

Universidad Carlos III de Madrid

Escuela Politécnica Superior



Proyecto Fin de Carrera

Ley del Sector Eléctrico, de 2013

Autor: Manuel José Pita-Romero García-Trevijano

Tutor: Fernando Soto Martos

Fecha: 23 de abril de 2014

AGRADECIMIENTOS

Considero justo el reconocer que haber llegado hasta aquí no ha sido mérito únicamente mío, sino que a lo largo de estos años muchas han sido las personas que me han brindado su apoyo y ayuda, es por ello que quiero mostrarles mi agradecimiento.

En primer lugar a Fernando Soto, por todo el tiempo y esfuerzo invertido en que este proyecto saliera adelante.

A todos los compañeros de la universidad que de alguna manera u otra han contribuido a mi aprendizaje.

A toda mi familia. En particular a mi padre, por haberme dado la oportunidad de estudiar; y sobre todo a mi hermana Carmen por haber tenido siempre fe ciega en mí.

Por último, muchísimas gracias a todos los que siempre habéis sabido haceros presente. Álex, Álvaro, Ana, Cristina, Eva, Fede, Flor, Gema, Hugo, Ignacio, Jacobo, Javier A., Javier M., José, Juan Carlos, María, Marta y Pedro.

Resumen

A día de hoy, se hace difícil imaginar nuestra vida sin las ventajas que proporciona la energía eléctrica. Es motor de la economía e influye de manera directa en la competitividad de un país. Además es un sector en constante desarrollo gracias a la gran cantidad de tecnologías de generación surgidas en los últimos años y a las numerosas aplicaciones que utilizan la electricidad, que están haciendo que la sociedad sea cada vez más electro-dependiente.

En el año 1997 se aprobó en España la Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico. Esta Ley supuso un primer paso para la liberalización de un sector que se encontraba controlado por el Estado. Hoy en día, gran parte de los objetivos con los que nació esa Ley ya se han cumplido y es por ello que en verano de 2013 se aprobó un anteproyecto de Ley, que tras su tramitación parlamentaria a finales de 2013 salió a la luz la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico, que viene a corregir algunos de los errores e ineficiencias que se habían ocasionado e identificado en los últimos años.

El presente proyecto analiza el sistema eléctrico español comparándolo con la situación de los años previos. Se ha realizado un seguimiento de la evolución de las principales normativas que han regido el sector eléctrico en el pasado, incluido el Anteproyecto hasta la aprobación de la Ley. Para ello se han consultado numerosas leyes y reales decretos para comprender un sector complejo que trata de hacerse más transparente y eficiente con la aprobación de la nueva Ley.

Índice	Página
1. INTRODUCCIÓN.....	7
1.1. Objetivos.....	8
2. SISTEMA ELÉCTRICO ESPAÑOL.....	9
2.1. El sistema eléctrico.....	9
2.2. Años previos a 1997.....	9
2.3. Ley 54/1997 de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico.....	11
2.4. Ley 17/2007, de 4 de Julio.....	12
2.5. Situación actual del Sector Eléctrico.....	13
2.5.1. Producción, transporte, distribución y comercialización.....	13
2.5.2. Actores del sistema.....	16
3. FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA.....	18
3.1. Artículo 8. Funcionamiento del Sistema.....	19
4. AUTOCONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA.....	23
4.1. Artículo 6. Autoconsumo de energía eléctrica.....	24
5. INTERCAMBIOS INTRACOMUNITARIOS E INTERNACIONALES.....	28
5.1. Artículo 11. Intercambios intracomunitarios e internacionales.....	30
6. SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA DEL SISTEMA ELÉCTRICO.....	34
7. RETRIBUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES.....	40
7.1. Artículo 14. Retribución de las actividades.....	41
8. PEAJES DE ACCESO A LAS REDES DE TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN,60	60
Y LOS CARGOS ASOCIADOS A LOS COSTES DEL SISTEMA	
8.1. Artículo 15. Peajes de acceso a las redes y cargos asociados a los.....61	61
costes del sistema	
9. PRECIOS VOLUNTARIOS PARA EL PEQUEÑO CONSUMIDOR.....66	66
Y TARIFAS DE ÚLTIMO RECURSO	
9.1. Artículo 16. Precios Voluntarios para el Pequeño.....68	68
Consumidor y Tarifas de Último Recurso	

10. REGULACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.....	74
10.1. Artículo 21. Actividades de producción de energía eléctrica	75
10.2. Artículo 23. Sistema de ofertas en el mercado diario.....	79
10.3. Artículo 24. Demanda y contratación de la energía producida.....	81
10.4. Artículo 25. Excepciones al sistema de ofertas.....	85
10.5. Artículo 26. Derechos y obligaciones de los productores de energía eléctrica	88
10.6. Artículo 27. Registro de régimen retributivo específico.....	92
11. GESTIÓN ECONÓMICA Y TÉCNICA DEL SISTEMA ELÉCTRICO.....	94
11.1. Artículo 28. Gestión económica y técnica.....	95
11.2. Artículo 29. Operador del mercado.....	96
11.3. Artículo 30. Operador del sistema.....	103
11.4. Artículo 31. Designación y certificación del gestor de la red de transporte	112
11.5. Artículo 32. Certificación en relación con países no pertenecientes a la Unión Europea.....	114
12. GESTIÓN DEL TRANSPORTE.....	116
12.1. Artículo 34. Red de transporte de energía eléctrica.....	117
12.2. Artículo 35. Autorización de instalaciones de transporte de energía eléctrica	122
12.3. Artículo 36. Derechos y obligaciones del transportista.....	124
12.4. Artículo 37. Acceso a las redes de transporte.....	128
13. GESTIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.....	130
13.1. Artículo 38. Regulación de la distribución.....	131
14. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.....	136
15. PRESUPUESTO.....	137

16. CONCLUSIONES.....	138
17. BIBLIOGRAFÍA.....	140

Índice de Figuras

Figura 2.1 Potencia instalada en la península en 2013.....	13
Figura 2.2. Evolución de la producción del régimen ordinario peninsular (GWh).....	14
Figura 2.3. Evolución de la producción del régimen especial peninsular (GWh).....	15
Figura 2.4. Cobertura de la demanda energética anual en 2012.....	15
Figura 2.5. Evolución del sistema de transporte.....	16
Figura 3.1. Gráfico del sistema eléctrico.....	18
Figura 4.1. Esquema de una instalación de autoconsumo.....	23
Figura 5.1. Funciones de las conexiones internacionales.....	28
Figura 5.2. Conexiones internacionales del sistema eléctrico español.....	29
Figura 6.1. Proyecto de Ley 121/0000039.....	35
Figura 6.2. Moratoria Nuclear.....	37
Figura 6.3. Gestión de la demanda.	38
Figura 7.1. Orden IET/2442/2013.	40
Figura 8.1. Peajes para consumidores de menos de 1kW.	61
Figura 8.2. Peajes para consumidores de alta tensión.	61
Figura 9.1. Resolución del 31 de Enero de 2014.	67
Figura 9.2. Real Decreto 216/2014.....	68
Figura 10.1. Potencia eléctrica instalada en España a 31 de Diciembre de 2013.....	74
Figura 11.1. Estructura de REE.....	103
Figura 12.1. Evolución de las líneas de transporte peninsular en España.....	116
Figura 12.2. Mapa de líneas de transporte.....	117
Figura 13.1 Orden IET/2442/2013.....	130
Figura 14.1. Diagrama de Gantt del Proyecto. Fuente: Elaboración propia.....	136

1. Introducción

Tras dieciséis años en vigor, la Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico, se ha mostrado obsoleta. Durante los últimos años se ha ido modificando dicha Ley por medio de reales decretos, unas veces para corregir algunos aspectos y otras para incluir situaciones nuevas que en el momento de su aprobación no se contemplaban.

Por otra parte, desde el punto de vista técnico, el sistema eléctrico español es uno de los más avanzados del mundo, garantizando el suministro a todos los usuarios con unos estándares de calidad muy altos. Así mismo, en el caso de algunas tecnologías de generación, como es la eólica, en la última década, España se ha erigido como un referente mundial.

Además España posee un índice de cobertura cercano al 1.4, esto es, nuestra potencia disponible es un 40% mayor que el máximo de potencia que demandamos. Esto garantiza sobradamente el suministro, pero a su vez genera unos sobre costes en el sistema. Es esperable por todo lo anterior que en esta nueva Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico, no encontremos grandes novedades en lo que a normativa técnica se refiere.

Una vez asegurado el abastecimiento eléctrico, esta nueva Ley viene a corregir el desvío, denominado déficit de tarifa, entre ingresos y costes que se ha generado en el sector eléctrico en los últimos quince años. Este desajuste ha crecido hasta rondar los treinta mil millones de euros, es lo que se conoce como déficit estructural. Es aquí, en lo relativo a lo económico, donde se encontrarán la mayor parte de las modificaciones que introduce la nueva Ley.

La revisión automática de peajes y cargos, la revisión de los conceptos retributivos en períodos de seis años, el sometimiento de la retribución a la situación económica cíclica del país, o obligación por Ley de que los ingresos del sistema cubrirán la totalidad de los costes, son algunas de las novedades más importantes en el tema económico-financiero incluidos en la nueva norma. Si bien el PFC trata sobre la Ley de diciembre de 2013, este PFC empezó a desarrollarse cuando se estaba tramitando el texto del Anteproyecto de Ley del Sector Eléctrico, de julio de 2013. Por tal motivo, aparecen en este documento, a veces, referencias al Anteproyecto de Ley.

Esta Ley 24/2013, está dividida en diez títulos, y cuenta con un total de ochenta artículos. A lo largo del presente proyecto, se especificará en cada capítulo, de qué artículo se está tratando y en que título está contenido.

El primer capítulo de este proyecto presenta una breve introducción junto con los objetivos de este PFC. El segundo capítulo repasa la situación del sistema eléctrico español en los últimos años con una visión generalista. A partir de ahí, los once capítulos siguientes repasan otros tantos aspectos de la nueva Ley. En algunos casos se trata de un artículo y en otros de un título completo de la Ley. En todos ellos se ha tratado de ver como se venía legislando hasta la entrada de la nueva Ley y analizar cómo será la nueva situación.

Todo ello con el objetivo de tener una idea amplia de un sector al que desde hace tiempo se le viene demandando una simplificación por parte de los consumidores.

1.1. Objetivos

Los objetivos que se persiguen con este proyecto son principalmente dos:

- a) Obtener una visión amplia y profunda de la realidad y complejidad del sector eléctrico español.
- b) Analizar la legislación precedente al año 2013 y comprobar los cambios que se han aprobado con la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico.

2. Introducción al Sistema Eléctrico Español

2.1. El sistema eléctrico

Es difícil plantearse hoy en día nuestra vida sin la electricidad. Se ha convertido en una forma de energía básica en el día a día. Cualquier producto que tenemos o disfrutamos, ha sido producido en mayor o menor medida gracias a la electricidad. Desde la vida doméstica hasta las industrias más avanzadas, esta energía es indispensable. Podemos afirmar, sin ningún tipo de reparos, que nuestras vidas serían bien diferentes en caso de no existir la electricidad.

La electricidad es un bien de consumo con características especiales. Estas tres son las que más interesan en este estudio. La primera, y una de las más influyentes como se verá adelante, es que la energía eléctrica no es posible almacenarla en grandes cantidades por su alto coste y complejidad. Otra de las características es la no diferenciación, es decir, el producto que puedan vender dos comercializadoras de electricidad, es necesariamente igual. Por otro lado, sabemos además que el transporte de la electricidad está sujeto a las leyes de Kirchhoff, lo cual significa que no podemos dirigir el transporte de la manera que queramos sino que viene impuesto. Para tener acceso a esta fuente de energía, es preciso disponer de un sistema eléctrico que satisfaga esta necesidad.

Un sistema eléctrico es conjunto de elementos entrelazados mediante una red que conecta la generación de la electricidad, con el transporte y distribución de la misma hasta llegar al consumidor final.

- La generación es la parte donde se crea la energía a partir de distintas tecnologías; es común que se encuentre lejos de los puntos de consumo y cerca de las fuentes de energía primaria.
- El transporte lleva esta energía producida hasta las zonas de consumo. Se hace a altas tensiones para evitar pérdidas ($U \geq 220 \text{ kV}$).
- La distribución suministra la energía a los niveles de tensión requeridos por el consumidor ($U < 220 \text{ kV}$).

Los sistemas eléctricos son sistemas dinámicos. Como ya se ha explicado antes, la electricidad no es posible almacenarla a gran escala, esto hace que en cada momento, la electricidad producida sea igual a la consumida, incluidas las pérdidas en las redes.

Ahora se repasa el sistema eléctrico español en los últimos años.

2.2 Años previos a 1997

En el año 1973, España dependía del petróleo para su producción energética en un 66,7%. Ese mismo año estalla la crisis del petróleo que duplicó el precio del crudo, lo cual llevó a los países

occidentales, entre ellos a España, a cambiar sus políticas energéticas en relación a su dependencia de este combustible.

Se puede considerar este hecho, el detonante del primer Plan Energético Nacional (PEN), del año 1975.

-Plan Energético Nacional de 1975

Este fue un PEN muy marcado por la incipiente necesidad de cambio en el suministro energético. Se propuso disminuir el consumo de petróleo en diez años a un 48%. Esta disminución se conseguiría dotando de un mayor peso a la energía nuclear. Sin embargo, la falta de incentivación de energías alternativas, hicieron que en tres años el consumo de petróleo aumentara un 6%. Este PEN quedó obsoleto pronto debido al cambio de gobierno y en 1978 apareció el nuevo Plan Energético Nacional.

-Plan Energético Nacional de 1978

Este nuevo plan estaba pensado con una vigencia de 10 años, pero debido al cambio de gobierno años más tarde, duró sólo hasta 1982. Este PEN no mostraba grandes novedades en cuanto al suministro eléctrico. No obstante, sí que supuso un gran desembolso en política energética, sobre todo en el sector eléctrico.

-Plan Energético Nacional de 1983

Con la llegada del nuevo gobierno en el año 1982, nació este nuevo plan con los siguientes puntos fundamentales:

- 1) Coordinación del desarrollo eléctrico en el medio y largo plazo.
- 2) Nacionalización de la red de transporte eléctrica. Con la publicación de la Ley 49/1984 y el Real Decreto 91/1985 se constituye la creación de Red Eléctrica Española.

En 1987 aparece lo que se conoce como Marco Legal Estable, un Real Decreto con el objeto de definir las tarifas eléctricas de las empresas involucradas en el servicio. Se definió en los años siguientes a través de distintas órdenes ministeriales que ahondaban más en los aspectos concretos de esta norma.

Este PEN-83 se mantuvo vigente hasta 1991, cuando apareció un nuevo Plan Energético Nacional.

-Plan Energético Nacional de 1991

Este plan, desarrolla un cálculo de la previsión de consumo energético en el país que con el tiempo no se cumple, principalmente debido a que el momento del estudio coincide con el final del crecimiento económico proveniente de los años ochenta. Se trató de reducir el

consumo de petróleo para la producción eléctrica sin éxito. En cambio se cumplieron las previsiones de participación de las nuevas tecnologías en energías renovables.

En este escenario, se llega hasta 1997, año en el que se presenta la Ley del Sector Eléctrico.

2.3 Ley 54/1997 de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico.

A finales del año 1997 se aprueba la Ley que entrará en vigor el uno de enero de 1998. Es la Ley que se ha mantenido vigente durante más de 15 años. Esta Ley supuso la mayor modificación en materia eléctrica en nuestro país.

Como precedente a esta Ley, se puede tomar la normativa comunitaria surgida el año anterior, 1996, sobre mercado interior de la electricidad. Esta directiva, establece unas líneas de actuación para los Estados miembros de la Unión Europea. Pretende aumentar la eficiencia económica y técnica de las redes comunitarias, así como la seguridad del suministro. Por otro lado, abre las vías necesarias para la liberalización del sector.

La nueva Ley del Sector Eléctrico (LSE) comienza definiendo la electricidad como un “servicio esencial para el funcionamiento de nuestra sociedad”. Es un sector que dadas sus características requiere de regulación, y esta Ley nace con el triple objetivo de garantizar el servicio, la calidad del mismo y hacerlo al menor coste posible.

Se podría resumir la LSE en cinco puntos fundamentales:

- 1) Se sustituye la concepción anterior del sector eléctrico como un servicio público para pasar a un mercado liberalizado basado en la objetividad, transparencia y libre competencia. Aún así, la Ley distingue entre dos tipos de actividades: las llamadas de libre mercado (producción y comercialización) y las reguladas (transporte, distribución y coordinación técnica y económica)
- 2) Se definen las competencias de la Administración General del Estado y de las distintas Comunidades Autónomas. Además la Comisión Nacional de Energía, velará por la correcta función del sistema en materia de transparencia, objetividad y un ejercicio efectivo de la competencia.
- 3) Se definen una serie de actividades:
 - a) Producción: se liberaliza la entrada, inversión, acceso a redes, etc., de esta actividad. El Operador del Mercado está encargado de acoplar ofertas y demandas, y el Operador del Sistema debe velar por la seguridad en la red y su correcto funcionamiento. Además se fomenta la producción en el llamado régimen especial (cogeneración y renovables)
 - b) Transporte: es una actividad regulada y su retribución vendrá fijada por la administración. Es el Operador del Sistema el encargado de la red de transporte.

- c) Distribución: la actividad se encuentra regulada administrativamente. Se crea el gestor de la red, para cada zona de distribución.
 - d) Comercialización: es una de las principales novedades de la ley. El consumidor podrá elegir libremente a su comercializador.
- 4) Las empresas que realicen actividades reguladas, deberán estar separadas jurídicamente de aquellas que se encarguen de las tareas liberalizadas. Esto es, una misma empresa no podrá ejercer tareas de producción y de distribución al mismo tiempo, o de distribución y comercialización. Lo que sí contempla la Ley es la posibilidad de que grupos de empresas puedan realizar todas las actividades, exceptuando la de transporte.
- 5) Se establecen los peajes para financiar las actividades regularizadas y los precios para retribuir a las liberalizadas. Así mismo se asegura la igualdad en peajes de transporte y distribución en todo el territorio nacional.

En 2003 aparece la Directiva 2003/54/CE del Parlamento Europeo sobre normas comunes para el mercado interior de la energía. En concreto trata de garantizar la igualdad en las opciones de generación eléctrica, así como evitar posiciones abusivas en el mercado.

2.4 LEY 17/2007, de 4 de Julio

Esta nueva Ley modifica la Ley 54/1997 del Sector Eléctrico según las novedades de la Directiva 2003/54/CE. No se trata de una nueva Ley que sustituya a la anterior, sino una adaptación de la existente a las novedades provenientes de la Unión Europea. Además, la mayor parte de las disposiciones de la Directiva Europea ya se encontraban en la ley del año 1997.

Entre las novedades se encuentran las siguientes:

- Se definen como autoridades reguladoras a la Administración General del Estado, a las Comunidades Autónomas y a la Comisión Nacional de Energía
- Aparece la tarifa de último recurso como precio máximo que las comercializadoras pueden cargar a los consumidores más vulnerables (domésticos y PYMES)
- Se crea la Oficina de Cambios de Suministrador, para asegurar la posibilidad del consumidor de elegir el comercializador.
- Se otorgan competencias al Gobierno para calcular e imponer los peajes de acceso.

2.5 Situación actual del sector eléctrico

En este apartado veremos cómo se organiza el sector eléctrico en España actualmente.

2.5.1. Producción, transporte, distribución y comercialización.

1. Producción

A finales de 2013 la potencia total instalada en España era de 108.148 MW, un 0,6% más que el año anterior. El índice de cobertura se situó prácticamente en 1,4. La potencia instalada en la península se distribuye de la siguiente manera.

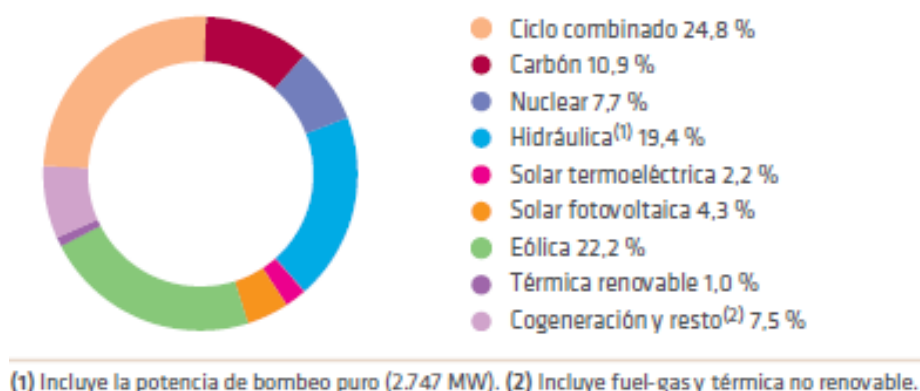


Figura 2.1 Potencia instalada en la península en 2013. Fuente: REE

-Régimen ordinario

Hasta la entrada en vigor de la Ley 24/2013, se entendía por régimen ordinario, la producción a partir de tecnologías sin derecho a prima económica adicional. En concreto, dichas tecnologías son: Ciclo Combinado, Carbón, Nuclear e Hidráulica.

En cuanto a las centrales del régimen ordinario, desde 2008 su producción ha ido descendiendo de forma continuada, como se observa en la Figura 2.2 La producción hidrológica y la de centrales de ciclo combinado, son las que bajan su aporte al sistema global, con un descenso de 29,4% y 23,9% respectivamente, en el global de los años 2008-2012. No obstante hay que tener en cuenta que la producción de las centrales hidráulicas está sometida al régimen de lluvias. Mientras que las nucleares y las de carbón aumentan un 6,5% y un 25,8%.

En el siguiente gráfico se muestra la evolución de la producción en régimen ordinario en los últimos años.

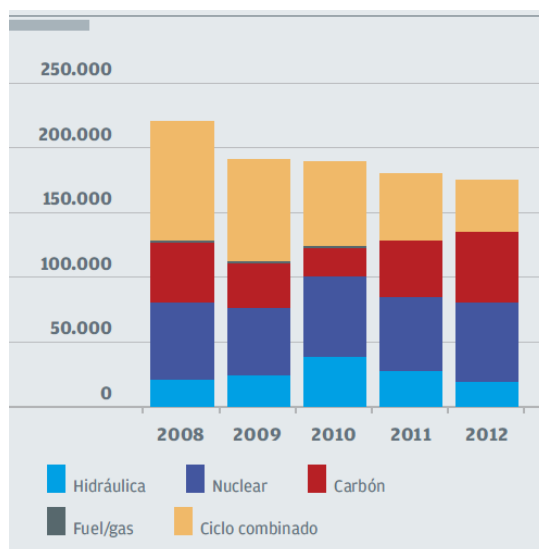


Figura 2.2. Evolución de la producción del régimen ordinario peninsular (GWh). Fuente: REE

La producción del régimen ordinario desde 2008 ha descendido, principalmente por un doble motivo. El primero es la mayor participación de las tecnologías en régimen especial y el segundo la disminución del consumo eléctrico debido a la coyuntura económica.

-Régimen especial

Hasta la entrada en vigor de la Ley 24/2013, se entendía por régimen especial, la producción a partir de tecnologías con derecho a prima económica adicional. En concreto, dichas tecnologías son: Energías Renovables (eólica, fotovoltaica, solar térmica...), Cogeneración de Alta Eficiencia y Residuos.

Por su parte, ha crecido la aportación del régimen especial al conjunto de la generación eléctrica. En concreto en el año 2012 la potencia instalada fue de 40.170 MW lo cual supuso un crecimiento de un 1,4% con respecto a 2011. La mayor parte del aumento lo protagoniza la solar termoeléctrica que creció un 15,0%.

En el gráfico observamos la evolución del régimen especial peninsular en los últimos años.

Evolución de la producción neta del régimen especial

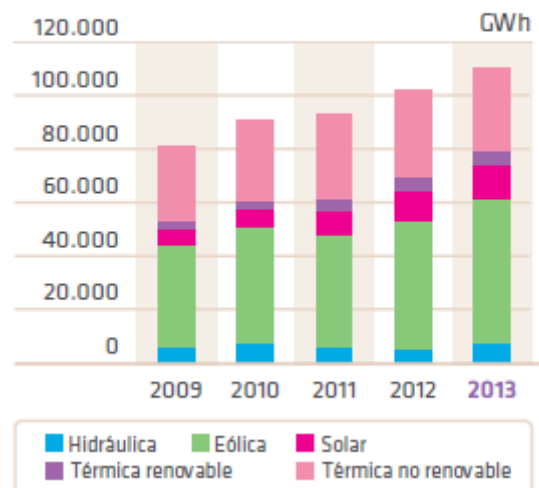


Figura 2.3. Evolución de la producción del régimen especial peninsular (GWh). Fuente: REE

Lo que se ha visto hasta ahora corresponde energía producida en la península. En el gráfico de abajo se muestra la contribución porcentual de las distintas energías a la producción eléctrica en 2012.

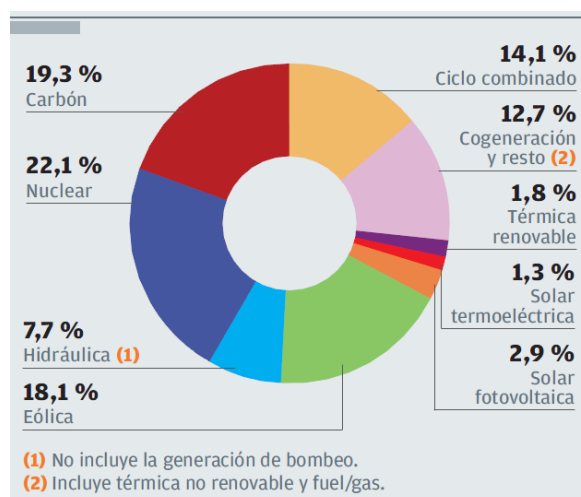


Figura 2.4. Cobertura de la demanda energética anual en 2012. Fuente: REE

2. Transporte

La red de transporte del sistema eléctrico se considera un monopolio natural, esto es, una misma empresa gestiona toda la red. En el caso de España, con la aplicación de la Ley 17/2007, de 4 de julio, la empresa transportista única es Red Eléctrica de España (REE). Esta operación se completó en 2010 con la adquisición por parte de REE de todas las redes de transporte insulares. Esta es la evolución de las líneas de transporte en el sistema peninsular.

		2008	2009	2010	2011	2012
km de circuito a 400 kV	Red Eléctrica	17.727	18.019	18.792	19.671	20.104
	Otras empresas	38	38	0	0	0
	Total	17.765	18.056	18.792	19.671	20.104
km de circuito ≤ 220 kV	Red Eléctrica	16.675	16.806	17.291	17.893	18.317
	Otras empresas	500	501	112	112	112
	Total	17.175	17.307	17.403	18.005	18.429

Figura 2.5. Evolución del sistema de transporte. Fuente: REE

3. Distribución

La red de distribución se encarga de transportar la electricidad desde la subestación transformadora al consumidor final. Esta actividad se encuentra regulada y la realizan las empresas eléctricas distribuidoras. En España existen numerosas empresas distribuidoras y entre ellas destacan cinco (Endesa, Iberdrola, Gas Natural Fenosa, Hidrocarburos y E-ON).

4. Comercialización

Esta actividad está liberalizada y la realizan las empresas que venden la electricidad a los consumidores finales. Es competencia de la Comisión Nacional de Energía el facilitar una lista con todas las comercializadoras en España. Las mismas cinco empresas anteriormente citadas ostentan el título de comercializadoras de referencia, es decir, podían comercializar lo que hasta 2013 se conocía como Tarifas de Último Recurso, lo cual se tratará más adelante.

1.5.2. Actores del sistema

Se repasa ahora los diferentes actores que operan en el sistema.

Empresas eléctricas

Estas compañías participan en la generación, distribución y comercialización de la electricidad. En España hay 5 grandes empresas que distribuyen el 80% de la electricidad: Endesa, Unión Fenosa, Iberdrola, E-ON y HC Energía. El resto, más de 300 empresas, distribuyen en áreas muy localizadas.

Operador del Sistema

Esta función la desempeña Red Eléctrica, fundada en 1985. Se ocupa de garantizar la seguridad y calidad del servicio. También se encarga de realizar la previsión de la demanda del sistema, así como su supervisión en tiempo real para que la oferta energética vaya acorde con la demanda requerida por el mercado. Si sumamos a esto la responsabilidad de transportista y propietario único de la red de transporte, todo ello hace a Red Eléctrica ser el TSO (Transmission System Operator) único de España.

Operador del Mercado

Como ya se comentó anteriormente, esta función trata de hacer casar las ofertas de las empresas productoras de electricidad con los compradores. Los agentes que participan en el mercado son los productores de electricidad, distribuidores, comercializadores y consumidores cualificados. Toda esta compra-venta está regulada por el Operador del Mercado Ibérico de la Energía (OMIE).

Consumidores

Existen dos tipos de consumidores: los mayoristas y los minoristas. Los mayoristas pueden acudir directamente al mercado de la electricidad y comprar en él, directamente o a través de un comercializador. En cambio los minoristas (consumidores domésticos y pequeñas empresas) han de comprar la electricidad mediante una empresa comercializadora.

3.Regulación del funcionamiento del sistema

Este capítulo explica en líneas generales que entiende la nueva Ley por el funcionamiento del sistema. En el artículo 6, la Ley enumera los distintos sujetos que intervienen en el sistema eléctrico. Estos son los productores, el transportista, los distribuidores, los comercializadores, los consumidores, los gestores de cargas, el operador del sistema y el operador del mercado. El presente capítulo expone las relaciones entre los distintos actores del sistema de una manera somera.

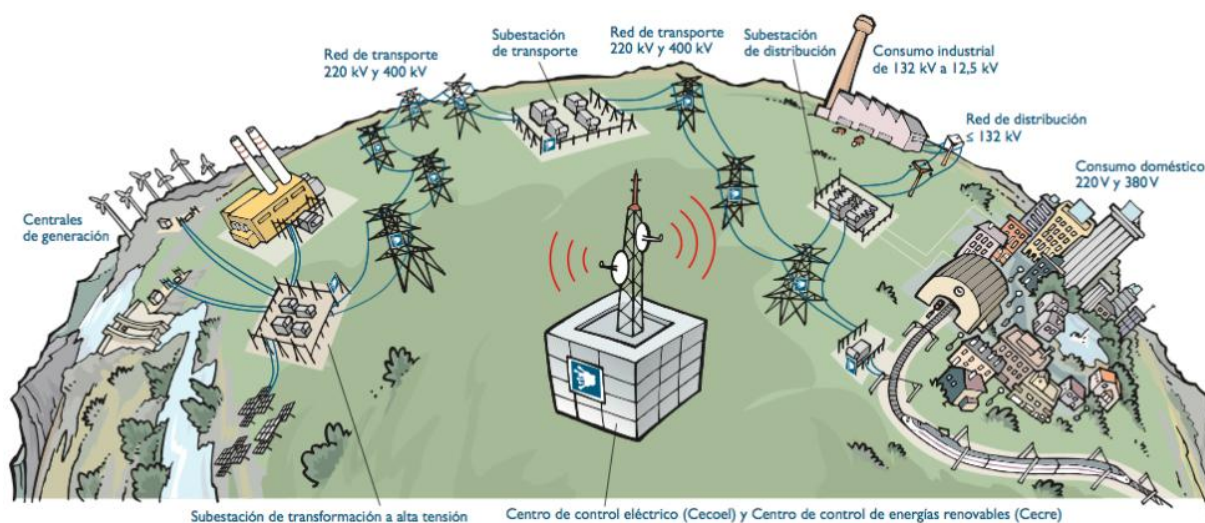


Figura 3.1. Gráfico del sistema eléctrico. Fuente: REE

La regulación del funcionamiento del sistema se encontraba en el artículo 11 de las leyes de 1997 y 2007, en cambio en el Anteproyecto y posteriormente en la Ley del año 2013 aparece en el artículo 8 dentro del Título II de la misma. Anteriormente la Ley, en los artículos previos ha definido el suministro eléctrico como un bien esencial, ha nombrado los sujetos que actúan en el sistema y ahora regulará el funcionamiento del sistema.

En la siguiente tabla se observa la evolución en la regulación de este aspecto, pero como se observa apenas existen cambios significativos. En la columna de la derecha se explican los aspectos más relevantes. Para no hacer farragoso el seguimiento de los cambios introducidos, se ha omitido la referencia a la etapa de Anteproyecto de Ley, de julio de 2013.

3.1. Artículo 8. Funcionamiento del Sistema.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La producción de energía eléctrica se desarrolla en un régimen de libre competencia basado en un sistema de ofertas de energía eléctrica realizadas por los productores y un sistema de demandas formulado por los consumidores que ostenten la condición de cualificados, los distribuidores y los comercializadores que se determinen reglamentariamente.</i></p> <p><i>Los sujetos a que se refiere el párrafo anterior podrán pactar libremente los términos de los contratos de compra-venta de energía eléctrica que suscriban, respetando las modalidades y contenidos mínimos previstos en la presente Ley y en sus Reglamentos de desarrollo.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“La producción de energía eléctrica se desarrolla en un régimen de libre competencia en el mercado de producción de energía eléctrica.</i></p> <p><i>El mercado de producción de energía eléctrica es el integrado por el conjunto de transacciones comerciales de compra y venta de energía y de otros servicios relacionados con el suministro de energía eléctrica.</i></p> <p><i>El mercado de producción de energía eléctrica se estructura en mercados a plazo, mercado diario, mercado intradiario, la resolución de restricciones técnicas del sistema, los servicios complementarios, la gestión de desvíos y mercados no organizados.</i></p> <p><i>Los sujetos definidos en el artículo 9 que actúen en el mercado de producción a que se refiere el párrafo anterior podrán pactar libremente los términos de los contratos de compraventa de energía eléctrica que suscriban, respetando las modalidades y contenidos mínimos previstos en la presente Ley y en sus Reglamentos de desarrollo.”</i></p>	<p>En este apartado, con la modificación de 2007, se clarifican la estructuración del mercado de producción, cosa que no existía antes.</p> <p>Los mercados a plazo, diarios e intradiarios, están organizados por el Operador de Mercado, mientras que la resolución de restricciones técnicas, los servicios complementarios (que es el control de la frecuencia, potencia y tensión de la red) y la gestión de desvíos entre generación y consumo, están organizados por el Operador del Sistema.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificaciones relevantes</p>	<p>En la redacción de la nueva Ley, no se habla de las funciones del Operador del</p>

	Sistema (resolución de restricciones técnicas, gestión de desvíos y servicios complementarios). Esto es porque, a petición de la CNE, con objeto de dotar al apartado de una redacción más amplia, se incluyeron todas estas funciones dentro de lo que llama “servicios de ajuste y de balance”
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“La gestión económica y técnica del sistema, el transporte y la distribución tienen carácter de actividades reguladas, cuyo régimen económico y de funcionamiento se ajustará a lo previsto en la presente Ley.</i> <i>Se garantiza el acceso de terceros a las redes de transporte y distribución en las condiciones técnicas y económicas establecidas en esta Ley.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificaciones relevantes	La única modificación a este respecto es que en vez de hablar de gestión económica y técnica del sistema, habla de operación del sistema, para incluir dentro de las actividades reguladas todas las funciones del Operador del Sistema.
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificaciones relevantes	Con en este apartado la Ley 24/2013 se incluye como gestión regulada del sistema la operación del mercado, cosa que ya existía con anterioridad pero que ahora queda constatado con rango de Ley.

<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<i>“La comercialización se ejercerá libremente en los términos previstos en la presente Ley y su régimen económico vendrá determinado por las condiciones que se pacten entre las partes.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	En 2007 se introdujo el concepto de Tarifa de Último Recurso (TUR), que se empezó a comercializar a partir de 1 de julio de 2009. La TUR trata de conseguir el menor precio para el consumidor doméstico principalmente, por tanto esta modificación liberaliza toda la comercialización eléctrica a excepción de lo concerniente a la TUR
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificaciones	
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<i>“Salvo pacto en contrario, la transmisión de la propiedad de la energía eléctrica se entenderá producida en el momento en que la misma tenga entrada en las instalaciones del comprador.</i> <i>En el caso de los comercializadores, la transmisión de la propiedad de la energía eléctrica se entenderá producida, salvo pacto en contrario, cuando la misma tenga entrada en las instalaciones de su cliente.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	En 2007 se mantiene la norma que establece como momento de transición de la energía cuando esta entre en
<i>“Salvo pacto en contrario, la transmisión de la propiedad de la energía eléctrica se entenderá producida en el momento</i>	

<p><i>en que la misma tenga entrada en las instalaciones del comprador.</i></p> <p><i>En el caso de los comercializadores, la transmisión de la propiedad de la energía eléctrica se entenderá producida, salvo pacto en contrario, cuando la misma tenga entrada en las instalaciones de su cliente.</i></p> <p><i>El Gobierno podrá determinar el funcionamiento del mercado diario e intradiario en base a ofertas de unidades de producción ya sean físicas o en cartera.”</i></p>	<p>las instalaciones del comprador o del cliente. Siempre y cuando, los interesados no acuerden otra cosa.</p> <p>Por otra parte en 2007 la Ley establece que es competencia del Gobierno dictar el funcionamiento de los mercados diarios e intradiarios. Esta cláusula desaparece en 2013 aunque el apartado 2 de este artículo contempla que la operación del mercado es una actividad regulada.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificaciones</p>	

4. Autoconsumo de Energía Eléctrica

Podemos entender las instalaciones de autoconsumo como pequeñas centrales de generación para consumo en un ámbito doméstico o privado. De manera general, pequeños consumidores que producen su propia energía, pero que además se encuentran conectados a la red para poder verter a ella la energía excedente y también poder tomar la energía necesaria cuando la instalación de autoconsumo no produce toda la energía demandada por el consumidor. No obstante la Ley distingue entre cuatro grupos diferenciando si el consumidor actúa también como productor para el sistema.

Una instalación de autoconsumo doméstico tiene la siguiente estructura. La generación, que en general consiste en placas solares fotovoltaicas o pequeños aerogeneradores; reguladores que estabilicen la tensión eléctrica a un valor apropiado para el consumo doméstico; un inversor que convierta la energía de corriente continua generada en alterna y un contador bidireccional para poder verter energía a la red.

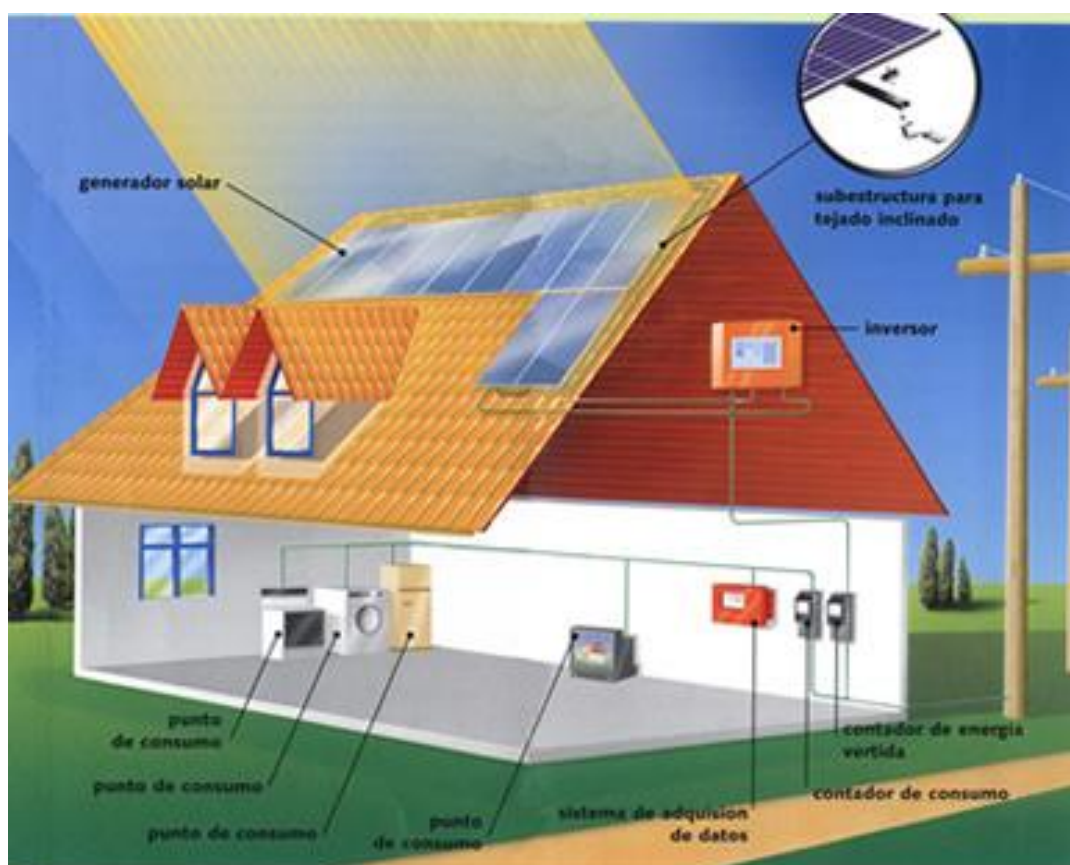


Figura 4.1. Esquema de una instalación de autoconsumo. Fuente: www.economiadelaenergia.com

Esta materia no ha quedado exenta de polémica por el llamado “peaje de respaldo” que deberán afrontar los autoconsumidores a partir de la aprobación de la presente Ley del Sector. No obstante, todavía no se pueden tomar conclusiones claras a ese respecto ya que el Real Decreto que regula el autoconsumo no se ha aprobado, aunque sí que existe una propuesta por parte de la Secretaría de Estado de Energía.

El autoconsumo eléctrico es una realidad que ya existía con anterioridad a la aprobación de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, pero que hasta este momento no había sido legislada. Por tanto se puede considerar como primera gran novedad de este artículo el hecho de que esta actividad del sistema eléctrico se encuentre contemplada en la Ley por primera vez.

La regulación del autoconsumo se encuentra en el artículo 9 de la Ley 24/2013, dentro del Título II de la misma, que trata sobre la ordenación del suministro. A diferencia de cómo se ha hecho en capítulos anteriores, en éste no se comparará este artículo con la Ley 54/1997 ni con la Ley 17/2007, al no estar contemplado el autoconsumo en dichas Leyes.

4.1. Artículo 9. Autoconsumo de energía eléctrica.

Apartado 1

“A los efectos de esta ley, se entenderá por autoconsumo el consumo de energía eléctrica proveniente de instalaciones de generación conectadas en el interior de una red de un consumidor o a través de una línea directa de energía eléctrica asociadas a un consumidor.

Se distinguen las siguientes modalidades de autoconsumo:

a) Modalidades de suministro con autoconsumo. Cuando se trate de un consumidor que dispusiera de una instalación de generación, destinada al consumo propio, conectada en el interior de la red de su punto de suministro y que no estuviera dada de alta en el correspondiente registro como instalación de producción. En este caso existirá un único sujeto de los previstos en el artículo 6, que será el sujeto consumidor.

b) Modalidades de producción con autoconsumo. Cuando se trate de un consumidor asociado a una instalación de producción debidamente inscrita en el registro administrativo de instalaciones de producción de energía eléctrica conectada en el interior de su red. En este caso existirán dos sujetos de los previstos en el artículo 6, el sujeto consumidor y el productor.

c) Modalidades de producción con autoconsumo de un consumidor conectado a través de una línea directa con una instalación de producción. Cuando se trate de un consumidor asociado a una instalación de producción debidamente inscrita en el registro administrativo de instalaciones de producción de energía eléctrica a la que estuviera conectado a través de

una línea directa. En este caso existirán dos sujetos de los previstos en el artículo 6, el sujeto consumidor y el productor.

d) Cualquier otra modalidad de consumo de energía eléctrica proveniente de una instalación de generación de energía eléctrica asociada a un consumidor.”

Distingue la Ley entre cuatro tipos de modalidades de autoconsumo:

- En el primer tipo a), serán los consumidores que no viertan su energía sobrante al sistema. Es decir, toda la energía que produzcan será únicamente para su consumo doméstico o privado. Esta modalidad de autoconsumo no requiere estar inscrita en el registro abierto por el MINETUR para instalaciones de producción, aunque sí que deberán hacerlo en el registro de instalaciones de autoconsumo al que se refiere el apartado 4.
- A diferencia del primer tipo, el segundo b) sí que estará conectado a la red eléctrica y por tanto podrá verter su energía sobrante. Tendrá obligación así mismo de inscribirse en el registro de instalaciones de producción, bajo consideración de falta muy grave según se expone en el artículo 64 de la Ley.
- El tercer tipo c) es similar al segundo, con la salvedad de que producción y consumo están unidos por una línea directa, lo cual abre la posibilidad de que dichos puntos se encuentren a una cierta distancia.
- En el último grupo d) no se especifica ningún tipo de característica especial y parece que la Ley trata de abarcar nuevos aspectos que en el futuro pueda considerar autoconsumo.

Apartado 2

“En el caso en que la instalación de producción de energía eléctrica o de consumo esté conectada total o parcialmente al sistema eléctrico, los titulares de ambas estarán sujetos a las obligaciones y derechos previstos en la presente ley y en su normativa de desarrollo.”

Mediante este apartado, la Ley obliga a los consumidores acogidos a las modalidades de autoconsumo conectadas con la red a cumplir con todas las normas que aplican al resto de consumidores y de generadores, en su ámbito correspondiente.

Apartado 3

“Todos los consumidores sujetos a cualquier modalidad de autoconsumo tendrán la obligación de contribuir a los costes y servicios del sistema por la energía autoconsumida,

cuando la instalación de generación o de consumo esté conectada total o parcialmente al sistema eléctrico.

Para ello estarán obligados a pagar los mismos peajes de acceso a las redes, cargos asociados a los costes del sistema y costes para la provisión de los servicios de respaldo del sistema que correspondan a un consumidor no sujeto a ninguna de las modalidades de autoconsumo descritas en el apartado anterior.

El Gobierno podrá establecer reglamentariamente reducciones en dichos peajes, cargos y costes en los sistemas no peninsulares, cuando las modalidades de autoconsumo supongan una reducción de los costes de dichos sistemas.”

Se distinguen tres flujos de electricidad dentro de una instalación de autoconsumo.

- La energía que se produce por la instalación de autoconsumo y que es consumida instantáneamente.
- La energía sobrante producida y vertida a la red
- La energía tomada de la red cuando la instalación de autoconsumo no produce energía.

Anteriormente a la aprobación de esta Ley, los consumidores que estuvieran acogidos a cualquiera de las modalidades de autoconsumo, pagaban los peajes de acceso a la red por la energía vertida y por la energía tomada de la misma.

La novedad que introduce esta Ley es que también se deberán pagar los peajes y cargos correspondientes por la energía autoconsumida. Este es el llamado “peaje de respaldo”.

La CNE en su informe 19/2013 se manifestaba así al respecto *“En este sentido, a juicio de la CNE, el establecimiento de un “peaje de respaldo” únicamente a los consumidores acogidos a las modalidades de autoconsumo, supone un trato discriminatorio con respecto al resto de consumidores, que pudiendo reducir su consumo en el caso de que adoptaran medidas de eficiencia energética (como el aislamiento de su vivienda o el uso de lámparas de bajo consumo), no pagarían este peaje por la energía que pudieran ahorrar.”*

Este peaje desincentivará en un principio el autoconsumo, al ampliar considerablemente el plazo de amortización de una instalación de este tipo.

Parece por tanto que el “peaje de respaldo” está aprobado por la Ley, no obstante se deberá esperar a conocer la resolución final del Real Decreto para saber cómo queda regulado este aspecto.

Apartado 4

“Los consumidores acogidos a las modalidades de autoconsumo de energía eléctrica tendrán la obligación de inscribirse en el registro administrativo de autoconsumo de energía eléctrica, creado a tal efecto en el Ministerio de Industria, Energía y Turismo.

Reglamentariamente, previa audiencia de las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla, se establecerá por el Gobierno la organización, así como el procedimiento de inscripción y comunicación de datos al registro administrativo de autoconsumo de energía eléctrica.”

Se obliga a los consumidores con instalaciones de autoconsumo a inscribirse en el registro creado por el MINETUR.

Apartado 5

“El Gobierno establecerá las condiciones administrativas y técnicas para la conexión a la red de las instalaciones con autoconsumo.

Asimismo el Gobierno establecerá las condiciones económicas para que las instalaciones de la modalidad b) de producción con autoconsumo vendan al sistema la energía no autoconsumida.”

De nuevo se queda a la espera de ver como resuelve el Gobierno, mediante Real Decreto u Orden, la venta del excedente de energía producida.

5. Intercambios intracomunitarios e internacionales

La conexión eléctrica internacional es un objetivo básico de un sistema eléctrico. Existen tres beneficios fundamentales. El primero es que la conexión sirve de elemento de seguridad en el suministro, en caso de existir algún fallo o avería en el sistema eléctrico peninsular español. El segundo aspecto se trata de que el estar en conexión con otros países, permita la venta de los excedentes de producción que puedan generarse, ya que el almacenamiento de la energía eléctrica es inviable a gran escala. El tercero, que está supeditado al primero, es el aumento de la eficiencia de los sistemas interconectados.



Figura 5.1. Funciones de las conexiones internacionales. Fuente: REE

Para que un país se encuentre en la situación de ventaja que hemos descrito de la interconexión, la Unión Europea estima que la capacidad de interconexión entre sistemas debe ser al menos el 10% de la capacidad de producción instalada.

En el caso de España, alcanza el 3% en su interconexión con Francia, la interconexión más importante. Nuestro país se encuentra en permanente conexión eléctrica con Francia, Portugal, Andorra y Marruecos. El intercambio con Francia es habitual desde los años 40 mientras que el intercambio con Marruecos a través del estrecho de Gibraltar data del año 1996.

Se observa en la siguiente figura, proveniente del avance del informe anual de Red Eléctrica de España, el flujo de electricidad por las interconexiones internacionales de España. En los últimos años España ha sido siempre exportador neto de energía eléctrica, comportándose como importador neto con Francia y exportador neto con Portugal, Marruecos y Andorra. En concreto, el saldo neto de estos intercambios ha disminuido de los 11.200 GWh exportados del año 2012 a 6.958 GWh de 2013.

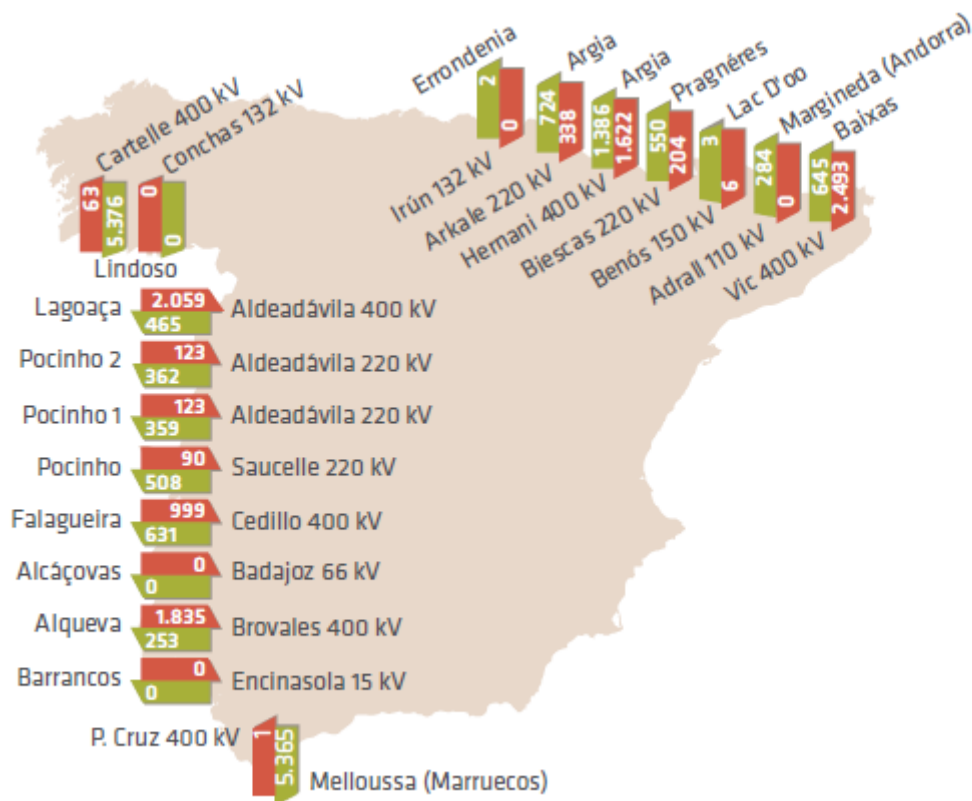


Figura 5.2. Conexiones internacionales del sistema eléctrico español Fuente: REE

Este artículo 13 no ofrece grandes novedades en el texto de la nueva Ley. Lo más reseñable se encuentra en el apartado número 4 por el cual se permite a otros agentes, más allá del operador del sistema, a autorizar los intercambios a corto plazo de balance o de reserva, cosa que se especificará reglamentariamente.

Además continúa la línea liberalizadora del sistema, eliminando barreras como la no necesidad de autorización administrativa por parte del Ministerio para la adquisición y venta de energía a países de la Unión Europea.

La regulación de los intercambios intracomunitarios e internacionales, se encuentra en el Artículo 13 dentro del Título II, en la Ley de 1997 y en el Artículo 11, dentro del Título II en la nueva Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico.

En la tabla que sigue, se presenta cómo se regulaba este aspecto en 1997, si hubo alguna modificación en 2007, cómo queda en la Ley recientemente aprobada y los motivos para dicho cambio si lo hubiera.

5.1. Artículo 11. Intercambios intracomunitarios e internacionales.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Podrán realizarse libremente los intercambios intracomunitarios de electricidad en los términos previstos en la presente Ley”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<u>Apartado 2</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las adquisiciones de energía en otros países comunitarios podrán ser realizadas por los productores, distribuidores, comercializadores y consumidores cualificados, previa autorización del Ministerio de Industria y Energía, que sólo podrá denegarla cuando en el país de generación de la energía adquirida los sujetos equivalentes no tengan reconocida la misma capacidad de contratación. Dicha energía podrá adquirirse mediante cualesquiera de las modalidades de contratación que se autoricen en el desarrollo de la presente Ley. En consecuencia, los sujetos comunitarios podrán participar en el mercado en las condiciones y con la retribución que reglamentariamente se establezca y que atenderá, entre otras circunstancias, a la potencia efectiva que garantice al sistema.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Las adquisiciones de energía a través de las interconexiones con otros países podrán ser realizadas por los productores, comercializadores y consumidores directos en mercado. Dicha energía podrá adquirirse mediante cualesquiera de las modalidades de contratación que se autoricen en el desarrollo de esta Ley.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p>	Se plantea la posibilidad de compra de energía a

<p><i>“Las adquisiciones de energía a través de las interconexiones con otros Estados miembros de la Unión Europea o terceros países podrán ser realizadas por los productores, comercializadores y consumidores directos en mercado definidos en el artículo 6”</i></p>	<p>cualquier país, no necesariamente de la Unión Europea. Esta Ley no autoriza a los distribuidores a comprar energía como sí era posible con la del año 1997. Por otro lado, en el artículo 6 se define que entiende la Ley por productor, comercializador y consumidor directo en mercado. Además la Ley abre la posibilidad de intercambio de energía con cualquier país, lo cual sigue la línea de liberalización en la que se encuentra el sector.</p>
<u>Apartado 3</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las ventas de energía a otros países comunitarios podrán ser realizadas por los productores y comercializadores nacionales, previa comunicación al operador del sistema y autorización del Ministerio de Industria y Energía, que podrá denegarla, exclusivamente, cuando implique un riesgo cierto para el suministro nacional.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificaciones</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las ventas de energía a través de las interconexiones con otros Estados miembros de la Unión Europea o terceros países podrán ser realizadas por los productores, comercializadores y consumidores directos en mercado definidos en el artículo 6. Estas operaciones deberán ser comunicadas al operador del sistema, que podrá denegarlas cuando impliquen un riesgo cierto para el suministro.”</i></p>	<p>En el caso de la venta de energía, la nueva Ley permite a los consumidores directos en mercado la venta de energía a otros países. Se mantiene también la modificación incluida en 2007 de que sólo de que el único requisito para realizar la venta es la autorización del operador del sistema, quién</p>

	validará la transacción siempre que no existan riesgos en el suministro.
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Los intercambios a corto plazo que tengan por objeto el mantenimiento de las condiciones de calidad y seguridad del suministro de energía eléctrica en el sistema serán realizados por el operador del sistema en los términos que reglamentariamente se establezcan.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación.	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Los intercambios a corto plazo de energías de balance o de reserva que tengan por objeto el mantenimiento de las condiciones de calidad y seguridad del suministro de energía eléctrica en el sistema y los intercambios de servicios transfronterizos de ajuste, serán realizados por el operador del sistema u otros sujetos del sistema en los términos que reglamentariamente se establezcan.”</i>	Se introduce el concepto de “energías de balance o de reserva” que comienza a usarse en el ámbito europeo como los intercambios que garantizan el suministro. La principal novedad es que permite que además del operador del sistema, haya otros sujetos habilitados para este tipo de intercambios de corto plazo.
<u>Apartado 5</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Los intercambios de energía eléctrica con países terceros estarán, en todo caso, sometidos a autorización administrativa del Ministerio de Industria y Energía.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificaciones relevantes	Este apartado no varía, manteniendo la obligatoriedad de

	autorización administrativa por parte del Ministerio en el supuesto de un intercambio eléctrico con un tercer país no miembro de la Unión Europea.
<u>Apartado 6</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El régimen retributivo al que se someterán los intercambios intracomunitarios e internacionales se regulará reglamentariamente respetando los principios de competencia y transparencia que han de regir el mercado de producción. En todo caso, los sujetos que realicen operaciones de exportación de energía eléctrica habrán de abonar los costes permanentes del sistema que proporcionalmente les correspondan.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificaciones relevantes	En este punto no se modifica nada, manteniéndose la imposición de costes a los agentes que vendan electricidad a otros países.

6. Sostenibilidad económica y financiera del sistema eléctrico

Teniendo en cuenta que el mayor objetivo de esta renovación de la Ley del Sector Eléctrico es la sostenibilidad financiera y económica del mismo, se encuentra el artículo 13, que es una novedad al respecto, que no se incluía en las Leyes de los años 1997 y 2007. Por este motivo, en este capítulo no se comparará con lo anterior, sino que directamente se comentarán los aspectos más relevantes de este artículo 13.

Este artículo 13 tiene el mismo nombre que el Título III de la Ley 24/2013 en el cual está inserto. En dicho Título se trata principalmente, además la sostenibilidad económica del sistema, la retribución de las distintas actividades, los peajes de acceso a las redes y los cargos, los Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor y las Tarifas de Último Recurso.

Antes de comenzar el análisis, se han de tener en cuenta dos aspectos. Desde el punto de vista técnico y de seguridad del suministro, el Sistema Eléctrico español funciona bien. El suministro está garantizado y el mix de las tecnologías de producción es correcto. Pero por otra parte, desde el punto de vista económico, el sistema ha acarreado en los últimos años un déficit económico que ronda los 30 mil millones de Euros.

Apartado 1

“Las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley estarán sujetas al principio de sostenibilidad económica y financiera del sistema eléctrico.

Se entenderá por sostenibilidad económica y financiera del sistema eléctrico la capacidad para satisfacer la totalidad de los costes del mismo, conforme a lo establecido en esta ley y en su normativa de desarrollo.”

Desde un primer momento, aclara la Ley que busca que el sistema sea sostenible, es decir que el déficit del mismo sea nulo en todo momento.

Apartado 2

“Los costes del sistema serán financiados mediante los ingresos del sistema eléctrico que comprenderán:

a) Los peajes de acceso a las redes de transporte y distribución satisfechos por los consumidores y los productores y los agentes por las exportaciones de energía a países no comunitarios, destinados a cubrir la retribución del transporte y la distribución,

b) los cargos que se establezcan para el pago de las otras partidas de costes que no sean cubiertas por otros ingresos, según se encuentran definidos en el artículo 16,

c) cualquier mecanismo financiero establecido normativamente,

d) las partidas provenientes de los Presupuestos Generales del Estado destinadas a cubrir, entre otros, las cuantías que se determinen correspondientes a los costes del régimen retributivo específico para el fomento de la actividad de generación a partir de fuentes de energía renovables y al extracoste de la actividad de producción en los sistemas eléctricos en los territorios no peninsulares con régimen retributivo adicional y,

e) Cualquier otro ingreso atribuido expresamente por una norma de rango legal o reglamentario.”

Otra novedad con respecto a la normativa anterior, es que esta Ley define con claridad de dónde provienen los ingresos del Sistema Eléctrico Español. Tanto los peajes como los cargos, se estudian en un capítulo entero de este proyecto. Son las dos principales y seguras fuentes de financiación del sistema. Además se establecen otras tres posibles maneras de financiar el sistema. Por un lado, si se estableciera normativamente, se podrían dar uso de mecanismos financieros que aportan liquidez al sistema. También existe la posibilidad de que el Gobierno redacte una norma que aporte otro tipo de financiación. Por último, se podrá incluir en los Presupuestos Generales del Estado partidas que co-financien el sistema.

Se muestra a continuación un ejemplo de esto último, en el que el Gobierno propone esta medida de financiación para el Sistema Eléctrico.



BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

X LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

22 de febrero de 2013

Núm. 39-1

Pág. 1

PROYECTO DE LEY

121/000039 Proyecto de Ley por la que se establece la financiación con cargo a los Presupuestos Generales del Estado de determinados costes del sistema eléctrico, ocasionados por los incentivos económicos para el fomento a la producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energías renovables y se concede un crédito extraordinario por importe de 2.200.000.000 euros en el presupuesto del Ministerio de Industria, Energía y Turismo.

Figura 6.1. Proyecto de Ley 121/000039. Fuente: BOE (22-Feb-2013)

Apartado 3

“Los costes del sistema eléctrico, que se determinarán de acuerdo con lo dispuesto en la presente ley y sus normas de desarrollo, serán los siguientes:

- a) Retribución de las actividades de transporte y distribución.***
- b) Régimen retributivo específico de la actividad de generación a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos.***
- c) Retribución del extracoste de la actividad de producción en los sistemas eléctricos en los territorios no peninsulares con régimen retributivo adicional.***
- d) Retribución asociada a la aplicación de mecanismos de capacidad, en su caso,***
- e) Retribución asociada a los mecanismos que se desarrollen en aplicación del artículo 25.1, en su caso.***
- f) Compensación asociada a la moratoria nuclear de acuerdo con la disposición adicional octava de la Ley 40/1994, de 30 de diciembre, de Ordenación del Sistema Eléctrico Nacional.***
- g) Dotación del fondo para la financiación del Plan General de Residuos Radiactivos.***
- h) Tasa de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia y del Ministerio de Industria, Energía y Turismo.***
- i) Imputación de la diferencia de pérdidas asociada al cierre de energía en el mercado de producción, en su caso.***
- j) Anualidades correspondientes a los déficit del sistema eléctrico, con sus correspondientes intereses y ajustes.***
- k) Medidas de gestión de la demanda, en el caso en que así sean reconocidos conforme a lo establecido en el artículo 49.***
- l) Gestión técnica y económica del sistema en caso de desajuste entre los ingresos y la retribución de estas actividades conforme a lo establecido en el artículo 14.11, y el importe recaudado a través de los precios regulados que cobran a los agentes.***
- m) Cualquier otro coste atribuido expresamente por una norma con rango legal cuyo fin responda exclusivamente a la normativa del sector eléctrico.”***

Con el objetivo último siempre de hacer del Sistema Eléctrico un sistema solvente, esta Ley también establece con claridad donde se va a invertir el dinero recaudado que ha explicado en el apartado anterior.

Los primeros cinco puntos se refieren al sistema retributivo, que se estudiará en el capítulo referente a las retribuciones del sistema.

El apartado f) se refiere al pago que se estipuló que se debía a las empresas que iniciaron la construcción de centrales nucleares, que después no llegaron a entrar en operación. .

Inicialmente el plazo para la devolución del pago era el año 2020, pero debido a una amortización previa, se estima que en el año 2015 este pago habrá finalizado, con lo cual se podría estimar una disminución de los costes de la energía para el año que viene, al menos en lo que se refiere a la moratoria nuclear. En la siguiente disposición del BOE se muestran los pagos realizados en 2009.

A la vista de lo anterior, esta Dirección General ha resuelto determinar la Anualidad correspondiente a 2009 y el Importe Pendiente de Compensación, a 31 de diciembre de 2009, de los proyectos de centrales nucleares paralizados definitivamente por la Disposición adicional octava de la Ley 40/1994, de 30 de diciembre, de Ordenación del Sistema Eléctrico Nacional, que son los siguientes:

Anualidad.	
	Euros
C.N. Lemóniz	4.868.961,58
C.N. Valdecaballeros	4.376.681,00
C.N. Trillo II	141.049,55
Total	9.386.692,13

Importe Pendiente de Compensación.	
	Euros
C.N. Lemóniz	262.901.459,39
C.N. Valdecaballeros	233.994.025,86
C.N. Trillo II	7.616.024,70
Total	504.511.509,95

Figura 6.2. Moratoria Nuclear. Fuente: BOE (3-Feb-2010)

Así mismo, el siguiente punto incluye dentro de los costes del sistema, el plan de gestión de residuos provenientes de la energía nuclear. Actualmente está en vigor el VI plan de residuos.

Dentro de los costes del sistema se encuentran las tasas con la que los consumidores han de contribuir a sufragar los gastos de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia (CNMC) y del Ministerio de Industria, Energía y Turismo (MINETUR).

El punto i) se refiere a los casos en los que es necesario el cierre de una central de producción y la deuda que se compromete por dicho cierre.

En el punto j) la Ley se compromete a pagar las anualidades referentes al déficit de tarifa acumulado en los últimos años.

En el artículo 49 de la presente Ley se habla de la gestión de la demanda. Son actuaciones llevadas a cabo por consumidores, empresas eléctricas y consumidores para cambiar la manera de consumir electricidad y hacerlo de una manera más eficiente. Esto implica unos gastos que asumirá el sistema. En el siguiente gráfico se encuentran los procedimientos llevados a cabo por la gestión de la demanda.

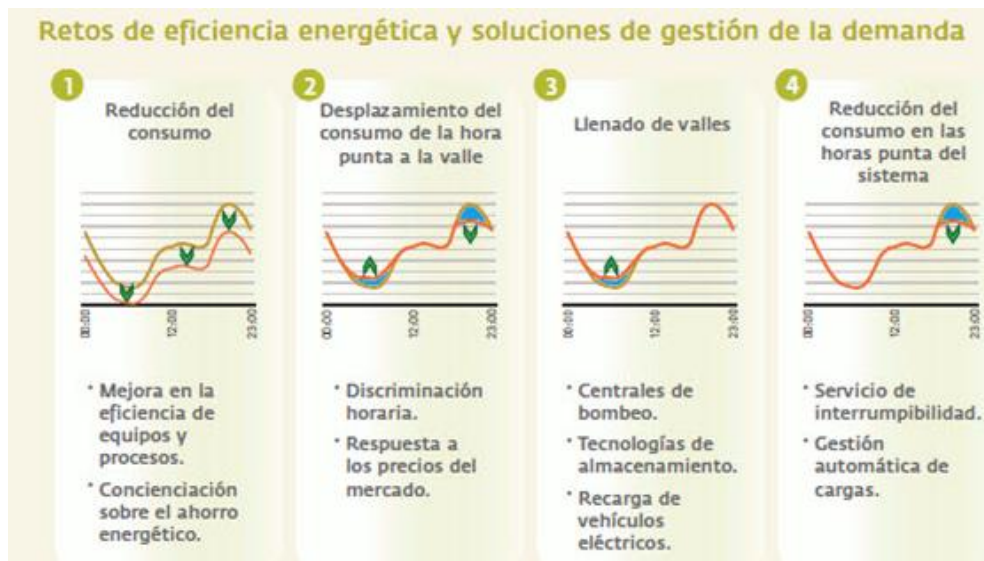


Figura 6.3. Gestión de la demanda. Fuente: REE

Serán gastos del sistema también los desajustes que marca el punto I) y cualquier gasto que establezca el Gobierno de manera reglamentaria.

Apartado 4

“Los ingresos del sistema serán suficientes para satisfacer la totalidad de los costes del sistema eléctrico.”

Puede que esta sea una de las grandes novedades de la Ley aprobada en Diciembre de 2013. Se establece por Ley que el Sistema Eléctrico español será sostenible desde el punto de vista económico.

Por tanto, en el caso de que con los peajes de acceso y los cargos no se puedan sufragar todos los gastos, el Gobierno tendrá o bien que redactar un Real Decreto que corrija el desvío del sistema o bien incluir una partida especial en los Presupuestos Generales del Estado.

No obstante, en el artículo 19, la Ley prevé los ajustes necesarios en caso de que se produzca una situación de desajustes temporales entre ingresos y gastos. En cuyo caso propone la revisión de peajes y cargos, de manera que se corrija dicho desvío.

En la actualidad, ante la falta de ingresos la CNMC, encargada de calcular las liquidaciones mensuales del sistema eléctrico, en fecha de 18 de Marzo de 2014 publicó un informe por el cual ha ordenado el pago de sólo el 25,5% de los costes de actividades reguladas (transporte, distribución, gestión de la demanda interrumpible, etc.) correspondientes a la liquidación de enero de 2014, atendiendo a lo indicado en la Ley 24/2013. El 75,5% restante que se adeuda, deberán asumirlo todos los agentes del mercado, proporcionalmente a la retribución que les

corresponda. Se prevé que a partir de junio la situación se regulariza y se pueda pagar lo adeudado.

Apartado 5

“Toda medida normativa en relación con el sector eléctrico que suponga un incremento de costes para el sistema eléctrico o una reducción de ingresos deberá incorporar una reducción equivalente de otras partidas de costes o un incremento equivalente de ingresos que asegure el equilibrio del sistema.”

Esta medida tampoco existía en la Ley anterior del año 1997 y es de gran importancia porque ayuda a que el déficit de tarifa no aumente, sino que siempre sea compensado.

Apartado 6

“Con carácter anual, por orden del Ministro de Industria, Energía y Turismo previo acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, y previo informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, se aprobará una previsión de la evolución de las diferentes partidas de ingresos y costes del sistema eléctrico para los seis siguientes años.”

Esta Ley propone en varios puntos hacer una previsión económica del sistema en ciclos de seis años independientemente de la situación económica general o de los resultados económicos del Sistema Eléctrico.

7. Retribución de las actividades.

En la factura de la energía eléctrica que reciben los consumidores se pagan tres conceptos. El primero es la energía que se está consumiendo, el segundo los peajes y cargos de acceso a la red eléctrica y el tercero son los gastos reconocidos de comercialización. Con esos ingresos del sistema, se pagan los costes del mismo. En este capítulo se estudiará cómo queda la retribución en el sistema eléctrico con la aprobación de la nueva Ley del sector.

Los ingresos del sistema, que se especifican en el artículo 13, se dedican en exclusividad a retribuir los costes del sistema eléctrico. Por una parte se retribuye a las empresas productoras el valor de la energía generada tal como resulte el precio en la subasta eléctrica. Por otra parte a través de peajes y cargos se dedica en parte a retribuir distintas actividades y situaciones que la Ley así ha determinado. Dentro de estas actividades que se retribuyen, se encuentran por ejemplo las actividades reguladas del sistema (transporte y distribución), las primas a la producción a partir de energías renovables o cogeneración de alta eficiencia, las funciones del operador del mercado y del operador del sistema o la producción extrapeninsular.

En Ministerio de Industria, Energía y Turismo, publica periódicamente en el Boletín Oficial del Estado las resoluciones de las distintas retribuciones. En la siguiente figura se muestra un fragmento de la resolución de la retribución para los transportistas con fecha de 28 de Diciembre de 2013. Comprobamos aquí, que una pequeña parte del transporte eléctrico es realizado por Unión Fenosa.

Artículo 1. *Retribución a la actividad de transporte para el segundo periodo de 2013.*

De acuerdo con lo establecido en el artículo 5.1 del Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, y sin perjuicio de las cantidades que en su momento se calculen y se aprueben correspondientes al incentivo de disponibilidad y a la retribución a la inversión y a la operación y mantenimiento asociada a las inversiones que se declaren como singulares y que se encuentren en servicio antes de 31 de diciembre de 2013, se establece para el segundo periodo de 2013 como retribución definitiva de las empresa titulares de instalaciones de transporte, las cantidades que figuran en la siguiente tabla:

Retribución transporte	2.º periodo de 2013 – Miles de euros
Red Eléctrica de España, S.A.	690.268
Unión Fenosa Distribución, S.A.	16.438
Total	706.706

Figura 7.1. Orden IET/2442/2013. Fuente: BOE (26-Dic-2013)

Conviene recordar que uno de los objetivos principales de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico es hacer el sistema eléctrico eficiente desde el punto de vista económico, por ello es de esperar que existan sustanciales diferencias a la hora de retribuir las distintas actividades del sistema eléctrico español. Uno de los grandes cambios que se van a encontrar es que desaparece la distinción entre régimen ordinario y régimen especial. La Ley tratará a

todas las energías por igual salvo que se indique lo contrario, en cuyo caso hablará de régimen retributivo especial.

En la siguiente tabla se estudian las modificaciones que existen en la retribución a partir de la aprobación de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico. Hay que tener en cuenta que la retribución de las distintas actividades se encuentra en el artículo 14 de la Ley de 2013, mientras que anteriormente se encontraba en los artículos 15 y 16. Además también se ha referenciado al artículo 30 de la Ley de 1997 y de su texto consolidado ya que es en dicho artículo donde se encuentra lo referente al extinto régimen especial.

7.1. Artículo 14. Retribución de las actividades.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las actividades destinadas al suministro de energía eléctrica serán retribuidas económicamente en la forma dispuesta en la presente Ley con cargo a las tarifas, los peajes y los precios satisfechos.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Las actividades destinadas al suministro de energía eléctrica serán retribuidas económicamente en la forma dispuesta en la presente Ley con cargo a los peajes y los precios satisfechos.”</i></p>	<p>A partir del año 2007 desaparece el cargo de las retribuciones sobre las tarifas y se clarifica que serán los peajes y otros precios satisfechos los que retribuirán las actividades que así se considere.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las actividades destinadas al suministro de energía eléctrica serán retribuidas en la forma dispuesta en la presente ley con cargo a los ingresos del sistema eléctrico definidos en el artículo 13, a los derivados de la participación en el mercado de producción, así como a los ingresos provenientes de la aplicación de lo dispuesto en la presente ley y su normativa de desarrollo.</i></p> <p><i>Los ingresos del sistema eléctrico serán destinados a pagar exclusivamente la retribución propia de las actividades destinadas al suministro eléctrico y el resto de costes del sistema definidos en el artículo 13, sin que puedan destinarse a otros fines.”</i></p>	<p>Esta ley nace con el objetivo claro de hacer del Sistema Eléctrico español un sistema eficiente desde el punto de vista económico.</p> <p>De manera redundante, recuerda en este apartado que los ingresos del sistema se usarán de manera exclusiva para pagar los gastos que éste genere y que ya se detallaron en el artículo</p>

	anterior.
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Para la determinación de las tarifas o peajes y precios que deberán satisfacer los consumidores se establecerá reglamentariamente la retribución de las actividades con criterios objetivos, transparentes y no discriminatorios que incentiven la mejora de la eficacia de la gestión, la eficiencia económica y técnica de dichas actividades y la calidad del suministro eléctrico.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“La retribución de las actividades se establecerá reglamentariamente con criterios objetivos, transparentes y no discriminatorios que incentiven la mejora de la eficacia de la gestión, la eficiencia económica y técnica de dichas actividades y la calidad del suministro eléctrico.”</i>	Cambia la manera de redactar el apartado pero el significado permanece. Las distintas retribuciones no se calcularán en esta Ley sino que aparecerán en su normativa de desarrollo atendiendo a aspectos que mejoren el sistema tanto desde el punto de vista técnico como económico.
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Para el cálculo de la retribución de las actividades de transporte, distribución, gestión técnica y económica del sistema, y producción en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares con régimen retributivo adicional se considerarán los costes necesarios para realizar la</i>	Por medio de este apartado la Ley aclara que no hará distinción alguna al realizar el cálculo de las retribuciones en el caso del transporte, la distribución, el operador del mercado, el operador del

<p><i>actividad por una empresa eficiente y bien gestionada, mediante la aplicación de criterios homogéneos en todo el territorio español, sin perjuicio de las especificidades previstas para los territorios no peninsulares. Estos regímenes económicos permitirán la obtención de una retribución adecuada a la de una actividad de bajo riesgo.”</i></p>	<p>sistema y la producción en territorios peninsulares e insulares, garantizando la retribución propia que puedan tener los sistemas insulares. Es decir, intenta garantizar la igualdad entre todas las empresas que realicen esas actividades en el territorio español aplicando los mismos criterios de cálculo.</p>
<p><u>Apartado 4</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Los parámetros de retribución de las actividades de transporte, distribución, producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos con régimen retributivo específico y producción en los sistemas eléctricos no peninsulares con régimen retributivo adicional se fijarán teniendo en cuenta la situación cíclica de la economía, de la demanda eléctrica y la rentabilidad adecuada para estas actividades por periodos regulatorios que tendrán una vigencia de seis años.</i></p> <p><i>Estos parámetros retributivos podrán revisarse antes del comienzo del periodo regulatorio. Si no se llevara a cabo esta revisión se entenderán prorrogados para todo el periodo regulatorio siguiente.</i></p> <p><i>En la citada revisión para las actividades de transporte, distribución, y producción en los sistemas eléctricos no peninsulares con régimen retributivo adicional podrá modificarse la tasa de retribución aplicable a dichas actividades que se fijará legalmente.</i></p> <p><i>En el caso de las instalaciones de producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia</i></p>	<p>Este apartado es nuevo en la redacción de esta Ley. Por un lado introduce que a partir de la aprobación de esta Ley, cuando se calculen las retribuciones se tendrá en cuenta la situación de la economía y la demanda. Eso quiere decir que por Ley, en periodos de crisis económica existe la posibilidad de disminuir la retribución de las actividades reguladas en el momento en el que esta se revise.</p> <p>La Ley establece periodos regulatorios de seis años en varios puntos de la misma. En el caso de las retribuciones también es así. Al principio</p>

<p><i>y residuos con régimen retributivo específico la modificación de los parámetros de retribución se realizará de acuerdo con los siguientes criterios:</i></p> <p><i>1.º En la revisión que corresponda a cada periodo regulatorio se podrán modificar todos los parámetros retributivos y, entre ellos el valor sobre el que girará la rentabilidad razonable en lo que reste de vida regulatoria de las instalaciones tipo que se fijará legalmente.</i></p> <p><i>En ningún caso, una vez reconocida la vida útil regulatoria o el valor estándar de la inversión inicial de una instalación, se podrán revisar dichos valores.</i></p> <p><i>2.º Cada tres años se revisarán para el resto del periodo regulatorio las estimaciones de ingresos por la venta de la energía generada, valorada al precio del mercado de producción, en función de la evolución de los precios del mercado y las previsiones de horas de funcionamiento.</i></p> <p><i>Asimismo, se ajustarán los parámetros retributivos en función de las desviaciones del precio del mercado respecto de las estimaciones realizadas para el periodo de tres años anterior. El método de ajuste se establecerá reglamentariamente y será de aplicación en lo que reste de vida útil de la instalación.</i></p> <p><i>3.º Al menos anualmente se actualizarán los valores de retribución a la operación para aquellas tecnologías cuyos costes de explotación dependan esencialmente del precio del combustible.”</i></p>	<p>de cada etapa de estos seis años, se podrán revisar las retribuciones, dándose por extendidas para el siguiente período en caso de no hacerlo.</p> <p>En los casos del transporte, la distribución y la producción en los sistemas insulares se podrán modificar los parámetros que calculan las retribuciones al principio de cada período regulatorio.</p> <p>En el caso de la generación a partir de energías renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos con régimen retributivo específico existen algunas singularidades:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Por un lado, al principio de cada período regulatorio se revisarán los parámetros retributivos al igual que en el caso anterior, así como las retribuciones referentes a la vida útil de las centrales. b) Cada tres años se revisará el precio de venta de la energía y se corregirá los parámetros retributivos que se venían aplicando, en función de la nueva
---	---

	<p>revisión.</p> <p>c) Para aquellas tecnologías de generación que dependan del uso de combustibles, cada año se revisarán las retribuciones.</p> <p>Según este apartado, y basándose en lo expuesto en el punto 2 sobre las centrales generadoras a partir de energías renovables, se estima que su retribución específica disminuirá en caso de que la demanda disminuya. No obstante, será la normativa de desarrollo la que clarifique este punto.</p>
<u>Apartado 5</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La retribución de la actividad de producción incorporará los siguientes conceptos:</i></p> <p><i>a) Sobre la base del precio ofertado al operador del mercado por las distintas unidades de producción, la energía eléctrica se retribuirá en función del precio marginal correspondiente a la oferta realizada por la última unidad de producción cuya entrada en el sistema haya sido necesaria para atender la demanda de energía eléctrica de acuerdo con lo establecido en el artículo 23 de la presente Ley.</i></p> <p><i>Este concepto retributivo se definirá considerando, asimismo, las pérdidas incurridas en la red de transporte y los costes derivados de las alteraciones del régimen normal de funcionamiento del sistema de ofertas.</i></p> <p><i>b) Se retribuirá la garantía de potencia que cada unidad de producción preste efectivamente al sistema, que se definirá tomando en consideración la disponibilidad contrastada y tecnología de la instalación, tanto a medio y largo plazo como en cada período de programación,</i></p>	

<p><i>determinándose su precio en función de las necesidades de capacidad a largo plazo del sistema.</i></p> <p><i>c) Se retribuirán los servicios complementarios de la producción de energía eléctrica necesarios para garantizar un suministro adecuado al consumidor.</i></p> <p><i>Reglamentariamente, se determinará qué servicios se consideran complementarios, así como su régimen retributivo, diferenciándose aquellos que tengan carácter obligatorio de aquellos potestativos.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“La retribución de la actividad de producción incorporará los siguientes conceptos:</i></p> <p><i>a) La energía eléctrica negociada a través de los mercados diario e intradiario que se retribuirá sobre la base del precio resultante del equilibrio entre la oferta y la demanda de energía eléctrica ofertada en los mismos.</i></p> <p><i>La energía eléctrica negociada a través de los mercados de contratación bilateral o física o a plazo que se retribuirá sobre la base del precio de las operaciones contratadas en firme en los mencionados mercados.</i></p> <p><i>Este concepto retributivo se definirá considerando las pérdidas incurridas en la red de transporte y los costes derivados de las alteraciones del régimen normal de funcionamiento del sistema de ofertas.</i></p> <p><i>b) Los servicios de ajuste del sistema necesarios para garantizar un suministro adecuado al consumidor.</i></p> <p><i>Reglamentariamente se determinará qué servicios se consideran de ajuste del sistema, así como su régimen retributivo, diferenciándose aquellos que tengan carácter obligatorio de aquellos potestativos.</i></p> <p><i>c) Adicionalmente el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio podrá establecer una retribución en concepto de pago por capacidad en función de las necesidades de capacidad del sistema.”</i></p>	<p>A partir del 2007 se retribuirá la producción en función del precio resultante de igualar oferta y demanda. En el mercado la energía proveniente de fuente nuclear y renovable parten con un precio inicial nulo y se casan las ofertas a medida que el precio aumenta y la demanda disminuye hasta que se completa el total de la demanda prevista.</p> <p>Así mismo se conserva en idénticas garantías la retribución en los contratos bilaterales, los servicios de ajuste y de seguridad de suministro del sistema.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p>	<p>Este apartado sobre la retribución a la producción</p>

<p>La retribución de la actividad de producción incorporará los siguientes conceptos:</p> <p>[...]</p> <p>d) En su caso, la retribución adicional a que hace referencia el apartado 6 para la actividad de producción de energía eléctrica desarrollada en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.</p> <p>e) En su caso, la retribución específica a que hace referencia el apartado 7 para la producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos.</p>	<p>eléctrica, incluye dos novedades que se venían aplicando pero que no aparecían ni en la Ley anterior de 1997 ni en el texto consolidado de dicha Ley de 2007. Son las retribuciones por la producción en los sistemas extrapeninsulares y a la producción a partir de energías renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos. En el artículo 30 de la antigua normativa que trataba de la producción en el extinto régimen especial, se establecía que el Gobierno podía establecer unas primas especiales de manera reglamentaria para dichas tecnologías. En cambio ahora que esta nueva Ley de 2013 ha desechado la distinción entre régimen especial y régimen ordinario. Se incluye directamente en este apartado la posibilidad de que el Gobierno decida retribuir, si se da el caso, la energía proveniente de energías renovables, cogeneración de alta eficiencia, residuos, o la producción extrapeninsular. En los siguientes dos apartados, la Ley explica bajo qué situaciones se otorgará la retribución.</p>
---	--

<u>Apartado 6</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Art. 12.2</p> <p><i>“La actividad de producción de energía eléctrica, cuando se desarrolle en territorios insulares y extrapeninsulares, podrá estar excluida del sistema de ofertas y se retribuirá tomando como referencia la estructura de precios prevista en el artículo 16.1. No obstante, el Gobierno podrá determinar un concepto retributivo adicional que tendrá en consideración todos los costes específicos de estos sistemas.</i></p> <p><i>Estos costes específicos deberán incluir, entre otros, los de combustibles, operación y mantenimiento, inversión y los de la necesaria reserva de capacidad de generación, que son especialmente singulares en estos territorios.”</i></p>	<p>Conforme a lo dispuesto en el artículo 12, la Ley asegura que la producción en los sistemas insulares se retribuirán conforme a lo explicado en el artículo 16.1, es decir en base al precio marginal de la última unidad vendida. Además señala como opción que el Gobierno podrá fijar una retribución adicional considerando el incremento del coste de la producción en estos sistemas.</p>
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El Gobierno podrá determinar un concepto retributivo adicional para cubrir la diferencia entre los costes de inversión y explotación de la actividad de producción de energía eléctrica desarrollada en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares y los ingresos de dicha actividad de producción tomando como referencia la estructura de precios prevista en los párrafos a), b) y c) del apartado 5. El concepto retributivo adicional se basará en los siguientes principios:</i></p> <p><i>a) Se tendrán en consideración exclusivamente los extracostes específicos de estos sistemas eléctricos asociados a su ubicación territorial y, en su caso, a su carácter aislado.</i></p> <p><i>b) Para la determinación de los costes de inversión y explotación de la actividad de producción de energía eléctrica se considerará una instalación tipo, a lo largo de su vida útil regulatoria y en referencia a la actividad realizada por una empresa eficiente y bien gestionada.</i></p> <p><i>c) Al efecto de permitir una retribución adecuada a la de una actividad de bajo riesgo, la tasa de retribución financiera de la inversión neta reconocida estará referenciada al</i></p>	<p>Atendiendo a la redacción de este apartado, el Gobierno elegirá unos estándares de costes para lo que considere una empresa eficiente y bien gestionada. En función de esos costes y los ingresos recibidos, calculará la diferencia del beneficio con una empresa igual situada en territorio peninsular. Esa diferencia en el beneficio será lo que retribuya. Se tendrá en cuenta para la retribución tanto los costes de inversión como de explotación.</p> <p>Una vez reconocido este derecho de retribución, para calcular la retribución propia</p>

<p><i>rendimiento de las Obligaciones del Estado a diez años en el mercado secundario incrementado con un diferencial adecuado.”</i></p>	<p>se partirá del nivel de los bonos del Estado, incrementándolos un cierto diferencial. Esto significa que la retribución específica de la producción en los sistemas insulares vendrá en función de la situación económica del país y no solamente de factores técnicos.</p> <p>Conviene aclarar que tal como ocurría en las Leyes anteriores, la retribución especial a la producción insular no se asegura por Ley, ya que queda en manos del Gobierno dictaminar dicha retribución especial.</p> <p>Además el texto no deja claro de qué manera calculará el Gobierno esta retribución especial, si a través de órdenes ministeriales o de reales decretos.</p>
<p><u>Apartado 7</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Artículo 30.4</p> <p><i>“Adicionalmente, la producción de energía eléctrica mediante energías renovables no hidráulicas, biomasa, así como por las centrales hidroeléctricas de potencia igual o inferior a 10 MW percibirán una prima que se fijará por el Gobierno de forma que el precio de la electricidad vendida por estas instalaciones se encuentre dentro de una banda porcentual comprendida entre el 80 y el 90 por 100 de un precio medio de la electricidad, que se calculará dividiendo los ingresos derivados de la facturación por suministro de electricidad entre la energía suministrada. Los conceptos utilizados para el cálculo del citado precio medio se determinarán excluyendo el Impuesto sobre el Valor Añadido y cualquier otro tributo que grave el consumo de energía</i></p>	

<p><i>eléctrica.</i></p> <p><i>Para la determinación de las primas se tendrá en cuenta el nivel de tensión de entrega de la energía a la red, la contribución efectiva a la mejora del medio ambiente, al ahorro de energía primaria y a la eficiencia energética, y los costes de inversión en que se haya incurrido, al efecto de conseguir unas tasas de rentabilidad razonables con referencia al coste del dinero en el mercado de capitales.</i></p> <p><i>No obstante, para las instalaciones de producción de energía eléctrica a que se refiere el artículo 27.1, en la letra c) del primer párrafo y en el segundo párrafo, para las instalaciones de producción de electricidad mediante energías renovables, aun cuando superen los 50 Mw de potencia instalada y para las centrales hidro eléctricas de potencia comprendida entre 10 y 50 MW, el Gobierno determinará la percepción de una prima que complemente su régimen retributivo.</i></p> <p><i>Excepcionalmente, el Gobierno podrá fijar para la energía solar una prima por encima de los límites especificados en este artículo.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	<p>No existen grandes cambios en este apartado.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Excepcionalmente, el Gobierno podrá establecer un régimen retributivo específico para fomentar la producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos, cuando exista una obligación de cumplimiento de objetivos energéticos derivados de Directivas u otras normas de Derecho de la Unión Europea o cuando su introducción suponga una reducción del coste energético y de la dependencia energética exterior, en los términos establecidos a continuación:</i></p> <p><i>a) El otorgamiento de este régimen retributivo específico se establecerá mediante procedimientos de concurrencia competitiva.</i></p> <p><i>Este régimen retributivo, adicional a la retribución por la venta de la energía generada valorada al precio del mercado de producción, estará compuesto por un término por unidad</i></p>	<p>El primer cambio sustancial en ese apartado es que anteriormente se decía que el régimen retributivo en estos casos se completaría con una prima. Sin embargo, ahora la Ley plantea que se podrá establecer un régimen retributivo específico cuando así lo dictamine una directiva europea, o cuando se reduzcan los costes. Es decir, desaparece la obligatoriedad de otorgar una prima.</p> <p>La retribución adicional se otorgará para compensar la inversión inicial (siempre que</p>

<p><i>de potencia instalada que cubra, cuando proceda, los costes de inversión para cada instalación tipo que no pueden ser recuperados por la venta de la energía en el mercado, y un término a la operación que cubra, en su caso, la diferencia entre los costes de explotación y los ingresos por la participación en el mercado de producción de dicha instalación tipo.</i></p> <p><i>Este régimen retributivo será compatible con la sostenibilidad económica del sistema eléctrico de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 13 y estará limitado, en todo caso, a los objetivos de potencia que se establezcan en la planificación en materia de energías renovables y de ahorro y eficiencia.</i></p> <p><i>b) Para el cálculo de dicha retribución específica se considerarán, para una instalación tipo, a lo largo de su vida útil regulatoria y en referencia a la actividad realizada por una empresa eficiente y bien gestionada, los valores que resulten de considerar:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>i. Los ingresos estándar por la venta de la energía generada valorada al precio del mercado de producción.</i> <i>ii. Los costes estándar de explotación.</i> <i>iii. El valor estándar de la inversión inicial.</i> <p><i>A estos efectos, en ningún caso se tendrán en consideración los costes o inversiones que vengan determinados por normas o actos administrativos que no sean de aplicación en todo el territorio español. Del mismo modo, sólo se tendrán en cuenta aquellos costes e inversiones que respondan exclusivamente a la actividad de producción de energía eléctrica.</i></p> <p><i>Como consecuencia de las singulares características de los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, podrán definirse excepcionalmente instalaciones tipo específicas para cada uno de ellos.</i></p> <p><i>El régimen retributivo no sobrepasará el nivel mínimo necesario para cubrir los costes que permitan competir a las instalaciones de producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos en nivel de igualdad con el resto de tecnologías en el mercado y que permita obtener una rentabilidad razonable referida a la instalación tipo en cada caso aplicable. Esta rentabilidad razonable girará, antes de impuestos, sobre el rendimiento</i></p>	<p><i>no se considere que la planta esté amortizada) y para compensar en su caso la diferencia entre los costes de generación y lo percibido en el mercado.</i></p> <p><i>Otra de las grandes novedades en este apartado es que la Ley establece cómo se calculará la rentabilidad que ha de obtener una implantación de producción de las que habla este apartado. La rentabilidad estará basada en los bonos del Estado añadiéndole un diferencial. Esto es, ya no será el Gobierno quien fije esa rentabilidad, sino que estará ligada a la situación económica del país a través de los mercados de deuda.</i></p> <p><i>Se mantiene la decisión de que para calcular la retribución específica, se atenderá a los ingresos por la venta de la energía en el mercado, la inversión inicial y los costes estándar de la explotación.</i></p> <p><i>Por último, la nueva Ley establece con claridad los motivos que excluyen una instalación de este régimen retributivo adicional. En caso de que la instalación se considere amortizada, o que se hayan cambiado algunas de las características técnicas, la retribución</i></p>
--	--

<p><i>medio en el mercado secundario de las Obligaciones del Estado a diez años aplicando el diferencial adecuado.</i></p> <p><i>Excepcionalmente el régimen retributivo podrá incorporar además un incentivo a la inversión y a la ejecución en un plazo determinado cuando su instalación suponga una reducción significativa de los costes en los sistemas de los territorios no peninsulares.</i></p> <p><i>c) El valor de la inversión inicial se determinará mediante el procedimiento de concurrencia competitiva para otorgar el régimen retributivo adicional a cada instalación.</i></p> <p><i>La retribución adicional a la del mercado, que pudiera corresponder a cada instalación será la que resulte de aplicar lo dispuesto en los apartados anteriores considerando como valor estándar de la inversión inicial el que resulte en el procedimiento de concurrencia competitiva.</i></p> <p><i>d) La energía eléctrica imputable a la utilización de un combustible en una instalación de generación que utilice como energía primaria alguna de las energías renovables no consumibles no será objeto de régimen retributivo específico, salvo en el caso de instalaciones híbridas entre fuentes de energía renovables no consumibles y consumibles, en cuyo caso la energía eléctrica imputable a la utilización de la fuente de energía renovable consumible sí podrá ser objeto de régimen retributivo específico.</i></p> <p><i>A estos efectos, por orden del Ministro de Industria, Energía y Turismo se publicará la metodología para el cálculo de la energía eléctrica imputable a los combustibles utilizados.</i></p> <p><i>e) El régimen retributivo específico devendrá inaplicable si como consecuencia de una inspección o de cualquier otro medio válido en derecho, quedase constatado que con anterioridad al plazo límite reglamentariamente establecido la instalación hubiera incumplido alguno de los siguientes requisitos:</i></p> <p><i>i. Estar totalmente finalizada. A estos efectos, se considerará que una instalación está totalmente finalizada si cuenta con todos los elementos, equipos e infraestructuras que son necesarios para producir energía y verterla al sistema eléctrico, incluyendo, cuando corresponda, los sistemas de almacenamiento.</i></p> <p><i>ii. Que sus características técnicas coincidan con las características técnicas proyectadas para la instalación en el</i></p>	<p><i>específica se considerará terminada.</i></p> <p><i>Por tanto se observa como la nueva Ley trata de reducir costes en lo que antes era conocido como el régimen especial.</i></p>
---	--

<p><i>momento del otorgamiento del derecho a la percepción del régimen retributivo específico.</i></p> <p><i>En aquellos casos en que la característica técnica que haya sido modificada sea la potencia de la instalación, siempre y cuando dicha circunstancia constara en la inscripción en el registro de instalaciones de producción de energía eléctrica con anterioridad al vencimiento del plazo límite reglamentariamente establecido, el cumplimiento del requisito del párrafo ii de éste apartado e) solo será exigible para la parte de la instalación correspondiente a la potencia inscrita. En dichos casos, la instalación únicamente tendrá derecho a la percepción del régimen retributivo específico correspondiente a dicha potencia inscrita en el registro y a la fracción de la energía imputable a la misma.</i></p> <p><i>En las disposiciones en las que se establezcan los mecanismos de asignación de los regímenes retributivos específicos podrá eximirse a nuevas instalaciones que cumplan determinados requisitos del cumplimiento de lo previsto en el párrafo ii de éste apartado e).</i></p> <p><i>La potencia o energía imputable a cualquier parte de una instalación con derecho a la percepción del régimen retributivo específico, que no estuviera instalada y en funcionamiento con anterioridad al plazo límite reglamentariamente establecido, no tendrá derecho al régimen retributivo específico, sin perjuicio del régimen retributivo que se establezca reglamentariamente por el Gobierno para las modificaciones de las instalaciones.</i></p> <p><i>Las circunstancias recogidas en este apartado e) y la consiguiente inaplicación o modificación, según corresponda, del régimen retributivo específico aplicable a las distintas instalaciones serán declaradas por la Dirección General de Política Energética y Minas previa la tramitación de un procedimiento que garantizará, en todo caso, la audiencia al interesado. El plazo máximo para resolver este procedimiento y notificar su resolución será de seis meses.”</i></p>	
<p><u>Apartado 8</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Artículo 16.2</p> <p><i>“La retribución de la actividad de transporte se establecerá</i></p>	

<p><i>reglamentariamente y permitirá fijar la retribución que haya de corresponder a cada sujeto atendiendo a los costes de inversión, operación y mantenimiento de las instalaciones, así como otros costes necesarios para desarrollar la actividad.”</i></p> <p>Artículo 16.3</p> <p><i>“La retribución de la actividad de distribución se establecerá reglamentariamente y permitirá fijar la retribución que haya de corresponder a cada sujeto atendiendo a los siguientes criterios: costes de inversión, operación y mantenimiento de las instalaciones, energía circulada, modelo que caracterice las zonas de distribución, los incentivos que correspondan por la calidad del suministro y la reducción de las pérdidas, así como otros costes necesarios para desarrollar la actividad.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Artículo 16.2</p> <p><i>“La retribución de la actividad de transporte se establecerá reglamentariamente atendiendo a los costes de inversión y operación y mantenimiento de las instalaciones.</i></p> <p><i>Para el reconocimiento de la retribución de las nuevas instalaciones de transporte será requisito indispensable que hayan sido incluidas en la planificación a la que se refiere el artículo 4 de esta Ley.</i></p> <p><i>Adicionalmente, se incluirán los destinados a reducir el impacto socio ambiental derivado de la construcción de infraestructuras de transporte, cuyo importe, forma de recaudación, destino específico y gestión serán fijados por el Gobierno hasta una cuantía máxima del 3 % de la retribución de dicha actividad.”</i></p> <p>Artículo 16.3</p> <p><i>“La retribución de la actividad de distribución se establecerá reglamentariamente y permitirá fijar la retribución que haya de corresponder a cada sujeto atendiendo a los siguientes criterios: costes de inversión, operación y mantenimiento de las instalaciones, energía circulada, modelo que caracterice las zonas de distribución, los incentivos que correspondan por la calidad del suministro y la reducción de las pérdidas, así como otros costes necesarios para desarrollar la actividad.”</i></p>	<p>Anteriormente se dice que se retribuirá toda instalación de transporte y se calculará de manera reglamentaria.</p> <p>Además de eso, a partir de 2007 las instalaciones de transporte que quieran optar a retribución, deben haber sido incluidas anteriormente dentro de la planificación eléctrica que exige aprobación por parte del Congreso de los Diputados, según está escrito en el citado artículo 4.</p> <p>También se incluye una retribución adicional a las instalaciones de transporte que reduzcan el impacto ambiental.</p> <p>Para el caso de la distribución, la retribución se mantiene igual. De manera reglamentaria el Gobierno calculara la retribución</p>

	oportuna atendiendo a factores técnicos y económicos.
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las metodologías de retribución de las actividades de transporte y distribución se establecerán reglamentariamente atendiendo a los costes necesarios para construir, operar y mantener las instalaciones de acuerdo al principio de realización de la actividad al menor coste para el sistema eléctrico según lo dispuesto en el artículo 1.1.</i></p> <p><i>Los regímenes económicos de las actividades de transporte y distribución tomarán como base los siguientes principios:</i></p> <p><i>a) El devengo y el cobro de la retribución generado por instalaciones de transporte y distribución puestas en servicio el año n se iniciará desde el 1 de enero del año n+2.</i></p> <p><i>b) La retribución en concepto de inversión se hará para aquellos activos en servicio no amortizados tomando como base para su retribución financiera el valor neto de los mismos.</i></p> <p><i>c) Al efecto de permitir una retribución adecuada a la de una actividad de bajo riesgo, la tasa de retribución financiera del activo con derecho a retribución a cargo del sistema eléctrico de las empresas de transporte y distribución estará referenciado al rendimiento de las Obligaciones del Estado a diez años en el mercado secundario incrementado con un diferencial adecuado.</i></p> <p><i>La metodología de retribución de la actividad de transporte deberá contemplar incentivos económicos, que podrán tener signo positivo o negativo, para la mejora de la disponibilidad de las instalaciones y otros objetivos.</i></p> <p><i>La metodología de retribución de la actividad de distribución deberá incluir la formulación para remunerar aquellas otras funciones reguladas efectuadas por las empresas distribuidoras, así como los incentivos que correspondan, que podrán tener signo positivo o negativo, para la mejora de la calidad del suministro, la reducción de las pérdidas, la lucha contra el fraude, la innovación tecnológica y otros objetivos.</i></p>	<p>En esta nueva Ley de 2013, la retribución tanto para el transporte como para la distribución se trata en el mismo apartado y prácticamente de manera igual para ambas actividades.</p> <p>El primer cambio sustancial se da en el primer párrafo al imponer que la retribución estará supeditada al principio de mínimo coste. Esto es, reglamentariamente se calculará la retribución teniendo en cuenta el coste mínimo que pueda tener una red de distribución o de transporte.</p> <p>Incluye también como novedad la Ley tres principios para la retribución tanto del transporte como de la distribución, el primero es que el cobro de la retribución de una nueva inversión se dará a partir del segundo año de puesta en marcha de la instalación, el segundo es que solo se retribuirán las inversiones no amortizadas y el tercero es que la retribución estará siempre supeditada a la situación económica del país, a través de las obligaciones del Estado a diez años.</p>

<p><i>Para el caso de activos que supongan innovaciones de carácter tecnológico y siempre que su introducción suponga una mayor eficiencia técnica y económica en el sistema, se podrá considerar una vida útil regulatoria diferenciada para estos activos significativamente inferior.”</i></p>	<p>La nueva norma incluye la posibilidad de incentivar la mejora en la eficiencia del servicio siempre que reduzca costes e incluye una novedad llamativa que es la lucha contra el fraude en la distribución.</p>
<u>Apartado 9</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p style="text-align: center;">Artículo 16.8</p> <p><i>“Reglamentariamente se establecerá el régimen económico de los derechos por acometidas y demás actuaciones necesarias para atender los requerimientos de suministro de los usuarios. Los derechos a pagar por acometidas serán únicos para todo el territorio nacional en función de la potencia que se solicite y de la ubicación del suministro. Los ingresos por este concepto se considerarán, a todos los efectos, retribución de la actividad de distribución.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p style="text-align: center;">Artículo 16.8</p> <p><i>[“...” Los derechos a pagar por acometidas serán fijados por las Comunidades Autónomas dentro de un margen del \pm 5% de los derechos que el Gobierno establezca en función de la potencia que se solicite y de la ubicación del suministro, de forma que se asegure la recuperación de las inversiones en que incurran las empresas distribuidoras. Los ingresos por este concepto se considerarán, a todos los efectos, retribución de la actividad de distribución.</i></p> <p><i>[...]”</i></p>	<p>A partir de 2007 se encargó a las Comunidades Autónomas que fijaran el régimen retributivo correspondiente a los derechos de acometidas y otras actuaciones requeridas por los usuarios.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Reglamentariamente por el Gobierno se establecerá el régimen económico de los derechos por acometidas, enganches, verificación de las instalaciones, actuaciones sobre los equipos de control y medida, alquiler de aparatos de medida, realización de estudios de conexión y acceso a las</i></p>	<p>En la redacción de la nueva Ley se vuelve a la situación de 1997 en la que es el Gobierno quien decretará el régimen económico de los derechos por acometidas y</p>

<p>redes y demás actuaciones necesarias para atender los requerimientos de los usuarios.</p> <p>[...]"</p>	<p>otras actividades de soporte al usuario.</p>
<u>Apartado 10</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Artículo 16.4</p> <p><i>“La retribución de la actividad de comercialización que corresponda ser abonada por clientes a tarifa se realizará atendiendo a los costes derivados de las actividades que se estimen necesarias para suministrar energía a dichos consumidores, así como, en su caso, los asociados a programas de incentivación de la gestión de la demanda.</i></p> <p><i>La retribución de los costes de comercialización a consumidores cualificados será la que libremente se pacte por los comercializadores y sus clientes.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	<p>No existe modificación con respecto a 2007 salvo la inclusión de las tarifas de último recurso.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Sin perjuicio de lo establecido en relación con la comercialización de referencia, la retribución a la actividad de comercialización será la que libremente se pacte entre las partes.</i></p> <p><i>Los consumidores, ya sea directamente, o a través de su comercializador, podrán obtener los ingresos que correspondan, por su participación, en su caso, en los servicios incluidos en el mercado de producción de acuerdo a lo que reglamentariamente se determine.”</i></p>	<p>La retribución para las comercializadores permanece sin cambios desde 2007. Es decir, para los contratos que se encuentren fuera de los Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor, la retribución del comercializador será la que se pacte en el mercado libre entre el consumidor y el comercializador. Lo único que se añade en este apartado es el segundo párrafo que contempla la posibilidad de que el consumidor obtenga</p>

	<p>ingresos al inyectar energía en el sistema en caso de disponer de un sistema de producción de energía en autoconsumo. Tal como se ha visto en el capítulo 4 de este proyecto, esta situación se dará únicamente en los casos en los que el cliente se encuentre conectado total o parcialmente a la red.</p> <p>El Gobierno mediante Real Decreto publica periódicamente en el BOE los llamados Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor (PVPC), que son el precio máximo que las comercializadoras de referencia puede cobrar a sus clientes. Dentro de esos PVPC hay un tasa de comercialización que es la que ingresan las comercializadoras</p>
<u>Apartado 11</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
<p><i>“La retribución del operador del mercado y del operador del sistema se establecerá de acuerdo con la metodología que determine el Gobierno en función de los servicios que efectivamente presten y será financiada con base en los precios que éstos cobren a los agentes y sujetos del sistema,</i></p>	<p>La Ley aprobada en 2013 incorpora como novedad este apartado explicando la retribución del operador del sistema y del mercado. Ambas retribuciones serán</p>

<p><i>respectivamente.</i></p> <p><i>La retribución del operador del sistema podrá incorporar incentivos, que podrán tener signo positivo o negativo, a la reducción de costes del sistema derivados de la operación en la determinación de los servicios de ajuste, a la mejora de las previsiones, y a otros objetivos.</i></p> <p><i>La retribución de ambos operadores y los precios que deben cobrar serán fijados anualmente por el Ministro de Industria, Energía y Turismo.”</i></p>	<p>calculadas por el Gobierno quien además podrá incentivar al operador del sistema tanto positiva como negativamente en función de sus mejoras en eficiencia del sistema.</p>
--	--

8. Peajes de acceso a las redes de transporte y distribución, y los cargos asociados a los costes del sistema

Este punto sobre peajes de acceso y cargos, se trata en la nueva Ley 24/2013 en el artículo 16. Dicho artículo 16 se encuentra dentro del título III sobre “*Sostenibilidad económica y financiera del sistema eléctrico*”. Dentro de este Título III ya se ha analizado la sostenibilidad del sistema y la retribución de las distintas actividades. En el presente artículo se expondrá lo referente a peajes y cargos, lo que supone la parte principal de los ingresos del sistema eléctrico.

El concepto de cargos del sistema se introduce por primera vez en 2013 siguiendo directrices europeas dentro de la Directiva 2009/72/CE sobre mercado interior de electricidad.

Antes de estudiar el presente artículo, es conveniente clarificar la diferencia que establece la Ley entre peajes y cargos. Se entenderá por peajes de acceso a las redes la partida que se dedique a cubrir los costes generados por las redes de transporte y distribución. Los cargos son el resto de costes de las actividades del sistema como los que hacen referencia al régimen retributivo específico, la producción en los sistemas no peninsulares y la corrección del déficit del sistema. Es decir, separa los costes que se ocasionan directamente del consumo eléctrico de otros costes que existen en el sistema, pero que están ocasionados por medidas más de carácter político que técnico.

Para garantizar la sostenibilidad económica del sistema, esta Ley responsabiliza de los costes del sistema a los consumidores eléctricos, en mayor medida, y de manera excepcional y cuando lo establezca la Ley, a los presupuestos del Estado.

En fecha de 31 de Enero de 2014, el Ministerio de Industria hace públicos los nuevos peajes y cargos que serán aplicados. En las figuras 7.1. y 7.2. se muestran dichos peajes para tarifas de baja tensión (<1kV) y alta tensión (>1kV)

Observamos que los peajes y los cargos se dividen en el término de potencia y en el término de energía. Por tanto para calcular lo que un consumidor deberá pagar en concepto de peajes y cargos, se atenderá a la siguiente ecuación:

$$PrecioTotal = TPA \cdot Pot_{Contratada} + TEA \cdot E_{Consumida}$$

ANEXO I

Precios de los términos de potencia y términos de energía activa, de los peajes de acceso definidos en capítulo VI de la Orden ITC/1659/2009, de 22 de junio, por la que se establece el mecanismo de traspaso de clientes del mercado a tarifa al suministro de último recurso de energía eléctrica y el procedimiento de cálculo y estructura de las tarifas de último recurso de energía eléctrica, en el Real Decreto 647/2011, de 9 de mayo, por el que se regula la actividad de gestor de cargas del sistema para la realización de servicios de recarga energética y en el Real Decreto 1164/2001, de 26 de diciembre, por el que se establecen tarifas de acceso a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica

1.º Precios de los términos de potencia y energía activa de los peajes de acceso de baja tensión:

1.1 Precios de los términos de potencia y términos de energía, activa y coeficientes de los peajes de acceso aplicables a los suministros efectuados a tensiones no superiores a 1 kV y con potencia contratada menor o igual a 10 kW denominadas 2.0A (sin discriminación horaria) y 2.0DHA (con discriminación horaria).

- Término de facturación de potencia: TPA: 38,043426 €/kW y año.
- Término de facturación de energía activa a aplicar al peaje 2.0 A: TEA: 0,044027 €/kWh.
- Términos de facturación de energía activa a aplicar al peaje 2.0DHA (con discriminación horaria):

	Período 1	Período 2
TEA: €/kWh	0,062012	0,002215

Figura 8.1. Peajes para consumidores de menos de 1kW. Fuente: BOE (31-Ene-2014)

2.º Precios de los términos de potencia y energía activa de los peajes de acceso de alta tensión:

1. Peaje 3.1A:

	Período tarifario 1	Período tarifario 2	Período tarifario 3
Tp: €/kW y año	59,173468	36,490689	8,367731
Te: €/kWh	0,014335	0,012754	0,007805

2. Peajes de alta tensión de 6 periodos tarifarios (6.):

Términos de potencia

€/KW y año

Peaje	Período 1	Período 2	Período 3	Período 4	Período 5	Período 6
6.1	39,139427	19,586654	14,334178	14,334178	14,334178	6,540177
6.2	22,158348	11,088763	8,115134	8,115134	8,115134	3,702649
6.3	18,916198	9,466286	6,927750	6,927750	6,927750	3,160887
6.4	13,706285	6,859077	5,019707	5,019707	5,019707	2,290315
6.5	13,706285	6,859077	5,019707	5,019707	5,019707	2,290315

Términos de energía

€/KWh

Peaje	Período 1	Período 2	Período 3	Período 4	Período 5	Período 6
6.1	0,026674	0,019921	0,010615	0,005283	0,003411	0,002137
6.2	0,015587	0,011641	0,006204	0,003087	0,001993	0,001247
6.3	0,015048	0,011237	0,005987	0,002979	0,001924	0,001206
6.4	0,008465	0,007022	0,004025	0,002285	0,001475	0,001018
6.5	0,008465	0,007022	0,004025	0,002285	0,001475	0,001018

Figura 8.2. Peajes para consumidores de alta tensión. Fuente: BOE (31-Ene-2014)

En la siguiente tabla se exponen y explican las novedades a este respecto formuladas por el nuevo texto. Los apartados están siempre referidos a la Ley de 2013 y se han comparado con cómo se regulaba anteriormente en 1997 y 2007.

8.1. Artículo 16. Peajes de acceso a las redes y cargos asociados a los costes del sistema.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>(Ap. 1) <i>“Los peajes correspondientes al uso de las redes de transporte serán únicos sin perjuicio de sus especialidades por niveles de tensión y uso que se haga de la red.”</i></p> <p>(Ap. 2) <i>“Los peajes correspondientes al uso de las redes de distribución serán únicos y se determinarán atendiendo a los niveles de tensión y a las características de los consumos indicados por horario y potencia.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“El Ministro de Industria, Turismo y Comercio, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, dictará las disposiciones necesarias para el establecimiento de los peajes de acceso a las redes, que se establecerán en base a los costes de las actividades reguladas del sistema que correspondan, incluyendo entre ellos los costes permanentes y los costes de diversificación y seguridad de abastecimiento.</i></p> <p><i>Los peajes así calculados serán únicos en todo el territorio nacional y no incluirán ningún tipo de impuestos.”</i></p> <p>(art. 3) <i>“El Gobierno establecerá la metodología de cálculo de los peajes.”</i></p>	<p>Esta norma unifica los peajes de distribución como los de transporte dotándoles de las mismas características económicas. Anteriormente los peajes correspondientes a las redes de transporte no tenían en cuenta los niveles de tensión contratados por los consumidores, en cambio a partir del 2007 esto cambia y se atiende también a este aspecto.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El Ministro de Industria, Energía y Turismo, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, dictará las disposiciones necesarias para el establecimiento de:</i></p> <p><i>a) los precios de los peajes de acceso a las redes de transporte y distribución, que se establecerán de acuerdo con la metodología establecida por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia considerando a estos efectos el coste de la retribución de estas actividades.</i></p> <p><i>b) los cargos necesarios que se establecerán de acuerdo</i></p>	<p>En este primer apartado de la nueva Ley, se establece que es competencia del Gobierno fijar los precios tanto de los peajes como de los cargos. En el caso de los peajes se hará con la metodología de la CNMC y en el caso de los cargos se hará conforme a la metodología que a tal efecto</p>

con la metodología prevista en el presente artículo para cubrir otros costes de las actividades del sistema que correspondan. Los peajes y cargos así calculados serán únicos en todo el territorio nacional y no incluirán ningún tipo de impuestos.”	dictamine el Gobierno previo acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos.
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> “Los peajes tendrán en cuenta las especialidades por niveles de tensión y las características de los consumos por horario y potencia.”	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> “Los peajes que deberán satisfacer los consumidores tendrán en cuenta las especialidades por niveles de tensión y las características de los consumos por periodos horarios y potencia. Los peajes que deberán satisfacer los productores de energía eléctrica se regularan reglamentariamente, teniendo en cuenta la energía vertida a las redes.”	A partir de la nueva Ley se obliga a los productores a hacerse cargo de su parte correspondiente de los peajes de acceso a las redes y en este apartado explica que se calcularán reglamentariamente y en función de la energía vertida.
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> “El Gobierno, previo informe de la Comisión Nacional de los Mercados de la Competencia, establecerá la metodología de cálculo de los cargos que deberán satisfacer los consumidores y, en su caso, los productores de energía eléctrica, y que cubrirán los costes del sistema que se determinen, sin perjuicio de lo dispuesto para los peajes de transporte y distribución. Dichos cargos podrán tener en cuenta la estructura de peajes	El concepto de cargos es nuevo en la nueva Ley por tanto no aparecía en ninguna legislación anterior. Será el Gobierno quien dictamine los cargos previo informe de la CNMC.

de acceso existentes.”	
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“En caso de que las actividades eléctricas fueran gravadas con tributos de carácter autonómico o local, cuya cuota se obtuviera mediante reglas no uniformes para el conjunto del territorio nacional, al precio de la electricidad resultante del mercado de ofertas o a la tarifa se le podrá incluir un suplemento territorial, que podrá ser diferente en cada Comunidad Autónoma o entidad local.</i> <i>En todo caso se deberá justificar la equivalencia entre el coste provocado a las empresas eléctricas por estos tributos y los recursos obtenidos por el suplemento territorial.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“ [...]Por orden del titular del Ministerio de Presidencia, a propuesta conjunta de los titulares de los Ministerios de Industria, Energía y Turismo y de Hacienda y Administraciones Públicas se determinarán, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, los concretos tributos y recargos que serán considerados a efectos de la aplicación de los citados suplementos territoriales, así como los mecanismos necesarios para la gestión y liquidación de tales suplementos.”</i>	La única novedad en este apartado corresponde a la idea de que los Ministerios de Hacienda y de Industria determinarán qué tipo de tributos son los que se aplicarán como recargo a los peajes.
<u>Apartado 5</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Con carácter general, y sin perjuicio de lo dispuesto en el</i>	La nueva Ley establece la potestad al Gobierno de revisar los peajes y cargos

<p><i>artículo 19, los peajes de acceso a las redes y los cargos a los que se refiere el apartado 1 del presente artículo se establecerán anualmente por el Ministro de Industria, Energía y Turismo, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, con base en las estimaciones realizadas. Dichos cargos y peajes de acceso podrán revisarse asimismo cuando se produzcan circunstancias que afecten de modo relevante a los costes regulados o a los parámetros utilizados para su cálculo.”</i></p>	<p>cuando existan circunstancias especiales que afecten a la sostenibilidad económica del sistema.</p>
<p><u>Apartado 6</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las empresas que realicen las actividades con retribución regulada facilitarán a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia y al Ministerio de Industria, Energía y Turismo cuanta información sea necesaria para la determinación de los peajes de acceso a las redes de transporte y distribución, y los cargos necesarios para cubrir otros costes.”</i></p>	<p>Las empresas que realicen actividades reguladas dentro del sistema eléctrico, es decir, los transportistas y distribuidores, están obligadas a facilitar información, con objeto de poder calcular los peajes y costes por parte de la CNMC .</p>

9. Precios voluntarios para el pequeño consumidor y tarifas de último recurso.

La Ley 54/1997 de 27 de Noviembre del Sector Eléctrico, dio los primeros pasos para la liberalización del sector en España. Un mercado liberalizado introduce la competencia dentro del sector y esto a priori garantiza unos precios más competitivos, esto es, más ajustados a los costes, y también un mejor servicio para los clientes.

Países como Reino Unido, Alemania, Holanda o los países nórdicos, tienen un mercado totalmente liberalizado sin que el gobierno influya en el precio de la energía. Otros países ya tienen en marcha planes para que desaparezcan las tarifas reguladas. En España no obstante se optó por un modelo en el que el Gobierno establece unos precios para determinados sectores (consumidores domésticos y pequeñas empresas) tendencia que continúa con la aprobación de la nueva Ley.

La Ley del año 1997 fijaba unos precios de la tarifa media o de referencia. Pero más adelante, con la aprobación del texto consolidado de dicha Ley en el año 2007 el Gobierno fijó una tarifa para proteger a los sectores más vulnerables.

Desde el 1 de Julio de 2009, apareció en España la llamada *Tarifa de Último Recurso (TUR)*. Es una tarifa especial que las comercializadoras están obligadas a ofrecer a sus clientes de menos de 10kW de potencia contratada. El precio de esta tarifa estaba regulado por el Gobierno y fijaba el máximo que las comercializadoras podían cobrar a los clientes que se acogieran a esta tarifa. Los consumidores de más de 10kW pueden acceder al mercado liberalizado o mantenerse en la TUR pero con una penalización de un 5% al alza que los incentivará a sumarse al mercado liberalizado. Con la nueva Ley 24/2013 de 26 de Diciembre, la TUR pasa a conocerse como *Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor (PVPC)*.

Al mismo tiempo que se creó la TUR, surgió también el llamado *Bono Social*. Es una tarifa especial reducida del TUR para cuatro colectivos: a) clientes domésticos con una potencia contratada inferior a 3kW; b) pensionistas con prestaciones mínimas; c) familias numerosas; y d) hogares con todos sus miembros en paro. A partir de la aprobación en el congreso de la nueva Ley del Sector Eléctrico, el *Bono Social* adoptará el nombre de *Tarifa de Último Recurso*.

El 31 de Enero de 2014, en base a esta nueva Ley aprobada el 26 de Diciembre del 2013, se aprobaron los nuevos PVPC. En la figura 8.1 se encuentra cómo quedan establecidos dichos precios.

Aprobar los precios del término de potencia y del término de energía activa de los precios voluntario para el pequeño consumidor aplicables a partir de la entrada en vigor de la Orden por la que se revisan los peajes de acceso de energía eléctrica para 2014, fijando sus valores en los siguientes:

– Término de potencia:

TPU = 42,043426 euros/kW y año

– Término de energía: TEU.

– Modalidad sin discriminación horaria:

TEU₀ = 0,124107 euros/kWh

– Modalidad con discriminación horaria de dos periodos:

TEU₁ = 0,148832 euros/kWh

TEU₂ = 0,057995 euros/kWh

Figura 9.1. Resolución del 31 de Enero de 2014. Fuente: BOE

Así mismo, en concordancia con el apartado 4 del presente artículo, se ha publicado ya en el BOE el Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el cual el Gobierno previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos fija la metodología para el cálculo de los PVPC y las TUR. Además en dicho Real Decreto se expone que el coste de producción de la energía se calculará en base al precio horario, y en caso de que el consumidor disponga de un equipo de telemedida, se le podrá facturar de manera horaria su energía consumida. En la figura 8.2, se encuentra la estructura por la que opta el Gobierno para calcular los PVPC.

En el artículo 17, la Ley 24/2013 de 26 de Diciembre regula los *PVPC* y las *TUR*. Este artículo se encuentra dentro del Título III que trata sobre la sostenibilidad económica y financiera del Sector Eléctrico. Con este capítulo se cierra el bloque que se ha analizado del Título III. En el siguiente cuadro se exponen la comparativa entre la Ley 17/2007 y la nueva Ley del Sector Eléctrico aprobada en el año 2013. A diferencia de otros capítulos, en este no tomaremos como referencia la Ley 54/1997 ya que no introducía el precio regulado denominado como TUR o PVPC, conceptos que aparecieron en el texto consolidado de 2007.

Artículo 7. Estructura general de los precios voluntarios para el pequeño consumidor.

1. Los precios voluntarios para el pequeño consumidor se determinarán a partir del peaje de acceso asociado a cada punto de suministro y estarán compuestos por un término de potencia, un término de energía del peaje de acceso, un término correspondiente al coste horario de la energía y, en su caso, un término de la energía reactiva.

2. El término de potencia del precio voluntario para el pequeño consumidor, TPU, expresado en euros/kW y año, será el término de potencia del peaje de acceso y cargos más el margen de comercialización, calculado de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$TPU = TPA + MCF$$

Donde:

TPU: Término de potencia del PVPC.

TPA: Término de potencia del peaje de acceso y cargos de aplicación al suministro, expresado en euros/kW y año.

MCF: Margen de comercialización, expresado en euros/kW y año que será fijado por orden del Ministro de Industria, Energía y Turismo, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos.

3. El término de energía del precio voluntario para el pequeño consumidor en el periodo tarifario p, TEUp, expresado en euros/kWh, será igual al término de energía del correspondiente peaje de acceso y cargos, calculados de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$TEUp = TEAp$$

Siendo:

p: Subíndice que identifica cada período tarifario del peaje de acceso.

TEUp: Término de energía del PVPC en el periodo tarifario p, según corresponda.

TEAp: Término de energía del peaje de acceso y cargos en el periodo tarifario p, según corresponda, de aplicación al suministro, expresado en euros/kWh.

Figura 9.2. Real Decreto 216/2014. Fuente:BOE (28-Mar-2014)

9.1. Artículo 17. Precios voluntarios para el pequeño consumidor y tarifas de último recurso.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Las tarifas de último recurso, que serán únicas en todo el territorio nacional, serán los precios máximos que podrán cobrar los comercializadores que, de acuerdo con lo previsto en el apartado f) del artículo 9, asuman las obligaciones de suministro de último recurso, a los consumidores que, de acuerdo con la normativa vigente para estas tarifas, se acojan a las mismas.</i></p> <p><i>Estas tarifas de último recurso se fijarán de forma que en su cálculo se respete el principio de suficiencia de ingresos y</i></p>	<p>Aparecen aquí por primera vez las TUR.</p> <p>Esta ley establece que es decisión única del Gobierno central otorgar la capacidad de suministrar las TUR a ciertas empresas que serán denominadas comercializadoras de último</p>

<p><i>no ocasionen distorsiones de la competencia.”</i></p>	<p>recurso.</p> <p>Reserva la posibilidad de acogerse a las TUR a los consumidores con una potencia contratada inferior a 10kW.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Los precios voluntarios para el pequeño consumidor, que serán únicos en todo el territorio español, serán los precios máximos que podrán cobrar los comercializadores que, a tenor de lo previsto en el párrafo f) del artículo 6, asuman las obligaciones de suministro de referencia, a aquellos consumidores que, de acuerdo con la normativa vigente, cumplan los requisitos para que les resulten de aplicación, Dichos precios se fijarán de forma que en su cálculo se respete el principio de suficiencia de ingresos, aditividad y no ocasionen distorsiones de la competencia en el mercado.”</i></p>	<p>En este apartado, los cambios son puramente nominativos. Lo que antes se conocía como Tarifas de Último Recurso, ahora se llama Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor.</p> <p>Los comercializadores que ofrezcan los PVPC se conocerán como comercializadores de referencia y las condiciones para acogerse a esta tarifa son las mismas. Actualmente existen cinco comercializadores de referencia en todo el territorio Español.</p>
<p><u>Apartado 2</u></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Las tarifas de último recurso tendrán en cuenta las especialidades que correspondan. Para su cálculo, se incluirán de forma aditiva en su estructura los siguientes conceptos:</i></p> <p><i>a) El coste de producción de energía eléctrica, que se determinará atendiendo al precio medio previsto del kilovatio hora en el mercado de producción durante el período que reglamentariamente se determine y que será revisable de forma independiente.</i></p> <p><i>b) Los peajes de acceso que correspondan.</i></p> <p><i>c) Los costes de comercialización que correspondan.”</i></p>	

<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Los precios voluntarios para el pequeño consumidor tendrán en cuenta las especialidades a las que se refiere el artículo 16.2 que correspondan. Para su cálculo, se incluirán de forma aditiva en su estructura los siguientes conceptos:</i></p> <p><i>a) El coste de producción de energía eléctrica, que se determinará con base en mecanismos de mercado atendiendo al precio medio previsto en el mercado de producción durante el período que reglamentariamente se determine y que será revisable de forma independiente al del resto de conceptos del precio voluntario para el pequeño consumidor.</i></p> <p><i>b) Los peajes de acceso y cargos que correspondan.</i></p> <p><i>c) Los costes de comercialización que correspondan.”</i></p>	<p>Estas especialidades a las que se refiere el artículo 16.2 sobre los peajes de acceso son “por niveles de tensión y las características de los consumos por periodos horarios y potencia”</p> <p>Respecto al desglose de los PVPC no existe ningún cambio llamativo con la normativa anterior.</p>
<p align="center"><u>Apartado 3</u></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p align="center">Novedad</p>	<p>Pese a que esta Ley 17/2007, sí que legisla sobre la TUR, no menciona nada sobre el Bono Social. Un descuento sobre la TUR para ciertos sectores domésticos.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Se definen las tarifas de último recurso como aquellos precios de aplicación a categorías concretas de consumidores de acuerdo a lo dispuesto en la presente ley y su normativa de desarrollo.</i></p> <p><i>Dichas tarifas de último recurso resultarán de aplicación:</i></p> <p><i>a) A los consumidores que tengan la condición de vulnerables, y</i></p> <p><i>b) aquellos que, sin cumplir los requisitos para la aplicación del precio voluntario para el pequeño consumidor, transitoriamente no dispongan de un contrato de suministro en vigor con un comercializador en mercado libre.</i></p>	<p>Esta Ley introduce como novedad la Tarifa de Último Recurso, que sustituye a lo que antes se conocía como Bono Social. Es una nueva tarifa que recoge a dos sectores poblacionales. Por un lado lo que la Ley denomina consumidores vulnerables; y por otro, los consumidores con una potencia contratada superior a los 10kW que en vez de haber logrado un contrato con un comercializador en el</p>

<p><i>Las tarifas de último recurso serán únicas en todo el territorio nacional y en su fijación se podrán incorporar descuentos o recargos sobre los precios voluntarios para el pequeño consumidor, según se determine para cada categoría de consumidores. Las tarifas de último recurso serán los precios que podrán cobrar los comercializadores que, a tenor de lo previsto en el párrafo f) del artículo 6, asuman las obligaciones de suministro de referencia, a aquellos consumidores que, de acuerdo con la normativa vigente, cumplan los requisitos que les resulten de aplicación.”</i></p>	<p>mercado liberalizado, estén acogidos a los PVPC.</p> <p>A los primeros, esta Ley les rebaja una cantidad por debajo de los PVPC.</p> <p>A los segundos se les aumenta el precio que tendrían en los PVPC para incentivar su acceso al mercado liberalizado donde puedan encontrar el contrato que más les satisfaga.</p> <p>Cabe clarificar que en el artículo 45, el Gobierno se reserva, mediante Real Decreto, los requisitos a cumplir para ser considerado consumidor vulnerable.</p>
<u>Apartado 4</u>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“El Gobierno establecerá la metodología de cálculo de las tarifas de último recurso. El Ministro de Industria, Turismo y Comercio, mediante Orden ministerial, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, dictará las disposiciones necesarias para el establecimiento de estas tarifas de último recurso.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p style="text-align: center;">Sin modificación</p>	<p>En este apartado no existe ningún cambio y seguirá siendo el Gobierno quien adopte las medidas pertinentes para el cálculo tanto de los Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor como para las Tarifas de Último Recurso.</p>
<u>Apartado 5</u>	

<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Las tarifas de último recurso para cada categoría de consumo no incluirán ningún tipo de impuestos que sean de aplicación.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	<p>Sobre los PVCP y las TUR se aplicarán los impuestos del IVA y el impuesto energético.</p>
<p><u>Apartado 6</u></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“En caso de que las actividades eléctricas fueran gravadas con tributos de carácter autonómico o local, cuya cuota se obtuviera mediante reglas no uniformes para el conjunto del territorio nacional, a la tarifa de último recurso se le podrá incluir un suplemento territorial, que podrá ser diferente en cada Comunidad Autónoma o entidad local.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“En caso de que las actividades o instalaciones destinadas al suministro eléctrico fueran gravadas, directa o indirectamente, con tributos propios de las Comunidades Autónomas o recargos sobre tributos estatales, en los precios voluntarios para el pequeño consumidor o las tarifas de último recurso podrá incluirse un suplemento territorial que cubrirá la totalidad del sobre coste provocado por ese tributo o recargo y que deberá ser abonado por los consumidores ubicados en el ámbito territorial de la respectiva Comunidad Autónoma.</i></p> <p><i>En el caso de que los tributos sean de carácter local, salvo los contemplados en el artículo 59 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, en los precios voluntarios para el pequeño consumidor o la tarifa de último recurso se podrá incluir un suplemento territorial que cubra la totalidad del sobre coste provocado.</i></p> <p><i>Por orden del titular del Ministerio de Presidencia, a propuesta conjunta de los titulares de los Ministerios de Industria, Energía y Turismo y de Hacienda y Administraciones Públicas y previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, se determinarán los concretos tributos y recargos que serán considerados a</i></p>	<p>La novedad en este apartado surge de la posibilidad de existencia de unos impuestos locales y dictamina que será el Ministerio de Industria el que determinará el sobre coste a aplicar en dicho caso.</p>

<p><i>efectos de la aplicación de los citados suplementos territoriales, así como los mecanismos necesarios para su gestión y liquidación.”</i></p>	
<p><u>Apartado 7</u></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Con el fin de que exista la mayor transparencia en los precios del suministro de energía eléctrica, se desglosarán en la facturación al usuario, en la forma que reglamentariamente se determine, al menos los importes correspondientes a la imputación de los costes de diversificación y seguridad de garantía de abastecimiento y permanentes del sistema y los tributos que graven el consumo de electricidad, así como los suplementos territoriales cuando correspondan.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Con el fin de que exista la mayor transparencia en los precios del suministro de energía eléctrica, se desglosarán en la facturación al usuario los diferentes conceptos en la forma que reglamentariamente se determine, al menos el coste de la energía, los peajes de acceso a las redes de transporte y distribución y cargos que correspondan, y los tributos que graven el consumo de electricidad, así como los suplementos territoriales cuando correspondan. En la facturación de aquellos usuarios acogidos a tarifas de último recurso, se incluirá, en su caso, el importe del bono social minorando el precio voluntario para el pequeño consumidor o el recargo sobre dicho precio en el caso de la tarifa de último recurso para aquellos consumidores que transitoriamente no dispongan de un contrato de suministro en vigor con un comercializador en mercado libre.”</i></p>	<p>Aparece aquí un compromiso de mayor transparencia en el recibo de la luz que reciba el consumidor aportando más datos para la comprensión de lo que el usuario está pagando.</p> <p>Esto ocurrirá tanto para los consumidores de los PVPC como para los de la nueva TUR.</p>

10. Regulación de la producción de energía eléctrica

En España el sistema de producción eléctrica está sobredimensionado en la actualidad, es decir, se tiene una potencia instalada superior a la que se necesitaría y se produce más energía eléctrica de la que se consume, lo cual hace que el sistema sea exportador neto de energía. Además el llamado mix energético, la variedad de tecnologías de generación, es muy amplio. Se puede observar en el siguiente cuadro extraído del avance del informe del sistema eléctrico publicado con Red Eléctrica de España, como se distribuye el total de la potencia instalada en nuestro país.

Potencia instalada a 31 de diciembre	Sistema peninsular		Sistemas extrapeninsulares		Total nacional	
	MW	% 13/12	MW	% 13/12	MW	% 13/12
Hidráulica	17.765	0,0	1	0,0	17.766	0,0
Nuclear	7.866	0,0	-	-	7.866	0,0
Carbón ⁽¹⁾	11.131	0,2	510	0,0	11.641	0,2
Fuel/gas	520	0,0	2.979	2,4	3.498	2,0
Ciclo combinado	25.353	0,0	1.854	0,0	27.206	0,0
Régimen ordinario	62.635	0,0	5.343	1,3	67.978	0,1
Hidráulica	2.057	0,7	0,5	0,0	2.058	0,7
Eólica	22.746	0,8	153	3,1	22.900	0,8
Solar fotovoltaica	4.438	3,3	244	1,5	4.681	3,2
Solar termoelectrica	2.300	15,0	-	-	2.300	15,0
Térmica renovable	979	2,7	5	61,6	984	2,9
Térmica no renovable	7.127	-1,6	121	0,0	7.248	-1,5
Régimen especial	39.646	1,4	524	2,0	40.170	1,4
Total	102.281	0,5	5.867	1,4	108.148	0,6

Figura 10.1. Potencia eléctrica instalada en España a 31 de Diciembre de 2013. Fuente: REE

Como se observa, la energía eólica es la segunda en potencia instalada y con ella destacan la hidráulica y el ciclo combinado. Con el resto de tecnologías instaladas, se asegura un correcto suministro eléctrico en España. En total, España tiene una potencia instalada de 108.148 MW

Conviene distinguir entre potencia instalada y la cobertura de demanda eléctrica. Es decir, no todas las centrales de producción trabajan todo el tiempo ni al mismo ritmo. Que la potencia instalada de ciclo combinado sea la mayor en España no quiere decir que la mayoría de energía que se consume provenga de este tipo de centrales. De hecho, en el pasado año 2013 la energía eólica cubrió el 21.1% de la demanda mientras que la energía nuclear cubrió el 21.0%, siendo ambas tecnologías las que lideraron la cobertura de demanda.

La regulación de la producción se encuentra en el Título IV de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, así como en la ley 54/1997 de 27 de Noviembre. Uno de los cambios significativos en este punto, es que desaparece la distinción que existía entre régimen ordinario y régimen especial. En este título se regula el cierre temporal de las instalaciones de producción, obliga a todos los productores de energía a realizar ofertas al mercado, da directrices para la demanda y contratación de energía, derechos y obligaciones de los productores así como el registro del régimen retributivo específico.

En las tablas sucesivas se expone una comparación entre los diferentes artículos de la leyes 54/1997, 17/2007, y 24/2013 para comprobar la evolución de la legislación en la producción eléctrica en los últimos años.

Los artículos y los apartados de los mismos, están siempre referidos a la Ley del Sector Eléctrico de 2013, esto es, puede que en normativas anteriores, el mismo aspecto se regulase en otro punto, no necesariamente el que esté escrito, en cuyo caso se indicará.

10.1. Artículo 21. Actividades de producción de energía eléctrica

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La construcción, explotación, modificación sustancial y cierre de cada instalación de producción de energía eléctrica estará sometida al régimen de autorización administrativa previa en los términos establecidos en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo. La transmisión de estas instalaciones se comunicará a la Administración concedente de la autorización original.</i></p> <p><i>El otorgamiento de la autorización administrativa tendrá carácter reglado y se regirá por los principios de objetividad, transparencia y no discriminación.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Se añade un tercer párrafo.</p> <p><i>“Estas autorizaciones no podrán ser otorgadas si su titular no ha obtenido previamente la autorización del punto de conexión a las redes de transporte o distribución correspondientes. A estos efectos, el Procedimiento de Operación podrá incluir límites a la capacidad de conexión por zonas o por nudos.”</i></p>	<p>Se incluye la necesidad de una autorización obligatoria que permita el enganche a la red en términos de seguridad.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La puesta en funcionamiento, modificación, cierre temporal, transmisión y cierre definitivo de cada instalación de producción de energía eléctrica estará sometida, con carácter previo, al régimen de autorizaciones establecido en el artículo 53 y en su normativa de desarrollo.”</i></p>	<p>El nuevo texto incluye en este apartado los casos de cierre temporal y modificación no sustancial.</p> <p>El artículo 53, prevé autorización administrativa previa para la instalación, y</p>

	<p>en su caso evaluación de impacto ambiental, además de una autorización para la construcción. También se requiere de una autorización de explotación para proceder a la ejecución.</p> <p>En caso de modificaciones no sustanciales, la administración puede no requerir las autorizaciones para la instalación y para la construcción aunque sí para la explotación.</p> <p>La nueva Ley no avanza novedades en la otorgación de autorizaciones para la producción. No obstante podrían existir diferencias en función de la normativa de desarrollo.</p>
<u>Apartado 2</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>(Punto 4) “ Se crea, en el Ministerio de Industria y Energía, un Registro Administrativo de Instalaciones de Producción de Energía Eléctrica en el cual habrán de estar inscritas todas aquellas instalaciones de producción de energía eléctrica que hayan sido autorizadas, las condiciones de dicha instalación y, en especial, la potencia de la instalación.</p> <p>Las Comunidades Autónomas con competencias en la materia podrán crear y gestionar los correspondientes registros territoriales en los que deberán estar inscritas todas las instalaciones ubicadas en el ámbito territorial de aquéllas.</p> <p>Reglamentariamente, previo informe de las Comunidades Autónomas, se establecerá su organización, así como el procedimiento de inscripción y comunicación de datos al Registro Administrativo de Instalaciones de Producción de Energía Eléctrica.”</p>	

<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	Este apartado, que se introdujo como novedad en la Ley 54/1997, permanece sin alteraciones.
Sin modificaciones relevantes	
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<i>“La inscripción en el Registro Administrativo de Instalaciones de Producción de Energía Eléctrica será condición necesaria para poder realizar ofertas de energía al operador del mercado. Las Comunidades Autónomas tendrán acceso a la información contenida en este Registro.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	Después de la creación del mercado ibérico de electricidad (MIBEL) en 2004, se establecen distintas modalidades de contrato que se incluyen ahora.
Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	La nueva Ley añade una cláusula en el caso de los sistemas no peninsulares por la cual los productores pueden participar en el despacho técnico y económico.
<i>“[...]para poder participar, en su caso, en el despacho técnico y económico de los sistemas de los territorios no peninsulares. Las Comunidades Autónomas tendrán acceso a la información contenida en este registro.”</i>	
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<i>“Los titulares de las autorizaciones estarán obligados a mantener la capacidad de producción prevista en las mismas y a proporcionar a la Administración la información que se les requiera de cuantos datos afecten a las condiciones que determinaron su otorgamiento.</i>	
<i>El incumplimiento de las condiciones y requisitos</i>	

<p><i>establecidos en las autorizaciones o la variación sustancial de los presupuestos que determinaron su otorgamiento podrán dar lugar a su revocación, en los términos previstos en el régimen sancionador aplicable.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>“[...]”</p> <p><i>Se entenderá por capacidad de producción la capacidad de la instalación para generar energía eléctrica cuando lo requiera el operador del sistema. A estos efectos, y para la comprobación de dicha capacidad de producción, el operador del sistema podrá dictar instrucciones de acuerdo a los procedimientos que se aprueben por el Ministro de Industria, Energía y Turismo.</i></p> <p>[...]”</p>	<p>En este apartado, la nueva norma clarifica que entiende por capacidad de producción, cosa que antes no hacía. Además incluye el derecho al operador del sistema a realizar las comprobaciones oportunas de dicha capacidad de producción. También mantiene la posibilidad de aplicar sanciones.</p>
<p><u>Apartado 5</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La actividad de producción incluirá la transformación de energía eléctrica, así como, en su caso, la conexión con la red de transporte o de distribución.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificaciones.</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La actividad de producción incluirá la conexión con la red de transporte o de distribución, y en su caso, la transformación de energía eléctrica.”</i></p>	<p>Aunque cambia la redacción, la norma es la misma. Es responsabilidad del productor asegurar la conexión con el transporte o distribución, y siempre que sea necesario la transformación de la electricidad a la tensión</p>

	necesaria.
--	------------

La gran novedad dentro de este artículo 21 es que la Ley autoriza al operador del sistema a comprobar si el productor sigue capacitado para producir la energía eléctrica para la que se le concedió la autorización y que figura en el registro del Ministro de Industria, Energía y Turismo.

Con objeto de simplificar la redacción del Proyecto, se ha omitido el artículo 22 ya que no aportaba ninguna novedad en lo que a producción de energía eléctrica por medios hidráulicos se refiere.

10.2. Artículo 23. Sistema de ofertas en el mercado diario de producción de energía eléctrica.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Los productores de energía eléctrica efectuarán ofertas económicas de venta de energía a través del operador del mercado por cada una de las unidades de producción de las que sean titulares, cuando no se hayan acogido a sistemas de contratación bilateral que por sus características queden excluidos del sistema de ofertas.</i></p> <p><i>Aquellas unidades de producción de energía eléctrica cuya potencia instalada sea superior a 50 MW, o que a la entrada en vigor de la presente Ley estén sometidas al régimen previsto en el Real Decreto 1538/1987, de 11 de diciembre, sobre la determinación de la tarifa de las empresas gestoras del servicio público, estarán obligadas a realizar ofertas económicas al operador del mercado para cada período de programación, salvo en los supuestos previstos en el artículo 25 de la presente Ley.</i></p> <p><i>Las unidades de producción de energía eléctrica no incluidas en el apartado anterior, cuando tengan una potencia instalada igual e inferior a 50 Mw y superior a 1 MW, podrán realizar ofertas económicas al operador del mercado para aquellos períodos de programación que estimen oportunos.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Los productores de energía eléctrica efectuarán ofertas</i></p>	<p>Una vez creado el MIBEL, aparecen los contratos a plazo que son contratos</p>

<p><i>económicas de venta de energía, a través del operador del mercado, por cada una de las unidades de producción de las que sean titulares, bien físicas o en cartera, cuando no se hayan acogido a sistemas de contratación bilateral o a plazo que por sus características queden excluidos del sistema de ofertas.</i></p> <p><i>[...]</i></p> <p><i>Los comercializadores de último recurso estarán obligados a realizar ofertas económicas de adquisición de energía eléctrica al operador del mercado en cada período de programación por la parte de energía necesaria para el suministro de sus clientes de último recurso no cubierta mediante otros sistemas de contratación con entrega física.”</i></p>	<p>estables a largo plazo gestionados por el polo portugués. La contratación bilateral son contratos entre un productor y un consumidor que quedan fuera de la gestión del operador de mercado.</p> <p>Esta modificación de la Ley del Sector Eléctrico, obliga a las compañías comercializadoras con tarifas de último recurso a realizar ofertas al operador de mercado para abastecer a sus clientes que tengan este tipo de contrato.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificaciones relevantes</p>	<p>La Ley de 2013 queda igual en este apartado, que la modificación de la Ley 17/2007 salvo por el hecho de que en esta nueva Ley desaparece el concepto de tarifa de último recurso que será sustituido por el concepto “Precios Voluntarios para el Pequeño Consumidor”. Además la Ley prevé en su artículo 6 que reglamentariamente se establecerá el procedimiento para ser “comercializadores de referencia”</p>
<p><u>Apartado 2</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Reglamentariamente, se establecerá la antelación mínima con</i></p>	

<i>que deben realizarse las ofertas al operador del mercado, el horizonte de las mismas, el período de programación y el régimen de operación.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificación	
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El orden de entrada en funcionamiento de las unidades de producción de energía eléctrica se determinará partiendo de aquella cuya oferta haya sido la más barata hasta igualar la demanda de energía en ese período de programación, sin perjuicio de las posibles restricciones técnicas que pudieran existir en la red de transporte, o en el sistema.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificación	

10.3. Artículo 24. Demanda y contratación de la energía producida.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“La contratación de energía eléctrica podrá realizarse libremente, en los términos previstos en la presente Ley y en sus Reglamentos de desarrollo.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	

<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificación	
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Los consumidores cualificados y los sujetos cualificados a que se refiere el artículo 9.3 de la presente Ley podrán presentar a través del operador del mercado ofertas de adquisición de energía eléctrica que, una vez aceptadas, se constituirán en un compromiso en firme de suministro por el sistema.</i> <i>Reglamentariamente se determinarán las condiciones en las que se hayan de realizar las citadas ofertas de adquisición y los casos en que proceda la petición por el operador del mercado de garantías suficientes del pago. Asimismo, se podrán regular los procedimientos necesarios para incorporar la demanda en el mecanismo de ofertas.</i> <i>Las ofertas de adquisición realizadas a través del operador del mercado habrán de expresar el período temporal para el que se solicita dicho suministro, y la aceptación de la liquidación que se realice.</i> <i>El contrato se entenderá formalizado en el momento de la casación y se perfeccionará cuando se haya producido el suministro de energía eléctrica.”</i>	Esta ley establecía por norma posterior a la misma quién podría ostentar el título de consumidor o sujeto cualificado.
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificaciones relevantes	En esta nueva Ley desaparece la distinción de consumidor cualificado, es por ello que se refiere de manera simplificada a los “sujetos”
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	Este punto que no existía

(Apartado 4) <i>“El operador del mercado cuidará de establecer los mecanismos necesarios para que el pago de las transacciones bilaterales o a plazo esté garantizado.”</i>	en la Ley de 1997, se añadió en 2007 dando competencias al operador de mercado para asegurar la garantía de pago.
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificación	
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Reglamentariamente se regularán diferentes modalidades de contratación. Entre otras, se regulará la existencia de contratos de carácter financiero, que respetarán, en todo caso, el sistema de ofertas, así como contratos formales de suministro realizados directamente entre los consumidores cualificados y los productores que estarán exceptuados del sistema de ofertas.</i> <i>(Apartado 3) También podrán formalizarse contratos entre los consumidores cualificados y los restantes sujetos cualificados. Estos contratos habrán de contemplar el precio de adquisición de la energía, el período temporal del suministro, así como el sistema de liquidación, que podrá serlo al precio del mercado o por diferencias con respecto a dicho precio.</i> <i>Reglamentariamente se determinará qué elementos de estos contratos deberán ser puestos en conocimiento del operador del mercado.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificaciones relevantes	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Reglamentariamente, se regularán diferentes modalidades de contratación. En particular se regulará la existencia de contratos de compraventa a plazo de energía eléctrica, contratos de carácter financiero que tengan como subyacente la energía eléctrica, así como contratos bilaterales realizados directamente entre los consumidores y los productores, entre los productores y los comercializadores y entre los comercializadores entre sí. Todos estos contratos estarán exceptuados del sistema de ofertas.</i>	En este punto se incluyen nuevas realidades que en la antigua Ley del Sector Eléctrico no existían. Aparecen los contratos a plazo, regulados por el polo portugués; también aparecen las distintas modalidades de contratos

<p><i>Los contratos bilaterales con entrega física formalizados entre los sujetos que participen en el mercado de producción de energía eléctrica, contemplarán al menos el precio de adquisición de la energía y el período temporal del suministro. Reglamentariamente se determinará qué elementos de estos contratos deberán ser puestos en conocimiento del operador del sistema y de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia.”</i></p>	<p>bilaterales (entre consumidores y productores, entre productores y comercializadores y entre comercializadores entre sí).</p> <p>Además, en favor de la transparencia del mercado, indica que reglamentariamente se tendrán que poner en conocimiento de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia (que sustituye a la Comisión Nacional de la Energía) ciertos aspectos de estos contratos.</p>
<u>Apartado 5</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p style="text-align: center;">Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Reglamentariamente, se regulará la creación, organización y funcionamiento de mercados organizados que tengan por objeto la contratación a plazo de energía eléctrica, cuya gestión corresponderá a Sociedades Gestoras, así como los sujetos del sector eléctrico que podrán participar en estos mercados, las condiciones en que podrán hacerlo, y la información que las Sociedades Gestoras deban comunicar al Operador del Mercado y al Operador del Sistema, a los efectos de asegurar el correcto funcionamiento del sistema eléctrico.”</i></p>	<p>Este punto se incorpora por primera vez en la Ley 17/2007 abriendo así la posibilidad a la creación de distintos mercados para la contratación a plazo de energía eléctrica.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p style="text-align: center;">Sin modificación.</p>	

Este artículo 24 liberaliza aún más el mercado de la energía eléctrica. Abre la posibilidad de creación de nuevos mercados para la contratación a plazo. Además atribuye competencias al operador de mercado para supervisar la garantía de pagos, estando esto en conexión con el objetivo de sostenibilidad económica que la Ley se marca.

10.4. Artículo 25. Excepciones al sistema de ofertas

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El Gobierno podrá establecer los procedimientos, compatibles con el mercado de libre competencia en producción, para conseguir el funcionamiento de aquellas unidades de producción de energía eléctrica que utilicen fuentes de combustión de energía primaria autóctonas, hasta un límite del 15 por 100 de la cantidad total de energía primaria necesaria para producir la electricidad demandada por el mercado nacional, considerada en períodos anuales, adoptando las medidas necesarias dirigidas a evitar la alteración del precio de mercado.”</i></p>	Con esta medida se garantiza un mínimo de independencia energética. Teniendo en cuenta que España importa un 80% de la energía consumida, este apartado adquiere especial relevancia.
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<u>Apartado 2</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>(Apartado 4) <i>“De acuerdo con lo previsto en el artículo 12, la producción de energía eléctrica en territorios insulares y extrapeninsulares podrá quedar excluida del sistema de ofertas.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La producción de energía eléctrica en los sistemas de los territorios no peninsulares podrá quedar excluida del sistema</i></p>	Se incluye la posibilidad de que la producción insular se acople al sistema de ofertas siempre que le Ministerio de

<p><i>de ofertas, en tanto dichos sistemas no estén efectivamente integrados con el sistema peninsular. Se considerará que los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares están efectivamente integrados con el sistema peninsular cuando la capacidad de conexión con la península sea tal que permita su incorporación en el mercado de producción peninsular y existan los mecanismos de mercado que permitan integrar su energía. Dicha integración se entenderá efectuada cuando así se constate por orden del Ministro de Industria, Energía y Turismo.”</i></p>	<p>Industria, Energía y Turismo de por buena la conexión con el resto del sistema de producción peninsular.</p>
<p><u>Apartado 3</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Estarán excluidos del sistema de ofertas los intercambios intracomunitarios o internacionales que, de acuerdo con lo previsto en el artículo 13.4 de la presente Ley, pueden ser realizados por el operador del sistema, así como aquellas operaciones de venta de energía a otros sistemas que se determinen reglamentariamente.</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	<p>Permanece igual este punto con la salvedad de que la regulación de los intercambios intracomunitarios e internacionales se encuentran en el artículo 13 de la nueva Ley.</p>
<p><u>Apartado 4</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>“De acuerdo con lo previsto en el artículo 24.4 de la presente Ley, reglamentariamente se podrán determinar modalidades contractuales que por sus características hayan de estar excluidas del sistema de ofertas.”</p>	

<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificación	
<u>Apartado 5</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<p><i>“Aquellas unidades de producción que, en aplicación de lo previsto en este artículo, no estén obligadas a realizar ofertas económicas, podrán percibir una retribución por venta de energía equivalente al precio marginal para cada período de programación de acuerdo con lo establecido por el artículo 16, sin perjuicio de las especialidades del régimen retributivo que les fueran aplicables de acuerdo con lo establecido en la presente Ley.</i></p> <p><i>No obstante, todas las unidades de producción a que se refiere el presente artículo deberán comunicar al operador del mercado, en los términos que reglamentariamente se establezcan, la producción prevista para cada período de programación.”</i></p>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificación	
<u>Apartado 6</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<p><i>“En los supuestos a que se refiere el apartado 2 del artículo 10, el Gobierno podrá adoptar medidas que puedan suponer, directa o indirectamente, una alteración del sistema de ofertas.”</i></p>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificación	

<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	Estos supuestos se encuentran en el artículo 7 de la presente Ley
Sin modificación	

En líneas generales, el artículo 25 no sufre modificaciones, y las excepciones al sistema de ofertas permanecen iguales.

10.5. Artículo 26. Derechos y obligaciones de los productores de energía eléctrica.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Serán derechos de los productores de energía eléctrica:</i> <i>a) La utilización en sus unidades de producción de aquellas fuentes de energía primaria que consideren más adecuadas respetando, en todo caso, los rendimientos, características técnicas y las condiciones de protección medioambiental contenidas en la autorización de dicha instalación.</i> <i>b) Contratar la venta de energía eléctrica en los términos previstos en la Ley y sus disposiciones de desarrollo.</i> <i>c) Despachar su energía a través del operador del sistema.</i> <i>d) Tener acceso a las redes de transporte y distribución.</i> <i>e) Percibir la retribución que les corresponda de acuerdo con los términos previstos en la presente Ley.</i> <i>f) Recibir la compensación a que pudieran tener derecho por los costes en que hubieran incurrido en supuestos de alteraciones en el funcionamiento del sistema, en los supuestos previstos en el artículo 10.2 de la presente Ley.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Serán derechos de los productores de energía eléctrica:</i>	La anterior LSE distinguía entre productores en régimen ordinario y

<p><i>a) La utilización en sus unidades de producción de aquellas fuentes de energía primaria que consideren más adecuadas respetando, en todo caso, los rendimientos, las características técnicas y las condiciones de protección medioambiental contenidas en la autorización de dicha instalación, sin perjuicio de las limitaciones al cambio de combustible y a las condiciones de contratación que puedan establecerse reglamentariamente para aquellas centrales de producción con retribución regulada.</i></p> <p><i>b) Contratar la venta o adquisición de energía eléctrica en los términos previstos en la ley y en sus disposiciones de desarrollo. [...]"</i></p>	<p>productores en régimen especial. Esa distinción desaparece en el nuevo código y el catálogo de derechos y obligaciones es común para todos los productores.</p> <p>En concreto ahora por el punto a) se facilita la sustitución de combustible como energía primaria y por el punto b) se da derecho a los productores a vender y adquirir energía en el mercado.</p>
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La energía eléctrica procedente de instalaciones que utilicen fuentes de energía renovable y, tras ellas, la de las instalaciones de cogeneración de alta eficiencia, tendrá prioridad de despacho a igualdad de condiciones económicas en el mercado, sin perjuicio de los requisitos relativos al mantenimiento de la fiabilidad y la seguridad del sistema, en los términos que reglamentariamente se determinen por el Gobierno. Sin perjuicio de la seguridad de suministro y del desarrollo eficiente del sistema, los productores de energía eléctrica procedente de fuentes de energía renovables y de cogeneraciones de alta eficiencia tendrán prioridad de acceso y de conexión a la red, en los términos que reglamentariamente se determinen, sobre la base de criterios objetivos, transparentes y no discriminatorios.”</i></p>	<p>En este apartado, la ley recoge los beneficios que tenían las energías llamadas anteriormente de régimen especial. Son beneficios referentes al acceso al mercado en condiciones de preferencia. Es decir, las primeras ofertas que se casen serán las que vengan de las energías renovables y la cogeneración.</p>

<u>Apartado 3</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Serán obligaciones de los productores de energía eléctrica:</i></p> <p><i>a) El desarrollo de todas aquellas actividades necesarias para producir energía eléctrica en los términos previstos en su autorización y, en especial, en lo que se refiere a seguridad, disponibilidad y mantenimiento de la potencia instalada y al cumplimiento de las condiciones medioambientales exigibles.</i></p> <p><i>b) La presentación de ofertas de venta de energía eléctrica al operador del mercado, en los términos previstos en el artículo 23.</i></p> <p><i>c) Estar dotados de los equipos de medida que permitan determinar, para cada período de programación, la energía efectivamente vertida a la correspondiente red.</i></p> <p><i>d) Adherirse a las condiciones de funcionamiento del sistema de ofertas, especialmente en lo que se refiere al procedimiento de liquidación y pago de la energía.</i></p> <p><i>e) Aplicar las medidas que, de acuerdo con el artículo 10 de la presente Ley, sean adoptadas por el Gobierno.</i></p> <p><i>f) Todas aquellas que puedan derivarse de la aplicación de la presente Ley y sus normas de desarrollo.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Serán obligaciones de los productores de energía eléctrica:</i></p> <p><i>[...]</i></p> <p><i>b) Adoptar y aplicar las normas de seguridad, reglamentos técnicos y de homologación o certificación de las instalaciones e instrumentos que establezca la Administración competente.</i></p> <p><i>c) Facilitar a la Administración Pública y a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia información sobre producción, consumo, venta de energía y otros aspectos que se establezcan reglamentariamente.</i></p>	<p>Añade el punto b) obligando a utilizar criterios de seguridad marcados por la Administración competente. También como novedad el punto c) obliga a informar a las administraciones y a la Comisión Nacional de Mercados y Competencia de cuanto les fuese requerido en términos de producción consumo y venta. Es nuevo el</p>

<p><i>d) La presentación de ofertas de venta de energía eléctrica al operador del mercado, en los términos previstos en el artículo 23, salvo las excepciones del artículo 25.</i></p> <p><i>e) Conectarse y evacuar su energía a través de la red de transporte o distribución de acuerdo a las condiciones que puedan establecer el operador del sistema, en su caso, el gestor de la red de distribución, por razones de seguridad y aquellas otras que reglamentariamente se establezcan.</i></p> <p><i>f) Estar dotados de los equipos de medida que permitan determinar, para cada período de programación, la energía producida en los términos establecidos reglamentariamente.</i></p> <p><i>g) Adherirse a las condiciones de funcionamiento del sistema de ofertas, especialmente en lo que se refiere al procedimiento de liquidación y pago de la energía.</i></p> <p><i>h) Aplicar las medidas que, de acuerdo con el artículo 7 de esta Ley, sean adoptadas por el Gobierno.</i></p> <p><i>i) Contratar y abonar el peaje que corresponda, ya sea directamente o a través de su representante, a la empresa distribuidora o transportista a la que esté conectado por verter la energía a sus redes.</i></p> <p><i>j) Cualquier otra obligación que pueda derivarse de la aplicación de la presente ley y su normativa de desarrollo.”</i></p>	<p>punto d) que obliga a los productores a estar conectados a la red de transporte o distribución.</p> <p>La mayor novedad en este apartado es que se obliga a los productores a contratar y pagar el peaje correspondiente por el uso de la red de transporte o distribución, aunque esta norma apareció en una actualización en el año 2010, ahora se incluye en lo que será la nueva Ley del Sector Eléctrico.</p>
---	---

Este artículo 26 cambia y regula nuevos aspectos. Desaparece por completo el llamado régimen especial, aunque mantiene la opción de preferencia del vertido de energía a la red por parte de los productores a partir de energías renovables, cogeneración o residuos. El apartado 1 da derecho a los productores no sólo a vender energía eléctrica sino también a comprar electricidad.

En los últimos años se ha producido un descenso en el consumo eléctrico, como consecuencia de la crisis económica y financiera, lo cual ha abierto la posibilidad a que determinadas centrales térmicas se acojan a programas de hibernación. Estas centrales se comprometen a desconectarse de la red durante un periodo, al menos de un año. Es un aspecto nuevo la Ley 24/2013.

Aunque era un aspecto ya regulado en años anteriores, la nueva Ley incluye como novedad respecto a la Ley del Sector Eléctrico de 1997, la obligatoriedad al pago de peajes en las redes de transporte y distribución por parte de los productores. Esto favorece la sostenibilidad económica del sistema.

10.6. Artículo 27. Registro de régimen retributivo específico.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Para el adecuado seguimiento de la retribución específica otorgada a las instalaciones de producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos, se llevará, en el Ministerio de Industria, Energía y Turismo, el registro de régimen retributivo específico, que incluirá los parámetros retributivos aplicables a dichas instalaciones. Reglamentariamente se establecerá su organización, así como los procedimientos y mecanismos para la inscripción en el mismo. Dichos mecanismos tendrán en consideración que las instalaciones resulten compatibles con los objetivos de política energética, de sostenibilidad económica del sistema y con los criterios técnicos y de integración en la red que se establezcan.”</i>	Lo que antes se conocía como régimen especial, ahora se incluye dentro de este “régimen retributivo específico”, que incluye instalaciones que utilicen como energía primaria energías renovables, cogeneración y residuos. Será el Ministerio el encargado de calcular las retribuciones así como de elaborar un listado de los productores que se encuentren en esta situación, atendiendo además a criterios de sostenibilidad económica, técnicos y de integración en la red que se establecerán reglamentariamente.
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Para tener derecho a la percepción de los correspondientes</i>	Excluye de las retribuciones específicas de este artículo a los que no estén inscritos en

<i>regímenes retributivos específicos, las instalaciones de producción de energía eléctrica o renovaciones de las existentes deberán estar inscritas en el registro de régimen retributivo específico. Aquellas instalaciones que no estén inscritas en dicho registro percibirán, exclusivamente, el precio del mercado.”</i>	la lista del Ministerio anteriormente citada.
--	---

Las tecnologías que antes se conocían con el nombre de régimen especial, están dentro de lo que este artículo denomina régimen retributivo específico. El nuevo texto endurece las condiciones para entrar dentro de este régimen retributivo específico, incluyendo variables más allá de la energía primaria utilizada en la producción eléctrica.

11. Gestión económica y técnica del sistema eléctrico

En este capítulo se van a explicar las funciones y los requisitos que han de cumplir el operador del mercado y el operador del sistema.

En España el mercado eléctrico está gestionado por el Operador del Mercado Ibérico de Energía (OMIE), que a su vez se encuentra formado en un 50% por el Polo español y el Polo portugués.

Desde el año 1997, con la llegada de la liberalización del sector eléctrico propugnada por la Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, se crea la figura del operador del mercado, encargado de organizar la subasta eléctrica que da precio a la energía. Los agentes del mercado, productores y comercializadores, acuden al mercado a realizar sus ofertas de venta y de adquisición de energía. Es responsabilidad del operador del mercado el casar las ofertas de compra y venta entre sí.

Por su parte el operador del sistema se encarga de asegurar que el sistema eléctrico español se opere de una manera fiable que asegure el suministro al menor coste posible. Así mismo también gestiona la red de transporte en prácticamente todo el territorio español. Red Eléctrica de España, S.A., es la compañía que ostenta el cargo de operador del sistema.

Se observa en este capítulo que la Ley sí que ha modificado aspectos sustanciales. Como en casi todo lo que tiene influencia directa en la gestión económica de la Ley y en la transparencia, aquí también se encuentran novedades.

Estos aspectos aparecen en la Ley de 2013 dentro del Título V, que es el cual se analiza. A continuación se muestran las novedades incluidas en la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico en comparación con la Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico y el texto consolidado de dicha Ley publicado en 2007.

11.1. Artículo 28. Gestión económica y técnica.

<u>Apartado 1</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Para asegurar el correcto funcionamiento del sistema eléctrico dentro del marco que establece la presente Ley, corresponde al operador del mercado y operador del sistema, respectivamente, asumir las funciones necesarias para realizar la gestión económica referida al eficaz desarrollo del mercado de producción de electricidad y la garantía de la gestión técnica del sistema eléctrico.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificaciones relevantes	Este artículo cambia ligeramente en su redacción pero no en el contenido. Siguen existiendo las figuras del operador del mercado y del sistema como garantistas de la gestión económica y técnica del sistema eléctrico, con las funciones que se detallarán más adelante.

En el artículo 29 se detallan las funciones que se otorgan al operador del mercado, así como los requisitos que ha de cumplir cualquier persona física o jurídica para formar parte de este organismo.

En la tabla se comparan y comentan los distintos apartados referentes al operador del mercado incluidos en las leyes de los años 1997, 2007 y 2013.

11.2. Artículo 29. Operador del mercado.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El operador del mercado, como responsable de la gestión económica del sistema, asume la gestión del sistema de ofertas de compra y venta de energía eléctrica en los términos que reglamentariamente se establezcan.</i></p> <p><i>El operador del mercado ejercerá sus funciones respetando los principios de transparencia, objetividad e independencia, bajo el seguimiento y control del Comité de Agentes del Mercado a que se refiere el apartado 4 del presente artículo.</i></p> <p><i>Actuará como operador del mercado una sociedad mercantil de cuyo accionariado podrá formar parte, cualquier persona física o jurídica siempre que la suma de su participación directa o indirecta en el capital de esta sociedad no supere el 10 por 100. Asimismo, la suma de participaciones, directas o indirectas, de los sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico no deberá superar el 40 por 100, no pudiendo sindicarse estas acciones a ningún efecto.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“[...]</i></p> <p><i>Actuará como operador del mercado una sociedad mercantil de cuyo accionariado podrá formar parte cualquier persona física o jurídica, siempre que la suma de su participación directa o indirecta en el capital de esta sociedad no supere el 5 por ciento. Asimismo, la suma de participaciones, directas o indirectas, de los sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico no deberá superar el 40 por ciento, no pudiendo sindicarse estas acciones a ningún efecto.</i></p> <p><i>En el caso de que alguna persona física o jurídica pusiera de manifiesto a la sociedad mercantil que actúa como operador del mercado su voluntad de participar en el capital de dicha sociedad, la petición se elevará a la Junta General de Accionistas junto con la certificación del solicitante de realizar o no actividades en el sector eléctrico.</i></p> <p><i>La Junta General deberá aceptar la solicitud presentada</i></p>	<p>En el año 2007 se incluyeron novedades al respecto ya que se introdujeron restricciones a la hora de incluirse en el accionariado del operador del mercado.</p>

<p><i>por una cifra máxima de participación equivalente a la media de las participaciones existentes en el tramo que haya de corresponder al peticionario, haciéndose efectiva a través de alguno o algunos de los siguientes procedimientos:</i></p> <p><i>a) La voluntad de venta por la sociedad o por alguno de sus accionistas de las correspondientes acciones manifestada en la Junta General.</i></p> <p><i>b) La ampliación de capital de la sociedad mediante la emisión de nuevas acciones siempre que se respete el límite del 40 por ciento que puede ser suscrito por sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico.</i></p> <p><i>Cuando los solicitantes de participación en el capital del operador del mercado realicen actividades en el sector eléctrico, a fin de respetar el porcentaje mencionado, se podrá acordar una ampliación de capital superior a la necesaria, siempre que se manifieste en la Junta General la voluntad de suscripción de esas acciones por cualquiera de los accionistas que no ejerzan actividades eléctricas.</i></p> <p><i>En todo caso, se excluye el derecho de suscripción preferente de los accionistas sobre las acciones que se emitan para atender las nuevas peticiones de participación.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	<p>Este apartado permanece sin alteraciones con respecto a 2007. Adquiere ahora rango de Ley y se limita a un 5 por ciento la participación máxima que puede tener cada persona o sociedad dentro del accionariado del operador del mercado. Esta medida ayuda a limitar la influencia de las empresas que realizan actividades dentro del sector en el mercado.</p> <p>No obstante se observa que en el órgano de administración del operador del mercado OMIE se encuentran representantes</p>

	de distintas comercializadoras eléctricas lo cual podría afectar a la necesaria independencia del operador.
<u>Apartado 2</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Serán funciones del operador del mercado las siguientes:</i></p> <p><i>a) La recepción de las ofertas de venta emitidas para cada período de programación por los titulares de las unidades de producción de energía eléctrica.</i></p> <p><i>b) La recepción y aceptación de las ofertas de adquisición de energía y las garantías que, en su caso, procedan.</i></p> <p><i>c) La casación de las ofertas de venta y de adquisición partiendo de la oferta más barata hasta igualar la demanda en cada período de programación.</i></p> <p><i>d) La comunicación a los titulares de las unidades de producción, así como a los distribuidores, comercializadores, consumidores cualificados y al operador del sistema de los resultados de la casación de las ofertas, la programación de entrada en la red derivada de la misma y el precio marginal de la energía.</i></p> <p><i>e) Recibir del operador del sistema la información relativa a las alteraciones introducidas sobre la casación, en razón de alteraciones técnicas o situaciones excepcionales en la red de transporte o, en su caso, de distribución.</i></p> <p><i>f) La determinación de los precios finales de la producción de la energía para cada período de programación y la comunicación a todos los agentes implicados.</i></p> <p><i>g) La liquidación y comunicación de los pagos y cobros que deberán realizarse en virtud del precio final de la energía resultante del sistema, del funcionamiento efectivo de las unidades de producción, de la disponibilidad de unidades de producción en cada período de programación y de aquellos otros costes que reglamentariamente se determinen.</i></p> <p><i>h) Recibir la información relativa a los sujetos que se han dirigido al operador del sistema, a fin de que éste confirme las incidencias que justifiquen la excepción de pedir ofertas.</i></p> <p><i>i) Informar públicamente sobre la evolución del mercado</i></p>	

<p>con la periodicidad que se determine.</p> <p>j) Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.”</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>“[...]”</p> <p>c) Recibir de los sujetos que participan en los mercados de energía eléctrica la información necesaria, a fin de que su energía contratada sea tomada en consideración para la casación y para la práctica de las liquidaciones que sean competencia del operador del mercado.</p> <p>d) La recepción de las garantías que, en su caso, procedan. La gestión de estas garantías podrá realizarla directamente o a través de la terceros autorizados.</p> <p>e) Realizar la casación de las ofertas de venta y de adquisición partiendo de la oferta más barata hasta igualar la demanda en cada período de programación.</p> <p>f) La comunicación a los titulares de las unidades de producción, así como a los distribuidores, comercializadores, consumidores cualificados, agentes externos y a los operadores del sistema eléctrico en el ámbito del Mercado Ibérico de la Electricidad de los resultados de la casación de las ofertas.</p> <p>g) La determinación de los distintos precios de la energía resultantes de las casaciones en el mercado diario de energía eléctrica para cada período de programación y la comunicación a todos los agentes implicados.</p> <p>h) La liquidación y comunicación de los pagos y cobros que deberán realizarse en virtud de los precios de la energía resultantes de las casaciones y de aquellos otros costes que reglamentariamente se determinen.</p> <p>i) Comunicar al operador del sistema las ofertas de venta y de adquisición de energía eléctrica, realizadas por los distintos sujetos que participan en los mercados de energía eléctrica de su competencia, para cada uno de los periodos de programación.</p> <p>j) Informar públicamente sobre la evolución del mercado con la periodicidad que se determine.</p> <p>k) Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.”</p>	<p>Se analizan aquí las novedades en las responsabilidades del operador del mercado.</p> <p>El punto c) se incluyó como novedad en el 2007. El operador del mercado desde entonces tiene el derecho de recibir cuanta información sea necesaria para la casación de las ofertas.</p> <p>El punto d) también fue nuevo con respecto a la Ley del año 1997 y obliga a los integrantes del mercado a ofrecer garantías de pago.</p> <p>El punto e) corresponde al c) de la Ley de 1997 y permanece invariable. Se obliga por Ley que se comience a casar las ofertas de venta y compra comenzando por la más barata asegurando así que el precio de la energía sea el mínimo posible.</p> <p>El punto i) resulta novedoso en cuanto a que obliga al operador del mercado a informar al operador del sistema de todas las ofertas de venta y adquisición que se produzcan en cada período programado.</p>

<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>[...]</p> <p><i>f) Comunicar a los titulares de las unidades de producción, así como a los comercializadores, consumidores directos y a los operadores del sistema eléctrico en el ámbito del Mercado Ibérico de la Electricidad y, en su caso, del mercado europeo, los resultados de la casación de las ofertas.</i></p> <p><i>g) Determinar los distintos precios de la energía resultantes de las casaciones en el mercado diario de energía eléctrica para cada período de programación y la comunicación a todos los agentes implicados.</i></p> <p><i>h) Liquidar y comunicar los pagos y cobros que deberán realizarse en virtud de los precios de la energía resultantes de las casaciones y aquellos otros costes que reglamentariamente se determinen.</i></p> <p><i>i) Comunicar al operador del sistema las ofertas de venta y de adquisición de energía eléctrica, realizadas por los distintos sujetos que participan en los mercados de energía eléctrica de su competencia, para cada uno de los períodos de programación.</i></p> <p><i>j) Informar públicamente sobre la evolución del mercado con la periodicidad que se determine.</i></p> <p><i>k) Remitir al Ministerio de Industria, Energía y Turismo y a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia cualquier información que les sea requerida por éstos para el ejercicio de sus funciones.</i></p> <p><i>l) Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.</i></p> <p><i>m) Poner a disposición de terceros interesados la información que se determine.</i></p> <p><i>n) Comunicar a la autoridad competente cualquier comportamiento de los agentes del mercado que pueda suponer una alteración del correcto funcionamiento del mismo.”</i></p>	<p>En el punto f) esta nueva Ley añade que el operador del mercado debe de informar, si es el caso indicado, al mercado europeo, del resultado de la casación efectuada.</p> <p>Las novedades con respecto al 2007 de esta Ley con respecto a las funciones del operador del mercado, vienen en los puntos k), m) y n). Los tres aumentan la transparencia del operador al obligarle a presentar información necesaria al Ministerio de Industria, a la CNMC, a terceros interesados y a la autoridad competente.</p>
<p><u>Apartado 3</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El operador del mercado tendrá acceso directo al Registro</i></p>	

<p><i>Administrativo de Instalaciones de Producción de Energía Eléctrica a que se refiere el apartado 4 del artículo 21, así como al Registro de Distribuidores, Comercializadores y Consumidores Cualificados al que se refiere el apartado 4 del artículo 45 y coordinará sus actuaciones con el operador del sistema.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“[...] así como a los Registros que para esos mismos fines puedan crearse en las Comunidades Autónomas, y coordinará sus actuaciones con el operador del sistema.”</i></p>	<p>En 2007 se le da potestad al operador del mercado a consultar las bases de datos de productores y consumidores que pudieran existir en las distintas Comunidades Autónomas.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“A estos efectos, el operador del mercado tendrá acceso directo al Registro Administrativo de Instalaciones de Producción de Energía Eléctrica a que se refiere el artículo 21.3, al Registro Administrativo de autoconsumo al que se refiere el artículo 9.3, así como al Registro Administrativo de Distribuidores al que se refiere el artículo 39.4, así como a los Registros que para esos mismos fines puedan crearse en las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla, y coordinará sus actuaciones con el operador del sistema.”</i></p>	<p>Al existir la obligatoriedad de presentar ofertas al mercado por parte de todos los productores, es comprensible que el operador del mercado en conjunto con el operador del sistema, tenga conocimiento de quienes son los productores inscritos en los registros dedicados a este respecto.</p>
<p><u>Apartado 4</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Contra las actuaciones adoptadas por el operador del mercado en el ejercicio de sus funciones podrá interponerse conflicto ante la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, quien emitirá una decisión en el plazo de los tres meses siguientes a la recepción de la correspondiente solicitud. Las solicitudes de resolución de estos conflictos</i></p>	<p>Este apartado es nuevo en la formulación de la Ley del año 2013. Añade un instrumento para dotar de mayor transparencia y control al mercado de la energía eléctrica. Según este</p>

<p><i>habrán de presentarse ante el citado organismo en el plazo máximo de un mes contado desde el conocimiento por parte del solicitante del hecho que motiva su solicitud de resolución de conflicto.”</i></p>	<p>apartado, cualquier persona (ya que no especifica lo contrario) podrá interponer una reclamación contra cualquier actuación del operador del mercado que considere no se ajuste a sus funciones.</p>
--	---

Además se suprime al apartado 4 de este artículo que figuraba en la Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico que decía lo siguiente:

“Se crea el Comité de Agentes del Mercado, que tendrá como funciones la supervisión del funcionamiento de la gestión económica del sistema y la propuesta de medidas que puedan redundar en un mejor funcionamiento del mercado de producción.

En el Comité de Agentes del Mercado estarán representados todos los sujetos que tengan acceso al mercado, así como los consumidores cualificados y el operador del mercado y del sistema.

Reglamentariamente se desarrollará la composición y funciones de este órgano.”

Este apartado queda ahora derogado por tanto existe la posibilidad de que desaparezca este comité. Los últimos cargos fueron votados a principios del 2013, meses antes de la aprobación de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico.

11.3. Artículo 30. Operador del sistema.

El operador del sistema es el encargado de la gestión técnica del sistema. Actualmente, esta función la desarrolla Red Eléctrica de España (REE). El accionariado de REE tiene la distribución que se muestra en la figura. Son datos extraídos de la página web de Red Eléctrica de España, S.A

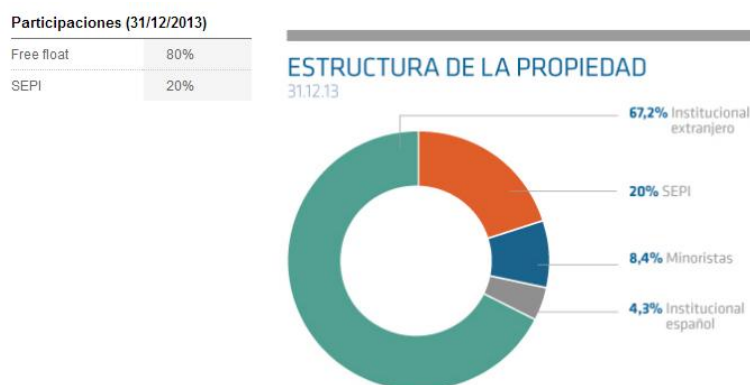


Figura 11.1. Estructura de REE. Fuente: REE

La SEPI es la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales, una sociedad pública creada en 1995 a cargo del Instituto Nacional de Industria. Actualmente ostenta un 20% de REE y por la presente Ley no puede ser inferior al 10%.

En la siguiente tabla se detallan los principales cambios en este artículo 30 comparando la Ley de 1997 del Sector Eléctrico, el texto consolidado de 2007 y la nueva Ley del Sector Eléctrico publicada a finales del año 2013.

Apartado 1	Comentario
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El operador del sistema, como responsable de la gestión técnica del sistema, tendrá por objeto garantizar la continuidad y seguridad del suministro eléctrico y la correcta coordinación del sistema de producción y transporte.</i></p> <p><i>El operador del sistema ejercerá sus funciones en coordinación con el operador del mercado, bajo los principios de transparencia, objetividad e independencia.</i></p> <p><i>Actuará como operador del sistema una sociedad mercantil de cuyo accionariado podrá formar parte cualquier</i></p>	<p>En la Ley de 1997 cualquier persona jurídica o física podía ser miembro del accionariado del operador del sistema siempre y cuando se respetarán dos límites: que la participación no fuera mayor al 10% y que la suma de empresas que ejerzan funciones en el sistema</p>

<p><i>persona física o jurídica siempre que la suma de su participación directa o indirecta en el capital de esta sociedad no supere el 10 por 100. Asimismo, la suma de participaciones, directas o indirectas, de los sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico no deberá superar el 40 por 100, no pudiendo sindicarse estas acciones a ningún efecto.</i></p> <p><i>La sociedad que actúe como operador del sistema desarrollará sus actividades de gestión técnica y de transporte con la adecuada separación contable.”</i></p>	<p>eléctrico no supere el 40%.</p>
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“El operador del sistema tendrá como función principal garantizar la continuidad y seguridad del suministro eléctrico y la correcta coordinación del sistema de producción y transporte, ejerciendo sus funciones en coordinación con los operadores y sujetos del Mercado Ibérico de la Energía Eléctrica bajo los principios de transparencia, objetividad e independencia.</i></p> <p><i>El operador del sistema será el gestor de la red de transporte.</i></p> <p><i>Actuará como operador del sistema una sociedad mercantil de cuyo accionariado podrá formar parte cualquier persona física o jurídica, siempre que la suma de su participación directa o indirecta en el capital de esta sociedad no supere el tres por ciento del capital social o de los derechos de voto de la entidad. Estas acciones no podrán sindicarse a ningún efecto. Para aquellos sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico y aquellas personas físicas o jurídicas que, directa o indirectamente, participen en el capital de estos con una cuota superior al cinco por ciento, el porcentaje máximo de participación en el capital social del operador del sistema será del uno por ciento.</i></p> <p><i>Dicha limitación no será aplicable a la participación correspondiente a la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales, que mantendrá, en todo caso, una participación no inferior al 10 por ciento.</i></p> <p><i>Asimismo, la suma de participaciones, directas o indirectas, de los sujetos que realicen actividades en el sector eléctrico no deberá superar el 40 por ciento.</i></p> <p><i>A los efectos de computar la participación en dicho accionariado, se atribuirán a una misma persona física o</i></p>	<p>Para dotar al sistema y al operador del sistema de una mayor independencia, en el 2007 se introducen cambios significativos en los requisitos para formar parte del accionariado del operador del sistema.</p> <p>A partir de entonces no podrá superarse el 3% de participación de cualquier entidad.</p> <p>Por otra parte para empresas que participen en actividades del sector eléctrico en un porcentaje mayor al 5%, no podrán tener una participación mayor del 1% en el operador del sistema.</p> <p>De estas limitaciones se encuentra exenta la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI), que en todo caso habrá de tener una participación siempre mayor al 10% (hoy en día alcanza un 20%)</p> <p>Se mantiene el tope del 40%</p>

<p><i>jurídica, además de las acciones y otros valores poseídos o adquiridos por las entidades pertenecientes a su mismo grupo, tal y como este se define en el artículo 4 de la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores, aquellas cuya titularidad corresponda:</i></p> <p><i>a) A las personas que actúen en nombre propio pero por cuenta de aquella, de forma concertada o formando con ella una unidad de decisión. Se entenderá, salvo prueba en contrario, que actúan por cuenta de una persona jurídica o de forma concertada con ella los miembros de su órgano de administración.</i></p> <p><i>b) A los socios junto a los que aquella ejerza el control sobre una entidad dominada, conforme a lo previsto en el artículo 4 de la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores.</i></p> <p><i>En todo caso, se tendrá en cuenta tanto la titularidad dominical de las acciones y demás valores como los derechos de voto que se disfruten en virtud de cualquier título.</i></p> <p><i>El incumplimiento de la limitación en la participación en el capital a la que se refiere este artículo se considerará infracción muy grave en los términos señalados en el artículo 60, del que serán responsables las personas físicas o jurídicas que resulten titulares de los valores o a quien resulte imputable el exceso de participación en el capital o en los derechos de voto, de conformidad con lo dispuesto en los párrafos anteriores.</i></p> <p><i>La sociedad que actúe como operador del sistema desarrollará sus actividades de gestión técnica y de transporte con la adecuada separación contable.</i></p> <p><i>La adecuación a lo establecido en el presente artículo se realizará de la siguiente forma:</i></p> <p><i>a) Los derechos de voto correspondientes a las acciones u otros valores que posean las personas que participen en el capital de la sociedad mercantil que actúe como operador del sistema, excediendo de los porcentajes máximos señalados en este precepto, quedarán en suspenso desde la entrada en vigor de este real decreto ley. La Comisión Nacional de Energía estará legitimada para el ejercicio de las acciones legales tendentes a hacer efectivas las limitaciones impuestas en este precepto.</i></p> <p><i>b) La adecuación de las participaciones sociales de la sociedad mercantil que actúe como operador del sistema deberá realizarse antes del 1 de enero de 2008, mediante la</i></p>	<p>que pueden ostentar la suma de las empresas que participen directamente en actividades del sector.</p>
--	---

<p><i>transmisión de acciones o, en su caso, de derechos de suscripción preferentes. Antes del 1 de junio de 2005 deberá realizarse la adecuación de los estatutos sociales de dicha sociedad mercantil para introducir la limitación de participación máxima establecida.</i></p> <p><i>A las transmisiones de elementos patrimoniales derivadas de la aplicación de esta norma les será aplicable el régimen fiscal de las transmisiones de activos realizadas en cumplimiento de disposiciones con rango de ley de la normativa de defensa de la competencia.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El operador del sistema tendrá como función principal garantizar la continuidad y seguridad del suministro eléctrico y la correcta coordinación del sistema de producción y transporte. Ejercerá sus funciones en coordinación con los operadores y sujetos del Mercado Ibérico de la Energía Eléctrica bajo los principios de transparencia, objetividad, independencia y eficiencia económica. El operador del sistema será el gestor de la red de transporte.</i></p> <p><i>El operador del sistema al que se refiere el párrafo anterior adoptará la forma de sociedad mercantil y su régimen societario se ajustará a las condiciones siguientes:</i></p> <p><i>a) Ninguna persona física o jurídica tendrá derecho:</i></p> <p><i>1.º A ejercer control, de manera directa o indirecta, sobre una empresa que lleve a cabo cualquiera de las funciones de generación o comercialización, y simultáneamente ejercer control, de manera directa o indirecta o ejercer ningún derecho en el operador del sistema, ni</i></p> <p><i>2.º a ejercer control, de manera directa o indirecta, sobre el operador del sistema eléctrico o sobre el gestor de la red de transporte de electricidad o de gas natural y simultáneamente ejercer control, de manera directa o indirecta o ejercer ningún derecho en una empresa que lleve a cabo cualquiera de las funciones de generación o comercialización.</i></p> <p><i>b) Ninguna persona física o jurídica tendrá derecho a nombrar a los miembros del órgano de administración del operador del sistema o gestor de la red de transporte de electricidad o de gas natural si, directa o indirectamente,</i></p>	<p>El cambio en favor de la independencia del operador del sistema es palpable en este apartado.</p> <p>A diferencia de lo que ocurría con la Ley de 2007, a partir de 2013, cualquier sociedad puede formar parte del accionariado del operador del sistema sean o no partícipes de las actividades de generación o de comercialización. Además no existe ninguna limitación en cuanto al porcentaje del operador del sistema que pueda ostentar.</p> <p>No obstante lo anterior, a partir de la entrada en vigor de esta nueva Ley, las sociedades que realicen actividades de generación o de comercialización dentro del sector, no podrán ejercer poder alguno en el operador del sistema. Esto incluye el derecho a ejercer voto, a elegir miembros del órgano de administración y a poseer</p>

<p><i>ejerce control o ejerce derechos en una empresa que realice cualquiera de las actividades de generación o comercialización.</i></p> <p><i>c) Ninguna persona física o jurídica tendrá derecho a ser miembro del órgano de administración, simultáneamente en una empresa que realice cualquiera de las actividades de generación o comercialización y en el operador del sistema.</i></p> <p><i>d) Los derechos indicados en los párrafos a) y b) anteriores, incluirán, en particular:</i></p> <p><i>1.º La facultad de ejercer derechos de voto en relación con los órganos de administración o gobierno de las sociedades;</i></p> <p><i>2.º la facultad de designar a miembros del órgano de administración o de los órganos que representen legalmente a la empresa, o</i></p> <p><i>3.º la posesión de participaciones accionarias mayoritarias conforme se establece en el artículo 42.1 del Código de Comercio.</i></p> <p><i>A los efectos de lo dispuesto en el apartado 1.a) se incluirán también dentro del concepto de empresa que lleve a cabo cualquiera de las funciones de generación o comercialización a aquellas que realicen las actividades de producción y comercialización en el sector del gas natural.”</i></p>	<p>participaciones accionarias mayoritarias.</p>
<p><u>Apartado 2</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Serán funciones del operador del sistema las siguientes:</i></p> <p><i>a) Prever indicativamente y controlar el nivel de garantía de abastecimiento de electricidad del sistema a corto y medio plazo.</i></p> <p><i>b) Prever a corto y medio plazo, en coordinación con el operador del mercado, la utilización del equipamiento de producción, en especial del uso de las reservas hidroeléctricas, de acuerdo con la previsión de la demanda, la disponibilidad del equipamiento eléctrico y las distintas condiciones de hidraulicidad que pudieran presentarse dentro del periodo de previsión.</i></p> <p><i>c) Programar el funcionamiento de las instalaciones de</i></p>	

producción de energía eléctrica a partir del resultado de la casación de las ofertas comunicada por el operador del mercado, las excepciones que al régimen de ofertas se puedan derivar de la aplicación de lo previsto en el artículo 25 y las restricciones técnicas del sistema, utilizando criterios de mercado.

d) Impartir las instrucciones necesarias para la correcta explotación del sistema de producción y transporte de acuerdo con los criterios de fiabilidad y seguridad que se establezcan, y gestionar el mercado de servicios complementarios que sean necesarios para tal fin.

e) Determinar la capacidad de uso de las interconexiones internacionales y establecer los programas de intercambio de electricidad a corto plazo con los sistemas eléctricos exteriores, en los términos previstos en el artículo 13.4 de la presente Ley.

f) Recibir la información necesaria sobre los planes de mantenimiento de las unidades de producción, averías u otras circunstancias que puedan llevar consigo la excepción de la obligación de presentar ofertas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 25 de la presente Ley, a fin de confirmarlas con el procedimiento que reglamentariamente se establezca, lo que comunicará al operador del mercado.

g) Coordinar y modificar, en su caso, los planes de mantenimiento de las instalaciones de transporte, de manera que se asegure su compatibilidad con los planes de mantenimiento de los grupos de generación y se asegure un estado de disponibilidad adecuado de la red que garantice la seguridad del sistema.

h) Establecer y controlar las medidas de fiabilidad del sistema de producción y transporte, afectando a cualquier elemento del sistema eléctrico que sea necesario, así como los planes de maniobras para la reposición del servicio en caso de fallos generales en el suministro de energía eléctrica y coordinar y controlar su ejecución.

Cuando como consecuencia de lo anterior haya de alterarse el orden de entrada en funcionamiento de unidades de producción de energía eléctrica derivado de la casación de ofertas, el operador del sistema procurará, cuando las condiciones técnicas lo permitan, respetar el orden de precedencia económica derivado de dicha casación.

i) Colaborar con el operador del mercado en la liquidación de la energía.

<p><i>j) Ejecutar, en el ámbito de sus funciones, aquellas decisiones que sean adoptadas por el Gobierno en ejecución de lo previsto en el apartado 2 del artículo 10.</i></p> <p><i>k) Impartir las instrucciones de operación de la red de transporte, incluidas las interconexiones internacionales, para su maniobra en tiempo real.</i></p> <p><i>l) Desarrollar aquellas otras actividades relacionadas con las anteriores que sean convenientes para la prestación del servicio, así como cualesquiera otras funciones que le sean atribuidas por las disposiciones vigentes.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“[...]</i></p> <p><i>i) Recibir del operador del mercado y de los sujetos que participan en sistemas de contratación bilateral con entrega física la información necesaria, a fin de poder determinar la programación de entrada en la red y para la práctica de las liquidaciones que sean competencia del operador del sistema.</i></p> <p><i>j) La recepción de las garantías que, en su caso, procedan. La gestión de estas garantías podrá realizarla directamente o a través de terceros autorizados.</i></p> <p><i>k) Programar el funcionamiento de las instalaciones de producción de energía eléctrica de acuerdo con el resultado de la casación de las ofertas comunicadas por el operador del mercado, con la información recibida de los sujetos que participan en sistemas de contratación bilateral con entrega física, teniendo en consideración las excepciones que al régimen de ofertas se puedan derivar de la aplicación de lo previsto en el artículo 25 y resolviendo las posibles restricciones técnicas del sistema utilizando criterios de mercado.</i></p> <p><i>l) Impartir las instrucciones necesarias para la correcta explotación del sistema de producción y transporte de acuerdo con los criterios de fiabilidad y seguridad que se establezcan, y gestionar los mercados de servicios de ajuste del sistema que sean necesarios para tal fin.</i></p> <p><i>m) La liquidación y comunicación de los pagos y cobros relacionados con la garantía de suministro incluyendo entre ellos los servicios de ajuste del sistema y la disponibilidad de unidades de producción en cada periodo de programación.</i></p> <p><i>n) Igualmente liquidará los pagos y cobros relacionados</i></p>	<p>Se comentará aquí las principales novedades introducidas en 2007 sobre las funciones del operador del sistema.</p> <p>La primera novedad se incluye en el punto i), por el cual se obliga tanto al operador del mercado como a los sujetos que realicen un contrato bilateral a informar de dicho contrato al operador del sistema con el fin de gestionar la programación de entrada a la red.</p> <p>El punto j) se incluyó también como novedad en el año 2007, y al igual que ocurría con el operador del mercado, el operador del sistema ha de recibir también las garantías oportunas de aquellos agentes que participen en el sistema.</p> <p>Según el punto m) el operador del sistema será el encargado de realizar las</p>

<p><i>con los desvíos efectivos de las unidades de producción y de consumo en cada período de programación.</i></p> <p><i>ñ) Colaborar con todos los operadores y sujetos del Mercado Ibérico de la Electricidad que resulten necesarios para el ejercicio de sus funciones.</i></p> <p><i>o) Desarrollar aquellas otras actividades relacionadas con las anteriores que sean convenientes para la prestación del servicio, así como cualesquiera otras funciones que le sean atribuidas por las disposiciones vigentes.</i></p> <p><i>p) Colaborar con el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio en la evaluación y seguimiento de los planes de inversión anuales y plurianuales presentados por el titular de las instalaciones de transporte de energía eléctrica a que se refiere el punto 6 del artículo 35.</i></p> <p><i>q) Garantizar el desarrollo y ampliación de la red de transporte definida en el Título VI, de tal manera que se asegure el mantenimiento y mejora de una red configurada bajo criterios homogéneos y coherentes.</i></p> <p><i>r) Garantizar que la red de transporte pueda satisfacer a largo plazo la demanda de transporte de electricidad, así como la fiabilidad de la misma.</i></p> <p><i>s) Gestionar el tránsito de electricidad entre sistemas exteriores que se realicen utilizando las redes del sistema eléctrico español.</i></p> <p><i>t) Proporcionar al gestor de cualquier otra red con la que esté interconectado información suficiente para garantizar el funcionamiento seguro y eficiente, el desarrollo coordinado y la interoperabilidad de la red interconectada.</i></p> <p><i>u) Garantizar la no discriminación entre usuarios o categorías de usuarios de la red de transporte.</i></p> <p><i>v) Proporcionar a los usuarios la información que necesiten para acceder eficientemente a la red.</i></p> <p><i>w) La liquidación y comunicación de los pagos y cobros relacionados con los sistemas insulares y extrapeninsulares así como la recepción de las garantías que en su caso procedan. El régimen de cobros, pagos y garantías estará sujeto a las mismas condiciones que el mercado de producción peninsular.</i></p> <p><i>x) Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.”</i></p>	<p>liquidaciones de los pagos correspondientes a los distintos servicios de ajuste del sistema.</p> <p>Por el punto p) se le obliga al operador del sistema a colaborar con el Ministerio de Industria en el seguimiento de los planes de inversión anuales e interanuales.</p> <p>Adquiere rango de Ley según el punto q) la obligatoriedad por parte del operador del sistema de desarrollar y ampliar la red de transporte para asegurar el suministro y hacerlo de la manera más eficaz posible.</p> <p>Se garantiza a partir de la modificación de la Ley de 2007 la no discriminación a la red de transporte de ningún usuario.</p> <p>Será el operador del sistema el encargado de liquidar los pagos correspondientes a los sistema insulares según establece el punto w)</p> <p>Aparte de los cambios comentados anteriormente, corresponde a las funciones del operador del sistema el hacer una previsión de la demanda y la necesidad de abastecimiento; recibir información de los productores de energía; gestionar en coordinación</p>
--	---

	<p>con las centrales de generación el mantenimiento de las redes de transporte; asegurar la fiabilidad del suministro en la red; regular los intercambios internacionales; programar las centrales de producción en función del resultado de la casación de ofertas y gestionar la red de transporte, producción y los servicios de ajuste.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>“[...]</p> <p>w) <i>Aplicar los cargos y peajes de acceso que, conforme a lo dispuesto reglamentariamente, le correspondan. Asimismo, deberá comunicar al Ministerio de Industria, Energía y Turismo la información que se determine sobre cargos y peajes de acceso.</i></p> <p>[...]</p> <p>aa) <i>Comunicar a la autoridad competente cualquier comportamiento de los agentes que pueda suponer una alteración de los procesos y mercados de operación que gestiona el operador del sistema.</i></p> <p>ab) <i>Poner en conocimiento de las autoridades públicas competentes y de los sujetos que pudieran verse afectados si los hubiere, las situaciones de fraude y otras situaciones anómalas.</i></p> <p>ac) <i>Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.”</i></p>	<p>En la nueva Ley del año 2013 existen algunos cambios en las funciones del operador del sistema.</p> <p>El primer cambio significativo aparece en el punto w). A partir de ahora el operador del sistema podrá aplicar los cargos y peajes que se establezca y además deberá comunicarlo al Ministerio de Industria. Una medida que refuerza el objetivo de afianzar la sostenibilidad económica del sistema.</p> <p>Según los puntos aa) y ab), el operador del sistema está obligado a informar a la autoridad competente de las acciones que agentes del mercado realicen de manera fraudulenta o que se encuentre fuera de las normas del sistema.</p> <p>Por lo demás, las funciones del operador del sistema</p>

	permanecen inalteradas respecto a aquellas del año 2007.
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Contra las actuaciones del operador del sistema podrán presentarse conflictos ante el organismo responsable de la resolución de las mismas, quien emitirá una decisión en el plazo de los tres meses siguientes a la recepción de la solicitud. Las solicitudes de resolución de estos conflictos habrán de presentarse ante el citado organismo en el plazo máximo de un mes contado desde el conocimiento por parte del solicitante del hecho que motiva su solicitud de resolución de conflicto.”</i>	De manera análoga a como sucedía con el operador del mercado, los agentes que participen en el sistema podrán anteponer querellas contra el operador del sistema en un plazo no superior a un mes desde que se hayan producido.

Los siguientes dos artículos (31 y 32) resultan novedosos en la redacción de la nueva Ley del Sector Eléctrico. Por tanto se analizarán de manera independiente.

11.4. Artículo 31. Designación y certificación del gestor de la red de transporte.

En la Ley anterior se daba por hecho que el operador del sistema sería también el gestor de la red de transporte eléctrico. Con esta nueva Ley, REE tendrá que solicitar el reconocimiento de transportista ante la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, el Ministerio de Industria y la Comisión Europea. Se detallan en el texto de la Ley los trámites pertinentes que se han de realizar.

Será la CNMC quien otorgará el permiso de transportista a la entidad que lo solicite en un plazo máximo de cuatro meses. En caso de que no se exista una resolución, esta se considerará positiva. En caso de haber sido otorgada la autorización por parte de la CNMC, será la Comisión Europea quien deberá ratificar dicho permiso.

“1. La sociedad mercantil que actúe como operador del sistema será autorizada y designada como gestor de la red de transporte por el Ministro de Industria, Energía y Turismo, a solicitud de la interesada. Con carácter previo a esta designación, deberá ser certificada por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia en relación con el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 30.1, según el procedimiento establecido en este artículo.

La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia controlará que la sociedad designada como gestor de la red de transporte se mantiene en el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 30.1 utilizando para ello el procedimiento de certificación establecido. Estas certificaciones que se realicen en relación con el mantenimiento de los requisitos podrán dar lugar a una nueva designación y autorización del gestor de la red de transporte.

Las designaciones del gestor de red de transporte se notificarán a la Comisión Europea a efectos de su publicación en el «Diario Oficial de la Unión Europea».

2. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia iniciará un procedimiento de certificación tras la solicitud o notificación de la empresa interesada, tras una solicitud motivada del Ministerio de Industria, Energía y Turismo o de la Comisión Europea, o a iniciativa propia en aquellos casos en los que tenga conocimiento de posibles transacciones que puedan dar o hayan dado lugar al incumplimiento de los requisitos establecidos en relación a la separación de actividades.

A estos efectos, la sociedad certificada como gestor de la red de transporte deberá comunicar a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia cualquier circunstancia que pudiera afectar al cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 30.1.

3. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, previa audiencia y de forma motivada, adoptará una resolución provisional sobre la certificación en el plazo máximo de cuatro meses desde la presentación de la solicitud o notificación. Transcurrido dicho plazo sin haberse dictado resolución expresa se considerará concedida la certificación provisional.

4. En todos los casos la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia deberá comunicar a la Comisión Europea su resolución provisional en relación a la certificación de la empresa interesada acompañada de la documentación pertinente relativa a la misma, con el fin de que esta emita el correspondiente dictamen previo a la adopción de la resolución definitiva. Asimismo remitirá copia del expediente al Ministerio de Industria, Energía y Turismo.

De no emitir un dictamen la Comisión Europea en el plazo previsto al efecto en la legislación comunitaria, se considerará que no pone objeciones a la resolución provisional de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

5. En el plazo de dos meses desde la recepción del dictamen emitido por la Comisión Europea, o agotados los plazos previstos al efecto en la legislación comunitaria, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia resolverá con carácter definitivo sobre la certificación, dando cumplimiento a la decisión de la Comisión Europea. Dicha resolución, junto con el dictamen de la Comisión Europea, deberá publicarse en el «Boletín Oficial del Estado» y en el «Diario Oficial de la Unión Europea». La certificación no surtirá efectos hasta su publicación.

6. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia y la Comisión Europea podrán solicitar a los gestores de red de transporte y las empresas que realicen cualquiera de las actividades de generación o comercialización cualquier información útil para el cumplimiento de las funciones indicadas en el presente artículo. Sin perjuicio de lo anterior, mantendrán la confidencialidad de la información sensible a efectos comerciales.”

11.5. Artículo 32. Certificación en relación con países no pertenecientes a la Unión Europea.

En caso de que la propiedad del gestor de transporte quedase en manos de alguna compañía perteneciente a un país que se encuentre fuera de la Unión Europea, la Ley establece un código especial.

En primer lugar la CNMC deberá comunicar a la Comisión Europea si se sucediese el caso citado. Después se seguirán los mecanismos de homologación incluidos en el artículo 31 y además para otorgar el permiso se tendrá en cuenta que la empresa no ponga en peligro la seguridad del suministro.

Por último una vez recibido el dictamen de la Comisión Europea, la CNMC formulará su resolución final y en caso de que sea diferente a aquella presentada por la Comisión Europea, se hará pública.

“1. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia notificará a la Comisión Europea cualquier circunstancia que dé lugar a que el gestor de la red de transporte quede bajo el control de una o varias personas de uno o más terceros países. A estos efectos, el gestor de red de transporte notificará a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia cualquier circunstancia que pueda dar lugar a que se produzca este hecho.

2. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia iniciará el proceso de certificación de acuerdo con el procedimiento y plazos previstos en el artículo 31. Denegará la certificación si no se ha demostrado:

a) Que la entidad en cuestión cumple los requisitos del artículo 30, y

b) que la concesión de la certificación no pondrá en peligro la seguridad de suministro nacional y de la Unión Europea, teniendo en cuenta los derechos y obligaciones de España y de la Unión Europea con respecto a dicho tercer país, y otros datos y circunstancias específicos del caso y del tercer país de que se trate.

En la notificación de la propuesta de resolución a la Comisión Europea, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia solicitará un dictamen específico sobre si la entidad en cuestión cumple los requisitos de separación de actividades, y si la concesión de la certificación no pondría en peligro la seguridad del suministro en la Unión Europea.

3. Una vez sustanciado el trámite de dictamen por parte de la Comisión Europea, de acuerdo al procedimiento y plazos establecidos en la norma comunitaria de aplicación, la

Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia resolverá sobre la certificación, teniendo en cuenta el dictamen de la Comisión.

Cuando la decisión final difiera del dictamen de la Comisión Europea, se hará pública la motivación de la misma.”

12. Gestión del transporte

El transporte de la energía eléctrica es una de las actividades reguladas del Sistema Eléctrico español. Su gestión la lleva a cabo Red Eléctrica de España..

Según REE “La red de transporte está compuesta por más de 41.200 kilómetros de líneas de alta tensión, más de 5.000 posiciones de subestaciones y más de 78.000 MVA de capacidad de transformación” lo cual da una idea de lo desarrollada que está la red en nuestro país.

En la siguiente tabla se muestra la evolución de la red de transporte en términos de distancia instalada.

Evolución de la red de transporte

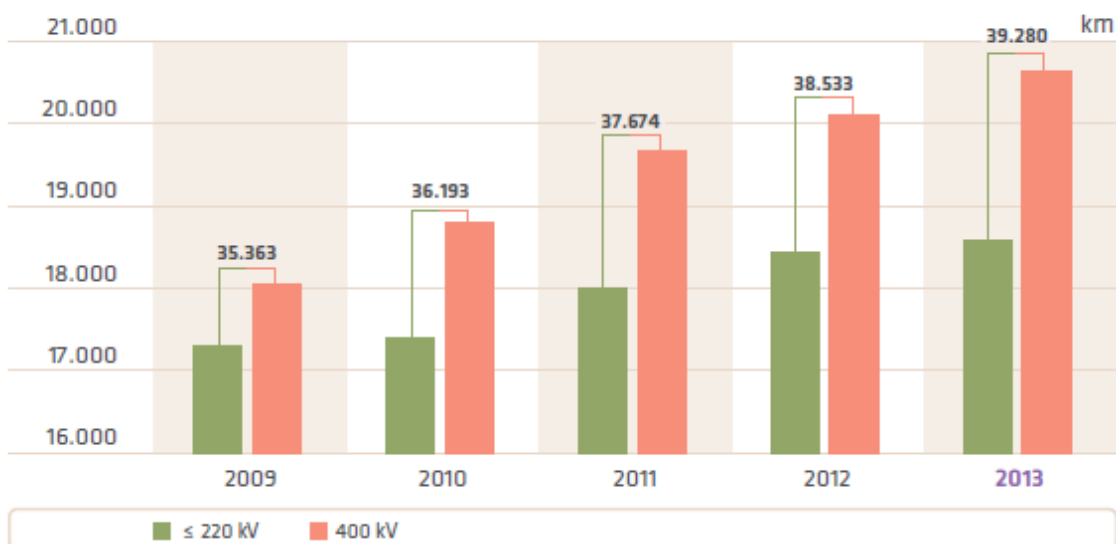


Figura 12.1. Evolución de las líneas de transporte peninsular en España. Fuente: REE

En la figura 11.1 aparece una vista de la red de transporte que rodea Madrid. Las líneas en rojo son las de 400kV y las verdes las de 220kV.

Se puede observar en dicho mapa como las redes de transporte rodean la ciudad, y serán después las líneas de distribución las que transporten la electricidad hasta los puntos de consumo.

El Título VI de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico, trata sobre la gestión del transporte de energía eléctrica en España.

A continuación se muestra el estudio sobre este Título VI comparándolo con las antiguas leyes del sector surgidas en 1997 y 2007.

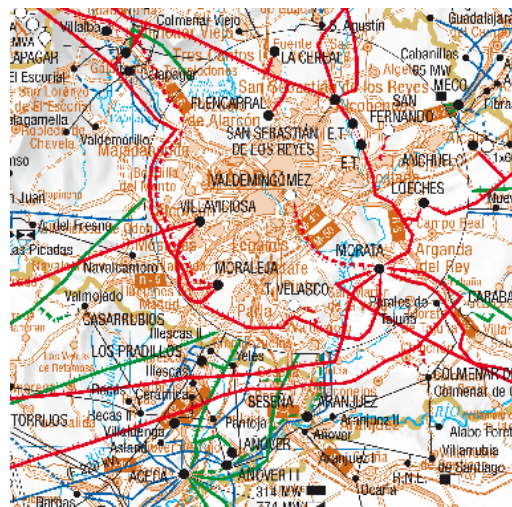


Figura 12.2. Mapa de líneas de transporte. Fuente: REE

12.1. Artículo 34. Red de transporte de energía eléctrica.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La red de transporte de energía eléctrica está constituida por las líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones iguales o superiores a 220 KV y aquellas otras instalaciones, cualquiera que sea su tensión, que cumplan funciones de transporte o de interconexión internacional y, en su caso, las interconexiones con los sistemas eléctricos españoles insulares y extrapeninsulares.</i></p> <p><i>Asimismo, se consideran elementos constitutivos de la red de transporte todos aquellos activos de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones específicas de la red de transporte antes definida.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“La red de transporte de energía eléctrica está constituida por la red de transporte primario y la red de transporte secundario.</i></p> <p><i>La red de transporte primario está constituida por las</i></p>	<p>Con la entrada en vigor en 2007 del texto consolidado de la Ley de Sector Eléctrico, la red de transporte en España se dividió en dos. La red de transporte primario y</p>

<p><i>líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones nominales iguales o superiores a 380 kV y aquellas otras instalaciones de interconexión internacional y, en su caso, las interconexiones con los sistemas eléctricos españoles insulares y extrapeninsulares.</i></p> <p><i>La red de transporte secundario está constituida por las líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones nominales iguales o superiores a 220 kV no incluidas en el párrafo anterior y por aquellas otras instalaciones de tensiones nominales inferiores a 220 kV, que cumplan funciones de transporte.</i></p> <p><i>Asimismo, se consideran elementos constitutivos de la red de transporte todos aquellos activos de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones específicas de la red de transporte antes definida.”</i></p>	<p>secundario. Sólo estará conectada con otros sistemas eléctricos la red primaria.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>“[...]</p> <p><i>En los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares tendrán consideración de red de transporte secundario todas aquellas instalaciones de tensión igual o superior a 66 kV así como las interconexiones entre islas que por su nivel de tensión no sean consideradas de transporte primario.</i></p> <p><i>Asimismo, se considerarán elementos constitutivos de la red de transporte todos aquellos activos de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones específicas de la red de transporte antes definida.</i></p> <p><i>En ningún caso formarán parte de la red de transporte los transformadores de grupos de generación, los elementos de conexión de dichos grupos a las redes de transporte, las instalaciones de consumidores para su uso exclusivo, ni las líneas directas.”</i></p>	<p>Esta nueva normativa incluye dentro de la red de transporte secundario, la red de 66kV de los sistemas no peninsulares. En el sistema peninsular, esta tensión pertenece al sistema de distribución.</p> <p>Además excluye de la red de transporte los grupos de generación, los sistemas para uso particular y las líneas directas.</p>

<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
<p><i>“El gestor de la red de transporte será responsable del desarrollo y ampliación de la red de transporte en alta tensión definida en este artículo, de tal manera que garantice el mantenimiento y mejora de una red configurada bajo criterios homogéneos y coherentes. Asimismo, corresponderá al gestor de la red de transporte la gestión del tránsito de electricidad entre sistemas exteriores que se realicen utilizando las redes del sistema eléctrico español.</i></p> <p><i>En todo caso, el gestor de la red de transporte podrá realizar actividades de transporte en los términos establecidos en la presente Ley.”</i></p>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
<p><i>“[...]</i></p> <p><i>No obstante lo anterior, se habilita al Ministerio de Industria, Turismo y Comercio para autorizar expresa e individualizadamente, previa consulta con la Comisión Nacional de Energía y la Comunidad Autónoma en la que radique la instalación, que determinadas instalaciones de hasta 220 kV de tensión, por sus características y funciones, sean titularidad del distribuidor de la zona que se determine.</i></p> <p><i>En los casos a los que se refiere el apartado anterior los distribuidores deberán asumir las obligaciones del transportista único relativas a la construcción, operación y mantenimiento de tales instalaciones de transporte.”</i></p>	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
<p><i>“En todo caso Red Eléctrica de España, S.A., actuará como transportista único desarrollando la actividad en régimen de exclusividad en los términos establecidos en la presente ley.</i></p> <p><i>No obstante lo anterior, para la mejor gestión de la red de distribución, se habilita al Ministerio de Industria, Energía y Turismo para autorizar expresa e individualizadamente, previa consulta a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia y a la Comunidad Autónoma en la que radique la instalación, que determinadas instalaciones de transporte secundario, por sus características y funciones, sean</i></p>	
<p>En 2007 se incorporó como novedad la posibilidad de que en casos puntuales se ceda la titularidad de parte de la red de transporte secundario a algún distribuidor local. En cuyo caso este ejercerá como transportista único con todas sus responsabilidades en la red de la que sea titular.</p>	
<p>Como novedad en 2013, la Ley afirma que Red Eléctrica de España (REE) es el propietario de la red de transporte, y como tal ejerce el papel de transportista único salvo que se indique lo contrario.</p> <p>Para los casos en los que un distribuidor se nombre titular</p>	

<p><i>titularidad del distribuidor de la zona que se determine. En estos casos, los distribuidores deberán asumir las obligaciones del transportista único relativas a la construcción, maniobra y mantenimiento de tales instalaciones de transporte.</i></p> <p><i>A tal efecto, el Gobierno establecerá los criterios exclusivamente técnicos que deberán regir tales excepciones.”</i></p>	<p>de una parte de la red secundaria de transporte, se introduce como novedad que aparte de la autorización de la Comunidad Autónoma pertinente, también será necesaria la autorización de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. A día de hoy, a parte de REE sólo Unión Fenosa Distribución S.A., gestiona una pequeña línea de transporte.</p>
<u>Apartado 3</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Se establecerán cuantas normas técnicas sean precisas para garantizar la fiabilidad del suministro de energía eléctrica y de las instalaciones de la red de transporte y las a ella conectadas. Estas normas se atenderán a criterios de general aceptación y serán objetivas y no discriminatorias.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<u>Apartado 4</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“El titular de la red de transporte de energía eléctrica, antes del 15 de octubre de cada año, deberá someter sus planes de inversión anuales y plurianuales a la aprobación de la Secretaría General de Energía del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.</i></p>	<p>Al ser la red de transporte una actividad regulada del sistema eléctrico, el Estado obliga desde la modificación de la Ley de Sector Eléctrico al transportista a presentar</p>

<p><i>Si en el plazo de un mes desde la presentación de los planes de inversión no hay pronunciamiento expreso de la Secretaría General de Energía, se considerarán aprobados.</i></p> <p><i>En el plan de inversión anual figurarán como mínimo los datos de los proyectos, sus principales características técnicas, presupuesto y calendario de ejecución.”</i></p>	<p>un informa anual con los planes de inversión que va a seguir en el siguiente ejercicio.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“[...] El procedimiento de aprobación de dichos planes se establecerá reglamentariamente por el Gobierno e incluirá la previa audiencia de las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla interesadas. La empresa transportista deberá ejecutar, en los términos que se establezcan, el contenido de los planes de inversión que resulten aprobados por la Administración General del Estado.</i></p> <p><i>En el plan de inversión anual figurarán, como mínimo, los datos de los proyectos, sus principales características técnicas, presupuesto y calendario de ejecución, todo ello, de acuerdo a la identificación de las instalaciones recogida en la planificación de la red de transporte.”</i></p>	<p>Anteriormente se consideraba que si no existía ninguna pronunciación sobre los planes propuestos, éstos se daban por aprobados. En cambio, a partir de la aparición de la nueva ley, el Gobierno dictará qué requisitos serán necesarios para aprobar el plan presentado. Esta autorización contará además con la aprobación de la Comunidad Autónoma afectada.</p>
<p><u>Apartado 5</u></p>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“Sin perjuicio de los requisitos establecidos en la legislación general de las telecomunicaciones, las redes de transporte se podrán utilizar para desarrollar servicios de telecomunicaciones, siempre que se respete el principio de separación jurídica de actividades.”</i></p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Sin modificación</p>	

12.2. Artículo 35. Autorización de instalaciones de transporte de energía eléctrica.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La construcción, explotación, modificación, transmisión y cierre de las instalaciones de transporte contempladas en el artículo 35.1 requerirá autorización administrativa previa en los términos establecidos en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo.</i></p> <p><i>La autorización administrativa de cierre de una instalación podrá imponer a su titular la obligación de proceder a su desmantelamiento.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La puesta en funcionamiento, modificación, transmisión y cierre definitivo de las instalaciones de transporte de energía eléctrica estará sometida, con carácter previo, al régimen de autorizaciones establecido en el artículo 53 y en sus disposiciones de desarrollo.”</i></p>	<p>En el citado artículo 53 se dice que la autorización tiene tres partes. Una previa a la ejecución del proyecto con una evaluación de la viabilidad del mismo. Una segunda sobre la construcción de la instalación. Y una tercera que permite la explotación de la instalación.</p>
<u>Apartado 2</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>(ap. 3)“Las autorizaciones a que se refiere el apartado 1 serán otorgadas por la Administración competente, sin perjuicio de las concesiones y autorizaciones que sean necesarias, de acuerdo con otras disposiciones que resulten aplicables y en especial las relativas a la ordenación del territorio y al medio ambiente.</i></p> <p><i>La falta de resolución expresa de las solicitudes de autorización a que se refiere el presente artículo tendrá efectos desestimatorios. En todo caso, podrá interponerse recurso ordinario ante la autoridad administrativa</i></p>	

<p>correspondiente.</p> <p><i>En el caso de instalaciones de transporte cuya autorización deba ser otorgada por las Comunidades Autónomas, éstas solicitarán informe previo a la Administración General del Estado, en el que ésta consignará las posibles afecciones de la proyectada instalación a los planes de desarrollo de la red, a la gestión técnica del sistema y al régimen económico regulados en esta Ley, que la Administración autorizante deberá tener en cuenta en el otorgamiento de la autorización.</i></p> <p><i>Los criterios que determinarán el otorgamiento de las autorizaciones atenderán, entre otras circunstancias, a la calificación técnica de los solicitantes y a la incidencia de la instalación en el conjunto del sistema eléctrico.</i></p> <p><i>Las autorizaciones de construcción y explotación de instalaciones de transporte podrán ser otorgadas mediante un procedimiento que asegure la concurrencia, promovido y resuelto por la Administración competente. En este supuesto, el informe de la Administración del Estado tendrá por objeto, adicionalmente, las bases del concurso.</i></p> <p><i>Las bases del concurso podrán incorporar, en su caso, condiciones relativas al destino de la instalación para el caso de cese en la explotación de las mismas por su titular y que podrán suponer su transmisión forzosa o desmantelamiento.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Modificaciones señaladas en los comentarios</p>	<p>En esta modificación de la ley del año 2007, se excluyen dos aspectos que existían en la Ley del año 1997. Uno era la necesidad de concurso público, presentado por la Administración del Estado. El otro es la potestad que se reservaba el Estado en caso de que se cerrase parte de la red de transporte para obligar al desmantelamiento de dicha parte de la red.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“En el caso de instalaciones de transporte cuya</i></p>	<p>En el primer apartado la Ley ha clarificado qué instalaciones requieren</p>

<p><i>autorización deba ser otorgada por las Comunidades Autónomas o por las Ciudades de Ceuta y Melilla, éstas solicitarán informe previo a la Administración General del Estado, en el que ésta consignará las posibles afecciones de la proyectada instalación a los planes de desarrollo de la red, a la gestión técnica del sistema y al régimen económico regulados en esta ley, que la Administración autorizante deberá tener en cuenta en el otorgamiento de la autorización.</i></p> <p><i>Si transcurrido un plazo de tres meses, la Administración General del Estado no hubiese emitido informe se entenderá que el mismo ha sido formulado en sentido desfavorable.</i></p> <p><i>Para el reconocimiento de la retribución de las nuevas instalaciones de transporte será requisito indispensable que hayan sido incluidas en la planificación a la que se refiere el artículo 4 de esta ley y que, en su caso, cuenten con el informe favorable a que se hace referencia en el presente apartado.”</i></p>	<p>autorización de la Comunidad Autónoma afectada. En estos casos se exige un informe detallado que finalmente determine la seguridad del proyecto.</p> <p>Por otra parte, este apartado incluye una novedad. Sólo serán perceptores de las correspondientes retribuciones, las instalaciones que de acuerdo al artículo 4 hayan sido aprobadas. El artículo 4.4 dice lo siguiente “<i>Los planes de desarrollo de la red de transporte, que se deberán incluir en la planificación eléctrica, recogerán las líneas de transporte y subestaciones previstas, abarcarán periodos de seis años e incluirán criterios y mecanismos de flexibilidad en cuanto a su implementación temporal ...</i>”</p> <p>Por tanto si no están dentro de la planificación eléctrica, no recibirán la retribución. Lo cual intenta ahorrar costes al sistema y controlar el desarrollo de la red.</p>
---	--

12.3. Artículo 36. Derechos y obligaciones del transportista.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	

Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El transportista será responsable del desarrollo y ampliación de la red de transporte definida en este artículo, de tal manera que garantice el mantenimiento y mejora de una red configurada bajo criterios homogéneos y coherentes.”</i>	Incluye esta nueva Ley la novedad de que es obligación del transportista el mantenimiento y desarrollo de la red de transporte.
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El transportista adoptará la forma de sociedad mercantil y su régimen societario se ajustará a las condiciones establecidas en el apartado 1 del artículo 30 para el operador del sistema.”</i>	Mediante el citado artículo 30, la presente normativa desautoriza a una persona física o jurídica a ejercer control ya sea de manera directa o indirecta en el transportista y en alguna otra empresa que realice actividades de generación o comercialización. Esta medida dota al sistema de una mayor transparencia.
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> (art 37-1) <i>“Las autorizaciones de instalaciones de transporte contendrán todos los requisitos que deban ser observados en su construcción y explotación.</i> <i>El titular de las instalaciones de transporte de energía eléctrica tendrá los siguientes derechos y obligaciones:</i> <i>a) Realizar sus actividades en la forma autorizada y conforme a las disposiciones aplicables, prestando el servicio</i>	

<p><i>de transporte de forma regular y continua con los niveles de calidad que se determinen y manteniendo las instalaciones en las adecuadas condiciones de conservación e idoneidad técnica.</i></p> <p><i>b) Facilitar el uso de sus instalaciones para los movimientos de energía resultantes de lo dispuesto en la presente Ley, y admitir la utilización de sus redes de transporte por todos los sujetos autorizados, en condiciones no discriminatorias, de acuerdo con las normas técnicas de transporte.</i></p> <p><i>c) Maniobrar y mantener las instalaciones de su propiedad de acuerdo con las instrucciones y directrices a las que hace referencia el apartado l) del artículo 34.2.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Serán funciones del transportista las siguientes:</i></p> <p><i>a) Ejecutar los planes de mantenimiento de las instalaciones de transporte.</i></p> <p><i>b) Ejecutar las instrucciones del operador del sistema para la reposición del servicio en caso de fallos generales en el suministro de energía eléctrica.</i></p> <p><i>c) Cumplir en todo momento las instrucciones del operador del sistema para la operación de la red de transporte, incluidas las interconexiones internacionales, para su maniobra en tiempo real.</i></p> <p><i>d) Ejecutar, en el ámbito de sus funciones, aquellas decisiones que sean adoptadas por la Administración Pública competente en ejecución de lo previsto en el apartado 2 del artículo 7.</i></p> <p><i>e) Colaborar con el Ministerio de Industria, Energía y Turismo en la evaluación y seguimiento de los planes de inversiones anuales y plurianuales a que se refiere el apartado 4 del artículo 34.</i></p> <p><i>f) Garantizar el desarrollo y ampliación de la red de transporte ejecutando la planificación de la red de transporte aprobada, de tal manera que se asegure el mantenimiento y mejora de una red configurada bajo criterios homogéneos</i></p>	<p>Todo este catálogo de obligaciones del transportista es nuevo salvo los puntos j), k) y l)</p> <p>Asocia al transportista las obligaciones de operador del sistema. Esto está implícito en el caso de Red Eléctrica, pero no en el caso de una distribuidora que ejerza de transportista de manera excepcional.</p> <p>En el punto d) se hace referencia al artículo 7 en el que se da potestad al Gobierno a tomar medidas necesarias en un período determinado en caso de riesgo en el suministro. En dicho caso, el transportista está obligado a adoptar las decisiones que le vengán impuestas.</p>

<p>coherentes y de mínimo coste.</p> <p>g) <i>Garantizar la no discriminación entre usuarios o categorías de usuarios de la red de transporte, proporcionando a los usuarios la información que necesiten para conectarse eficientemente a la red.</i></p> <p>h) <i>Aportar al operador del sistema toda aquella información necesaria para el cumplimiento de sus funciones.</i></p> <p>i) <i>Otorgar el permiso de conexión a la red de transporte.</i></p> <p>[...]</p> <p>m) <i>Aportar la información requerida por la Administración General del Estado para el establecimiento de la retribución, así como cualquier información que se solicite en tiempo y forma necesarios para permitir la adecuada supervisión y control de su actividad por parte de las autoridades reguladoras.</i></p> <p>n) <i>Realizar cualesquiera otras funciones que reglamentariamente se le asignen.”</i></p>	<p>En todo momento ha de colaborar y prestar la información requerida a la administración pública, tanto en el caso de ampliaciones de la red, como todo lo necesario para el cálculo de las retribuciones correspondientes.</p> <p>Debe así mismo ser el responsable último del permiso de conexión a la red por parte de los usuarios, así como garantizar la seguridad, transparencia y no discriminación del mismo.</p> <p>Por último cabe destacar que la Ley guarda la posibilidad de que el Gobierno amplíe las obligaciones del transportista de manera reglamentaria.</p>
<u>Apartado 4</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p style="text-align: center;">Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p style="text-align: center;">Novedad</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El transportista cumplirá en todo momento las instrucciones impartidas por el operador del sistema en el ámbito de sus funciones.”</i></p>	<p>Esto supedita a cualquier posible transportista distinto a REE a las decisiones tomadas por el Operador del Sistema.</p>
<u>Apartado 5</u>	
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>(art. 37 ap.1) <i>“d) El reconocimiento por parte de la Administración de una retribución por el ejercicio de su</i></p>	<p>En la Ley de 1997, las obligaciones y los derechos del transportista se</p>

<p><i>actividad dentro del sistema eléctrico en los términos establecidos en el Título III de esta Ley.</i></p> <p><i>e) Exigir que las instalaciones conectadas a las de su propiedad reúnan las condiciones técnicas establecidas y sean usadas en forma adecuada.”</i></p>	<p>encontraban en el mismo apartado.</p>
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“El transportista tendrá los siguientes derechos:</i></p> <p><i>a) El reconocimiento por parte de la Administración de una retribución adecuada por el ejercicio de su actividad dentro del sistema eléctrico en los términos establecidos en el título III de esta ley.</i></p> <p><i>b) Exigir que las instalaciones conectadas a las redes de transporte reúnan las condiciones técnicas que se determinen por la normativa estatal.”</i></p>	<p>La única novedad a este respecto es que clarifica que para que una instalación se conecte a la red de transporte, debe cumplir unas condiciones técnicas que se determinarán por normativa estatal.</p>

12.4. Artículo 37. Acceso a las redes de transporte.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las instalaciones de transporte podrán ser utilizadas por los sujetos y consumidores cualificados y por aquellos sujetos no nacionales autorizados, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 13. El precio por el uso de redes de transporte vendrá determinado por el peaje aprobado por el Gobierno.”</i></p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p>Sin modificación</p>	
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“Las instalaciones de transporte podrán ser utilizadas por los sujetos autorizados, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6. El precio por el uso de las redes de transporte se determinará de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 16”</i></p>	<p>Este apartado no se modifica salvo en lo referente al cálculo de los costes que indirectamente se refiere tanto a los peajes como a los</p>

	cargos del sistema.
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El gestor de la red de transporte sólo podrá denegar el acceso a la red en caso de que no disponga de la capacidad necesaria.</i> <i>La denegación deberá ser motivada. La falta de capacidad necesaria sólo podrá justificarse por criterios de seguridad, regularidad o calidad de los suministros, atendiendo a las exigencias que a estos efectos se establezcan reglamentariamente.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“El operador del sistema como gestor de la red de transporte deberá otorgar el permiso de acceso a la red de transporte de acuerdo con los criterios establecidos en el artículo 33”</i>	<p>En el artículo 33 se encuentra lo siguiente <i>“En todo caso, el permiso de acceso sólo podrá ser denegado por la falta de capacidad de acceso.”</i></p> <p>Esta Ley define capacidad de acceso como el cumplimiento de los <i>“criterios técnicos de seguridad, regularidad, calidad del suministro y de sostenibilidad y eficiencia económica del sistema eléctrico establecidos reglamentariamente por el Gobierno”</i></p> <p>Por tanto la novedad en este apartado incide en la necesidad de cumplir requisitos de sostenibilidad y de eficiencia económica, aspectos que antes no eran de obligado cumplimiento a la hora de otorgar el acceso a la red de transporte.</p>

13. Gestión de la distribución de energía eléctrica.

La red de distribución en España se encarga de transportar la electricidad desde las redes de transporte hasta los consumidores. A parte de pequeñas distribuidoras locales, existen cinco grandes distribuidoras que copan la mayoría del mercado de la distribución. Estas distribuidoras son: Iberdrola Distribución Eléctrica, S.A.U. , Unión Fenosa Distribución, S.A. , Hidrocantábrico Distribución Eléctrica, S.A. , E.ON Distribución, S.L. , Endesa Distribución Eléctrica, S.L. Todas estas distribuidoras tienen más de 100.000 clientes.

En fecha de 28 de Diciembre de 2013, el Gobierno publicó las retribuciones correspondientes a la actividad de la distribución. Cabe destacar aquí que la distribución es una de las actividades reguladas del sistema, es por ello que corresponde al Gobierno el fijar su retribución.

Artículo 7. Retribución a la actividad de distribución para el segundo periodo de 2013.

1. De acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 del Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, y sin perjuicio del incentivo o penalización a la reducción de pérdidas ni del incentivo o penalización de mejora de la calidad de servicio, se establece para el segundo periodo de 2013 como retribución definitiva de la actividad de distribución correspondiente a las empresas distribuidoras con más de 100.000 clientes conectados a sus redes, las cantidades que figuran en la siguiente tabla:

Empresa	Segundo periodo de 2013 – Miles de euros
Iberdrola Distribución Eléctrica, S.A.U.	677.217
Unión Fenosa Distribución, S.A.	312.934
Hidrocantábrico Distribución Eléctrica, S.A. ...	66.126
E.ON Distribución, S.L.	64.243
Endesa Distribución Eléctrica, S.L.	852.118
Total	1.972.638

Figura 13.1 Orden IET/2442/2013 (26-Dic-2013)

Le gestión de la distribución se encuentra en el artículo 38 de la Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico, dentro del Título VII de la misma. En adelante se analizan qué aspectos de esta actividad regulada del sector cambian.

13.1. Artículo 38. Regulación de la distribución.

<u>Apartado 1</u>	<u>Comentario</u>
<p><u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p>Novedad</p>	
<p><u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u></p> <p><i>“La actividad de distribución de energía eléctrica consiste en el transporte de electricidad por las redes de distribución con el fin de suministrarla a los clientes.</i></p> <p><i>Los distribuidores serán los gestores de las redes de distribución que operen. Como gestores de las redes serán responsables de la explotación, el mantenimiento y, en caso necesario, el desarrollo de su red de distribución, así como, en su caso, de sus interconexiones con otras redes, y de garantizar que su red tenga capacidad para asumir, a largo plazo, una demanda razonable de distribución de electricidad.</i></p> <p><i>En aquellas Comunidades Autónomas donde exista más de un gestor de la red de distribución, la Comunidad Autónoma, en el ámbito de sus competencias, podrá realizar funciones de coordinación de la actividad que desarrollen los diferentes gestores.”</i></p>	<p>El texto original de 1997 no definía a que se refería con la distribución eléctrica.</p>
<p><u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u></p> <p><i>“La actividad de distribución de energía eléctrica es aquella que tiene por objeto la transmisión de energía eléctrica desde las redes de transporte, o en su caso desde otras redes de distribución o desde la generación conectada a la propia red de distribución, hasta los puntos de consumo u otras redes de distribución en las adecuadas condiciones de calidad con el fin último de suministrarla a los consumidores.</i></p> <p><i>Los distribuidores serán los gestores de las redes de distribución que operen. En aquellas Comunidades Autónomas donde exista más de un gestor de la red de distribución, la Comunidad Autónoma, en el ámbito de sus competencias, podrá realizar funciones de coordinación de la actividad que desarrollen los diferentes gestores.”</i></p>	<p>En la nueva Ley se clarifica que se entiende por la actividad de distribución, ampliando la definición que se incluyó en la Ley de 2007.</p> <p>Además se les otorga a los distribuidores la responsabilidad de gestionar sus propias redes, salvo en el caso de que coexistan varios en una misma Comunidad Autónoma, gestión que recaerá en la Administración de dicha Comunidad.</p>
<u>Apartado 2</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	

Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Tendrán la consideración de instalaciones de distribución todas las líneas, parques y elementos de transformación y otros elementos eléctricos de tensión inferior a 220 kV, salvo aquéllas que, de acuerdo con lo previsto en el artículo 34, se consideren integradas en la red de transporte.</i> <i>Asimismo, se considerarán elementos constitutivos de la red de distribución todos aquellos activos de la red de comunicaciones, protecciones, control, servicios auxiliares, terrenos, edificaciones y demás elementos auxiliares, eléctricos o no, necesarios para el adecuado funcionamiento de las redes de distribución, incluidos los centros de control en todas las partes y elementos que afecten a las instalaciones de distribución.</i> <i>No formarán parte de las redes de distribución los transformadores de grupos de generación, los elementos de conexión de dichos grupos a las redes de distribución, las instalaciones de consumidores para su uso exclusivo, ni las líneas directas.”</i>	<p>De una manera análoga a como lo hizo para la red de transporte, el nuevo código clarifica que se considera instalación de distribución y que queda excluido de esta.</p> <p>Las exclusiones son las mismas que en la red de transporte: los grupos de generación, las instalaciones para uso particular y las líneas directas.</p> <p>Sí se considerarán dentro de la red de distribución aquellas instalaciones de menos de 220 kV que no pertenezcan a la red de transporte.</p>
<u>Apartado 3</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> (ap. 1) <i>“La distribución de energía eléctrica se regirá por lo dispuesto en la presente Ley y será objeto de ordenación atendiendo a la necesaria coordinación de su funcionamiento, a la normativa uniforme que se requiera, a su retribución conjunta y a las competencias autonómicas.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“La distribución de energía eléctrica se regirá por lo dispuesto en la presente ley y será objeto de ordenación atendiendo a la necesaria coordinación de su funcionamiento y a la normativa</i>	Aunque no haga mención en este apartado a las competencias autonómicas (cómo sí se hace en la formulación de este apartado

uniforme que se requiera.”	en la Ley de 1997), ya en el apartado primero se ha establecido que en caso de que existas dos o más distribuidores en una Comunidad Autónoma, será competencia de la misma el gestionar la red de distribución.
<u>Apartado 4</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“La ordenación de la distribución tendrá por objeto establecer y aplicar principios comunes que garanticen su adecuada relación con las restantes actividades eléctricas, determinar las condiciones de tránsito de la energía eléctrica por dichas redes, establecer la suficiente igualdad entre quienes realizan la actividad en todo el territorio y la fijación de condiciones comunes equiparables para todos los usuarios de la energía.</i> <i>Dicha ordenación consistirá en el establecimiento de la normativa básica, en la previsión del funcionamiento y desarrollo coordinado de las redes de distribución en el territorio nacional y en las condiciones de tránsito de la energía eléctrica por las mismas.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificación	
<u>Apartado 5</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Los criterios de regulación de la distribución de energía eléctrica, que se establecerán atendiendo a zonas eléctricas con características comunes y vinculadas con la configuración de la red de transporte y de ésta con las unidades de producción, serán fijados por el Ministerio de Industria y Energía, previo acuerdo con las Comunidades Autónomas</i>	Este apartado garantiza un nivel de homogeneidad en todo el sistema de distribución sin perjuicio de áreas geográficas.

<i>afectadas, con el objeto de que exista la adecuada coordinación del desarrollo de las actividades de distribución.”</i>	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u>	
Sin modificación	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificación	
<u>Apartado 6</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> (ap. 5) <i>“Los distribuidores de energía eléctrica habrán de estar inscritos en el Registro Administrativo de Distribuidores, Comercializadores y Consumidores Directos en Mercado a que se refiere el apartado 4 del artículo 45 de la presente Ley.”</i>	Desde la modificación de la Ley del Sector Eléctrico del año 2007, se crea un registro controlado por el Ministerio de Industria. Sólo podrán participar en el mercado de la energía los agentes que se encuentren inscritos en dicho registro. El Ministerio se reserva el control de establecer reglamentariamente los criterios para ser incluidos en dicho registro.
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u>	
Sin modificación	
<u>Apartado 7</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u>	
Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> <i>“Sin perjuicio de los requisitos establecidos en la legislación general de las telecomunicaciones, los distribuidores podrán utilizar sus redes para desarrollar servicios de</i>	Al igual que sucede con las redes de transporte, las de distribución desde 2007 también pueden ser utilizadas para servicios de

<i>telecomunicaciones. En este caso, llevarán en su contabilidad además cuentas separadas que diferencien ingresos y costes imputables estrictamente a estos servicios.”</i>	telecomunicaciones.
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> Sin modificación	
<u>Apartado 8</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Reglamentariamente el Gobierno, previa audiencia de las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla, regulará las condiciones y procedimientos para el establecimiento de acometidas eléctricas y el enganche de nuevos usuarios a las redes de distribución.”</i>	En el desarrollo posterior de esta Ley se establecerán los criterios de enganche a la red de distribución.
<u>Apartado 9</u>	
<u>Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico</u> Novedad	
<u>Ley 17/2007, de 4 de Julio</u> Novedad	
<u>Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico</u> <i>“Contra las actuaciones del gestor de red de distribución podrán presentarse reclamaciones administrativas ante el organismo responsable de la resolución de las mismas, quien emitirá una decisión en el plazo de los tres meses siguientes a la recepción de la reclamación. Las solicitudes de resolución de estos conflictos habrán de presentarse ante el citado organismo en el plazo máximo de un mes contado desde el conocimiento por parte del solicitante del hecho que motiva su solicitud de resolución de conflicto.”</i>	Incluye la nueva Ley la posibilidad del usuario de presentar reclamaciones contra el distribuidor aunque en este punto no aclara a quién han de remitirse dichas reclamaciones.

14. Cronograma

En este capítulo se muestran la composición de tareas y los plazos en los que se llevaron a cabo. Finalmente se encuentra el diagrama de Gantt del mismo. Este proyecto se empezó a elaborar en la primera semana de Noviembre de 2013 y se finalizó la primera semana del mes de Abril de 2014.

Tarea	Inicio (semana)	Duración (semanas)
Investigación búsqueda inicial de información	0	2
Introducción y Sistema Eléctrico (Cap. 1 y 2)	2	2
Intercambios Intracomunitarios e Internacionales (Cap.5)	4	1
Funcionamiento del Sistema (Cap.3)	5	1
Regulación de la Producción (Cap. 10)	6	1
Peajes y Cargos del Sistema (Cap.8)	7	1
Sostenibilidad económica y financiera (Cap. 6)	8	1
Pausa Exámenes de Enero	9	2
Regulación de la Distribución (Cap.13)	11	1
Retribución de las actividades (Cap. 7)	12	2
PVPC y TUR (Cap. 9)	14	2
Gestión económica y técnica (Cap. 11)	16	2
Gestión del transporte (Cap. 12)	18	1
Autoconsumo de energía eléctrica (Cap. 4)	19	1
Conclusiones, Bibliografía, Presupuesto y Maquetación	20	1

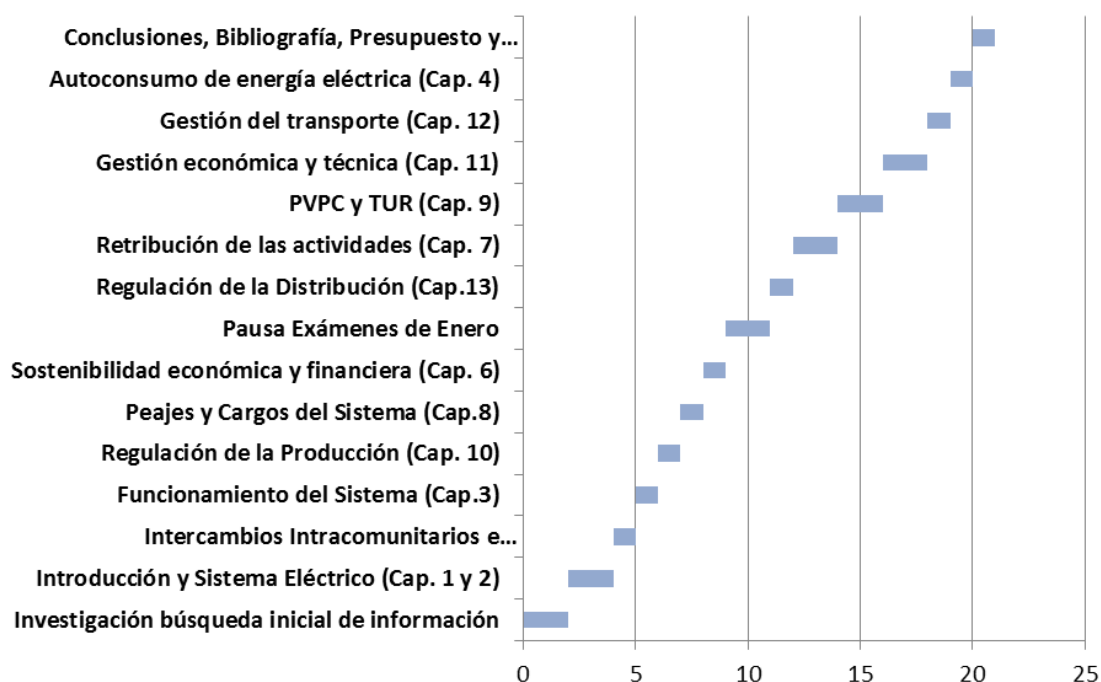


Figura 14.1. Diagrama de Gantt del Proyecto. Fuente: Elaboración propia

15. Presupuesto

Para la elaboración de este presupuesto, se tiene en cuenta tanto el coste en recursos humanos como el coste en material.

El proyecto se comenzó en Noviembre de 2013 y ha sido finalizado en Abril de 2014. Durante esos seis meses, se ha trabajado una media de 20 horas semanales.

$$6 \text{ meses} \cdot 4 \text{ semanas/mes} \cdot 20^h/\text{semana} = 480h$$

Suponiendo un salario de 25€/h de un consultor junior, nos lleva a un coste de mano de obra de:

$$480h \cdot 25 \text{ €/h} = 12.000\text{€}$$

Para realizar el proyecto se ha necesita un ordenador portátil cuyo coste es de 750€. Usando un tiempo de amortización del mismo de cuatro años, obtenemos un coste de amortización atribuible de:

$$\begin{aligned} \text{Coste de amortización} &= \frac{\text{Coste total}}{\text{Tiempo de amortización}} \cdot \text{Duración del proyecto} = \\ &= \frac{750\text{€}}{48 \text{ meses}} \cdot 6 \text{ meses} = 93,75\text{€} \end{aligned}$$

Por último queda añadir el coste de la conexión a internet:

$$\text{Coste Internet} = 6 \text{ meses} \cdot 40 \text{ €/mes} = 240\text{€}$$

El total del presupuesto nos queda 12.333,75€ más IVA.

16. Conclusiones

Al inicio de la elaboración de este proyecto se presentaban dos objetivos.

- Obtener una visión amplia del Sistema Eléctrico Español
- Analizar la legislación que regula el sector desde finales de 2013 y sus antecedentes

Con respecto al primero, se considera que se ha cumplido satisfactoriamente. Este proyecto presenta las relaciones que existen entre los distintos agentes en el entramado que supone un sistema eléctrico como el español. Al ser un tema tan amplio, y no haberse centrado el proyecto en algún aspecto en concreto dentro de lo que supone un sistema eléctrico, la visión obtenida es amplia, no obstante no se ha podido profundizar lo deseado en los aspectos concretos.

De acuerdo con el análisis de la legislación del sector la conclusión es altamente positiva. Este proyecto permite comprender las novedades que introduce la Ley 24/2013 y lo que pueden suponer en el futuro. No obstante, la Ley marca unas directrices sobre las que después, a través de su normativa de desarrollo, legislará de manera concreta. Se ha procurado mantener actualizado el proyecto, incluyendo los reales decretos u órdenes ministeriales que han ido apareciendo desde que se aprobó la Ley en Diciembre.

Conclusiones técnicas

Las novedades más importantes que se han encontrado en la nueva Ley 24/2013 son las siguientes:

- Suficiencia de los ingresos para sufragar los costes del sistema
- Desaparición de la distinción entre régimen ordinario y especial
- Nuevo tratamiento de la retribución especial a las renovables, cogeneración y residuos
- Regulación del autoconsumo de energía eléctrica

Como ya se ha repetido en varias ocasiones, habrá que esperar que a se apruebe la normativa de desarrollo de esta Ley para comprobar el rumbo que toma el sector en los próximos años y ver si es capaz de atajar el déficit, objetivo fundamental con el que nace esta Ley.

Conclusiones personales

La realización de este proyecto me ha permitido conocer un sector industrial que para mí, estudiante de la especialidad de Automática y Electrónica, era bastante desconocido. Además he desarrollado un gran interés por el mismo.

Además me ha dado la posibilidad de redactar un documento con carácter profesional que espero me sirva en un futuro como experiencia inicial.

Por último, valoro altamente, la necesidad de realizar un proyecto de estas características para la finalización de mis estudios.

17. Bibliografía por capítulos

Bibliografía común a todos los capítulos

1. Boletín Oficial del Estado, *“Ley 54/1997, de 27 de Noviembre, del Sector Eléctrico”*, 1997
2. Boletín Oficial del Estado, *“Ley 17/2007, de 4 de Julio, del Sector Eléctrico”*, 2007
3. Boletín Oficial del Estado, *“Ley 24/2013, de 26 de Diciembre, del Sector Eléctrico”*, 2013
4. Comisión Nacional de la Energía, *“Informe 16/2013 de la CNE sobre el Anteproyecto de Ley del Sector Eléctrico”*, 2013
5. Comisión Nacional de la Competencia, *“Informe IPN 103/13 Anteproyecto de Ley del Sector Eléctrico”*, 2013

Capítulo 1. Introducción.

6. Red Eléctrica de España, *“Informe del Sistema Eléctrico Español del año 2012”*

Capítulo 2. Introducción al Sistema Eléctrico Español.

7. VVAA, *“Análisis y operación de sistemas de energía eléctrica”*, McGraw Hill
8. Miguel Cuerdo Mir, *“Evaluación de los Planes Energéticos Nacionales en España”*, Revista de Historia Industrial nº19, 1999
9. Red Eléctrica de España, *“El Marco Legal Estable. Economía del Sector Eléctrico Español 1988-1997”*
10. Unión Europea, *“Directiva 96/92/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 19 de diciembre de 1996 sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad”*
11. UNESA y REE, *“Boletín de información y análisis del sector eléctrico”*, nº 31 Julio-Agosto 2007
12. Red Eléctrica, *“Informe del sistema eléctrico español”* 2012

Capítulo 4. Autoconsumo de energía eléctrica

13. Secretaría de Estado de Energía, *“Proyecto de Real Decreto por el que se establece la regulación de las condiciones administrativas, técnicas y económicas de las modalidades de suministro de energía eléctrica con autoconsumo y de producción con autoconsumo.”*, Julio de 2013
14. Comisión Nacional de la Energía, *“Informe 19/2013 de la CNE sobre la propuesta de Real Decreto por el que se establece la regulación de las condiciones administrativas, técnicas y económicas de las modalidades de suministro de energía eléctrica con autoconsumo y de producción con autoconsumo”*, Septiembre de 2013

Capítulo 5. Intercambios intracomunitarios e internacionales

15. www.unesa.net
16. Red Eléctrica de España, *“Avance del informe del Sistema Eléctrico Español 2013”*, 2013

Capítulo 6. Sostenibilidad económica y financiera del sistema eléctrico

17. Congreso de los Diputados, *“Proyecto de Ley 121/0000039”*, 2013
18. Boletín Oficial del Estado, *“Resolución de 3 de febrero de 2010, de la Dirección General de Política Energética y Minas”*, 2010

Capítulo 7. Retribución de las actividades

19. Boletín Oficial del Estado, *“Orden IET/2442/2013”*, 2013

Capítulo 8. Peajes de acceso a las redes de transporte y distribución, y los cargos asociados a los costes del sistema

20. Boletín Oficial del Estado, *“Orden IET 107/2014, de 31 de Enero, por la que se revisan los peajes de acceso de energía eléctrica para 2014”*, 2014
21. Boletín Oficial del Estado, *“Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación”*, 2014

Capítulo 9. Precios voluntarios para el pequeño consumidor y tarifas de último recurso.

22. Boletín Oficial del Estado, *“Resolución de 31 de enero de 2014, de la Dirección General de Política Energética y Minas”*, 2014

Capítulo 10. Regulación de la producción de energía eléctrica

23. Red Eléctrica de España, *“Avance del informe del Sistema Eléctrico Español 2013”*, 2013

Capítulo 11. Gestión económica y técnica del sistema eléctrico

24. www.ree.es
25. www.omie.es

Capítulo 12. Gestión del transporte

26. www.ree.es
27. Red Eléctrica de España, *“Avance del informe del Sistema Eléctrico Español 2013”*, 2013

Capítulo 13. Gestión de la distribución de energía eléctrica.

28. Boletín Oficial del Estado, *“Orden IET/2442/2013”*, 2013